



การประเมินผล
การประเมินผลโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน
เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ระยะที่ 1 (7 แห่ง)



กลุ่มพัฒนาวิชาการ
กองแผนงาน
ตุลาคม 2561

การประเมินผล
โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน
เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ระยะที่ 1 (7 แห่ง)

ผู้รับผิดชอบโครงการ : นางรัฐฐา อ่างโสภาส

กลุ่มพัฒนาวิชาการ

กองแผนงาน

ตุลาคม 2561

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

กลุ่มพัฒนาวิชาการ กองแผนงาน ได้ประเมินผล “โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน” ระยะที่ 1 (7 แห่ง) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ระยะที่ 1 (7 แห่ง) ตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่จะพัฒนาให้ด้านสินค้าเกษตรชายแดนมีคุณภาพมาตรฐานระดับสากล มีศักยภาพในการตรวจสอบสินค้าเกษตรที่จะนำเข้าประเทศไทยและอำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายสินค้าเกษตรที่ผ่านชายแดน รวมทั้งเพื่อให้ทราบปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน สำหรับใช้เป็นแนวทางในการแก้ปัญหาการดำเนินงานโครงการฯ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการในภาพรวมและประเทศ โดยดำเนินการศึกษาเอกสารข้อมูลของโครงการจากหน่วยงานที่รับผิดชอบและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสำรวจข้อมูลจากด้านสินค้าเกษตรชายแดน ช่วงระหว่างดำเนินการ รวมทั้งสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการหรือผู้แทนที่มาใช้บริการด่านกักกันสัตว์ จำนวน 7 แห่ง ได้แก่ ด่านกักกันสัตว์ จ.สระแก้ว ด่านกักกันสัตว์ จ.ตาก ด่านกักกันสัตว์ จ.ตราด ด่านกักกันสัตว์ จ.มุกดาหาร ด่านกักกันสัตว์ จ.หนองคาย ด่านกักกันสัตว์ (สะเดา) จ.สงขลา และด่านกักกันสัตว์ (ปาดังเบซาร์) จ.สงขลา สรุปผลการประเมินได้ดังนี้

การบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ

1. ห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าเกษตร (ปศุสัตว์) เบื้องต้น ใช้จำนวนวันในการตรวจวิเคราะห์และออกผลแจ้งผู้ประกอบการน้อยกว่าเมื่อเทียบกับการเดินทางไปส่งตัวอย่างตรวจและออกผลที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตว์แพทย์และสามารถตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าได้ดีขึ้นจากต่ำกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ในปีงบประมาณ 2559 (เริ่มโครงการ) จนสามารถตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าได้เกินเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้ในปีงบประมาณ 2561 (ช่วงดำเนินการ) ยกเว้นบางโรคที่มีผลการตรวจตัวอย่างยังต่ำกว่าเป้าหมาย เนื่องจากสินค้านำเข้า-ส่งออกจากราชาอาณาจักรน้อยหรือไม่มี และการตรวจของห้องปฏิบัติการที่ด่านชายแดนยังพบเชื้อจากสินค้าและจากฟาร์ม ซึ่งทำให้เจ้าหน้าที่เกิดความคล่องตัวในการควบคุมโรคได้เร็วขึ้น รวมทั้งอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการในการเคลื่อนย้ายสินค้า (ปศุสัตว์) ที่ผ่านด่านกักกันสัตว์ชายแดนอย่างสะดวกและรวดเร็ว ซึ่งทำให้ทราบว่าการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ด่านทั้ง 7 แห่ง ที่ปฏิบัติงานการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าทางห้องปฏิบัติการโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ณ ด่านกักกันสัตว์ชายแดน “มีประสิทธิภาพ”

2. ครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์ของห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าเกษตรที่ด่านกักกันสัตว์ชายแดนมีคุณภาพและเหมาะสมต่อการตรวจวิเคราะห์ ทำให้สามารถออกรายงานผลเบื้องต้นได้รวดเร็วถึงหนึ่งในสามหรือเกินครึ่งของวันทำการเมื่อเทียบกับการเดินทางไปส่งตัวอย่างสินค้าเกษตร (ปศุสัตว์) ตรวจวิเคราะห์และออกรายงานผลที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตว์แพทย์ แต่ห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์สินค้าเกษตร ที่ด่านกักกันสัตว์ชายแดน ยังต้องส่งตัวอย่างตรวจและออกรายงานผลที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตว์แพทย์เพื่อเทียบเคียงและยืนยันรายงานผล เนื่องจากห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าเกษตรที่ด่านชายแดนเริ่มดำเนินการได้ไม่นานและยังไม่ได้การรับรองมาตรฐาน ทำให้รายงานผลไม่น่าเชื่อถือ ซึ่งทำให้ทราบว่าการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าเกษตร (ปศุสัตว์) ที่ห้องปฏิบัติการที่ด่านกักกันสัตว์ชายแดน “มีประสิทธิภาพ” เพียงแต่ยังไม่ได้รับการรับรองมาตรฐานให้นำเชื่อถือ

ข้อเสนอแนะของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ

1. ควรเปลี่ยนห้องปฏิบัติการจากตู้คอนเทนเนอร์เป็นอาคารตึก เนื่องจากเมื่อใช้ครุภัณฑ์เครื่องปั่นสารเกิดความสั่นสะเทือน อาจทำให้ค่าที่ได้คลาดเคลื่อน และในพื้นที่ภาคใต้ฝนตกชุก ความชื้นสูงเกิดการขึ้นรา
2. ควรต่อน้ำประปาหรือจัดหาเครื่องกรองน้ำสำหรับการปฏิบัติงานในพื้นที่ใช้น้ำบาดาล
3. กองสารวัตรและกักกันสัตว์ควรศึกษาเครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ก่อนดำเนินการจัดซื้อว่าสามารถใช้ร่วมกับครุภัณฑ์ที่ด้านจัดซื้อไว้แล้วหรือไม่ เช่น Tip Micropipette ไม่ตรงกับครุภัณฑ์ที่มี ทำให้ไม่สามารถดูตุลสารละลายได้ตามจำนวนที่ต้องการ ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร
4. ควรมีการวางแผนล่วงหน้าและดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ เช่น ชุดทดสอบสารเคมีไม่ให้ขาดช่วง โดยเฉพาะไตรมาสแรก เพราะจะทำให้ไม่สามารถตรวจได้
5. ควรจัดให้มีการฝึกอบรมเพิ่มศักยภาพการปฏิบัติงานห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าให้กับเจ้าหน้าที่อย่างสม่ำเสมอ
6. ควรจัดให้มีการสอบเทียบการปฏิบัติงานห้องปฏิบัติการให้กับเจ้าหน้าที่ เพื่อให้เกิดความชำนาญและเชี่ยวชาญ
7. ควรจัดให้มีการประชุมแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ระหว่างผู้ปฏิบัติงานจากห้องปฏิบัติการมาตรฐานกับผู้ปฏิบัติงานจากห้องปฏิบัติการที่ด่านกักกันสัตว์ชายแดน
8. งบประมาณ (งบดำเนินงาน) ไม่เพียงพอสำหรับตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าที่มีจำนวนมาก เช่น ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าอาหารทำการนอกเวลา
9. บุคลากร (นายสัตวแพทย์) ไม่เพียงพอ เนื่องจากไปช่วยราชการส่วนกลาง ควรมีการจัดบุคลากรทดแทนในหน่วยงานที่มีภารกิจจำนวนมาก
10. ควรให้คอกกักสัตว์ต้นทางส่งตัวอย่างล่วงหน้าหรือส่งตัวอย่าง Serum หรือส่งในช่วงเริ่มมีการกักสัตว์ เพื่อจะได้ดำเนินการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการก่อนที่สัตว์จะทำการส่งออกจะทำให้เกิดความรวดเร็วขึ้น

ข้อคิดเห็นของผู้ประกอบการ

1. เห็นด้วยกับการจัดตั้งห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าเกษตร (ปศุสัตว์) ณ ด่านกักกันสัตว์ชายแดน หากจะทำให้สามารถนำสินค้าผ่านด่านได้เร็วขึ้น
2. มีความประทับใจกับการให้บริการและอำนวยความสะดวกของเจ้าหน้าที่ด่านปศุสัตว์
3. ควรปรับปรุงระบบอินเทอร์เน็ตให้รวดเร็วขึ้น

คำนำ

กองแผนงาน กลุ่มพัฒนาวิชาการ ประเมินผลโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559-2561 ของโครงการระยะที่ 1 จำนวน 7 แห่ง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และเพื่อให้ทราบปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน สำหรับใช้เป็นแนวทางในการแก้ปัญหาการดำเนินงานโครงการฯ ซึ่งได้ศึกษาและสำรวจข้อมูลในช่วงระหว่างดำเนินการ

ในโอกาสนี้ ขอขอบคุณเจ้าหน้าที่จากกองสารวัตรและกักกันสัตว์ ด้านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตาก ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด ด้านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร ด้านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย ด้านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา กลุ่มวิเคราะห์แผนงานและงบประมาณ และกลุ่มติดตามและประเมินผล ที่ได้ให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ รวมถึงบอกเล่าถึงปัญหาอุปสรรคต่างๆ และสนับสนุนข้อมูลสำหรับการประเมินผลโครงการให้สำเร็จลุล่วง จึงขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้ และหวังอย่างยิ่งว่ารายงานผลการประเมินฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการวางแผนโครงการเพื่อการพัฒนาด้านชายแดนให้มีคุณภาพมาตรฐานระดับสากลและมีศักยภาพในการตรวจสอบสินค้าเกษตรต่อไป

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปผู้บริหาร	ข
คำนำ	ง
สารบัญตาราง	ช
ส่วนที่ 1 สารสำคัญของโครงการ	
1.1 ความเป็นมาของโครงการ	1
1.2 วัตถุประสงค์	1
1.3 เป้าหมายและงบประมาณของโครงการ	1
1.4 ระยะเวลา	2
1.5 หน่วยงานที่รับผิดชอบ	2
1.6 ผลผลิต	2
1.7 ผลลัพธ์	2
1.8 ผลกระทบ (ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ)	2
1.9 ตัวชี้วัด	2
ส่วนที่ 2 ระเบียบการประเมินผล	
2.1 ความเป็นมาของโครงการ	3
2.2 วัตถุประสงค์ของโครงการ	3
2.3 ขอบเขตของการประเมินผล	3
2.4 แนวคิดและทฤษฎี	4
2.5 วิธีการประเมินผล	5
2.6 การวิเคราะห์ข้อมูล	7
2.7 ระยะเวลาปฏิบัติงาน	7
2.8 หน่วยงานที่รับผิดชอบ	7
2.9 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการประเมินผล	7
ส่วนที่ 3 ผลการประเมิน	
3.1 ด้านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว	8
3.2 ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตาก	17
3.3 ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด	24
3.4 ด้านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร	30
3.5 ด้านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย	37
3.6 ด้านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา	43

บรรณานุกรม	50	
ภาคผนวก		
ภาคผนวก ก	งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2559-2561 โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	52
ภาคผนวก ข	รายการครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	60
ภาคผนวก ค	การลงสำรวจพื้นที่จริงและทดสอบแบบสอบถาม โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	74

ส่วนที่ 1

สาระสำคัญของโครงการ

1.1 ความเป็นมาของโครงการ

ประเทศสมาชิกอาเซียนมีเป้าหมายในการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ภายในปีงบประมาณ 2558 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการรวมกันเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียว การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจอาเซียน และการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก ซึ่งเป็นการรวมกันภายในอาเซียนอย่างเสรี โดยเฉพาะบริเวณชายแดนที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน จึงเป็นโอกาสทางการค้าของประเทศไทยในการขยายการส่งออกและฐานการผลิตเดียว (Single Market and Production Base) ส่งผลทำให้มีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุนและแรงงานฝีมือมากขึ้นโดยเฉพาะสินค้าเกษตร และกลไกที่มีความสำคัญในการเข้ามาควบคุมการเคลื่อนย้ายสินค้าบริเวณชายแดน คือด่านชายแดนที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้านภารกิจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เกี่ยวข้องทั้งในด้านการปกป้องภาคเกษตรของประเทศในเรื่องของโรคแมลงและกับสินค้าเกษตรขณะที่มีการเคลื่อนย้าย และด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้าสินค้า ดังนั้นเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จึงมีความจำเป็นจะต้องมีด่านสินค้าเกษตรชายแดนที่มีระบบตรวจสินค้าเกษตรที่ได้คุณภาพมาตรฐานสากล เป็นที่ยอมรับของต่างประเทศ มีเครื่องมืออุปกรณ์ และบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเพียงพอ การพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลต่างๆ แบบครบวงจรกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งองค์การอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข (ในด้านของสินค้าเข้า) และกรมศุลกากรผ่านระบบ National Single Window (NSW) นอกจากนี้ยังมีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการแก้ไข กฎ ระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องที่เป็นอุปสรรคต่อการเคลื่อนย้ายสินค้าเกษตรนอกจากจะเน้นการพัฒนาประสิทธิภาพด่านที่เป็นประตูเชื่อมโยงการค้าอาเซียนที่สำคัญแล้ว ยังให้ความสำคัญกับการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรและจุดผ่อนปรนซึ่งมีที่ตั้งอยู่ ณ ตำแหน่งที่เหมาะสม โดยพิจารณาจากมูลค่าการค้า รวมถึงความเหมาะสมด้านโลจิสติกส์ของการขนส่งในบริเวณดังกล่าว เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า และรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของไทย

1.2 วัตถุประสงค์

1.2.1 พัฒนาด่านสินค้าเกษตรชายแดนระยะแรก จำนวน 7 แห่ง (1. อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก, 2. อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว, 3. อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด, 4. จังหวัดมุกดาหาร, 5. อำเภอสะเตา (สะเตา) จังหวัดสงขลา, 6. อำเภอสะเตา (ปาดังเบซาร์) จังหวัดสงขลา และ 7. จังหวัดหนองคาย ให้มีคุณภาพมาตรฐานระดับสากล มีศักยภาพในการตรวจสอบสินค้าเกษตรที่จะนำเข้าประเทศไทย และอำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายสินค้าเกษตรที่ผ่านด่านชายแดนให้มีความสะดวกและรวดเร็ว

1.2.2 ส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตรตามแนวชายแดน สร้างคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีรายได้และเป็นการแก้ไขปัญหาสินค้าเกษตรทั้งในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน

1.3 เป้าหมายและงบประมาณของโครงการ

1.3.1 พัฒนาด่านสินค้าเกษตรชายแดน จำนวน 7 แห่ง (1. อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก 2. อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว, 3. อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด, 4. จังหวัดมุกดาหาร 5. อำเภอสะเตา (สะเตา) จังหวัดสงขลา, 6. อำเภอสะเตา (ปาดังเบซาร์) จังหวัดสงขลา และ 7. จังหวัดหนองคาย

1.3.2 งบประมาณ ปี พ.ศ. 2559-2561 รวมทั้งสิ้น 129,249,300 บาท

- ปี พ.ศ. 2559 งบประมาณ 102,278,000 บาท

- ปี พ.ศ. 2560 งบประมาณ 8,522,500 บาท

- ปี พ.ศ. 2561 งบประมาณ 18,448,800 บาท

1.4 ระยะเวลา 3 ปี (พ.ศ. 2559 – 2561)

1.5 หน่วยงานที่รับผิดชอบ กองสารวัตรและกักกัน

1.6 ผลผลิต

1.6.1 ด้านสินค้าเกษตรชายแดน จำนวน 7 แห่ง มีมาตรฐาน มีประสิทธิภาพ มีระบบตรวจสอบสินค้าเกษตรนำเข้า – ส่งออกที่ได้มาตรฐานสากล เป็นที่ยอมรับของผู้ประกอบการ ประเทศคู่ค้าและต่างประเทศ ให้บริการอย่างครบวงจร สะดวก รวดเร็ว

1.6.2 สินค้าเกษตรที่นำเข้า – ส่งออกมีคุณภาพ ไม่มีโรคระบาดปศุสัตว์ โรคสัตว์น้ำ โรคพืช โรคแมลงหรือโรคที่อาจติดมากับสินค้าเกษตรขณะที่มีการเคลื่อนย้าย หรือสิ่งเจือปนที่อาจติดมา ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาทางเศรษฐกิจ

1.7 ผลลัพธ์

1.7.1 สินค้าเกษตรที่นำเข้า – ส่งออก มีคุณภาพมาตรฐานสากล ไม่มีโรค แมลง หรือสิ่งเจือปนที่อาจติดมาแล้วก่อให้เกิดผลกระทบทางเศรษฐกิจ

1.7.2 ลดปัญหาการลักลอบนำเข้า – ส่งออกสัตว์ ซากสัตว์ และพืชอาหารสัตว์ พืช สินค้าประมงตามแนวชายแดน

1.8 ผลกระทบ (ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ)

1.8.1 มูลค่าการส่งออกสินค้าปศุสัตว์เพิ่มมากขึ้น

1.8.2 เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการประกอบอาชีพปศุสัตว์

1.9 ตัวชี้วัด

- จำนวนด้านสินค้าเกษตรชายแดน 7 แห่ง

ส่วนที่ 2 ระเบียบการประเมินผล

2.1 ความเป็นมาของโครงการ

ตามนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งมั่นพัฒนาพื้นที่บริเวณชายแดนที่เชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ในภูมิภาคอาเซียน เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ส่งเสริมการค้าและการลงทุน และที่สำคัญเพื่อการรองรับการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จึงได้กำหนดให้ตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นรวม 10 พื้นที่ ได้แก่ ตาก สระแก้ว ตราด มุกดาหาร สงขลา เชียงราย หนองคาย นครพนม กาญจนบุรี นราธิวาส โดยรัฐบาลมีมาตรการสนับสนุนและส่งเสริมต่างๆ ทำการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การให้สิทธิและประโยชน์ และมาตรการอำนวยความสะดวกอื่นๆ ส่งผลให้มีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุนและแรงงานฝีมือภายในกลุ่มอาเซียน โดยเฉพาะบริเวณชายแดนที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีการนำเข้า-นำผ่านของปริมาณสินค้าเกษตรจำนวนมาก ด้านสินค้าเกษตรจึงมีความสำคัญในการอำนวยความสะดวกทางการค้าสินค้าเกษตรให้รวดเร็ว และเพื่อปกป้องสินค้าภาคเกษตรและเศรษฐกิจของประเทศ โดยเฉพาะโรคสัตว์ โรคแมลงและสิ่งเจือปนต่างๆ ที่อาจติดมาระหว่างการเคลื่อนย้ายและเตรียมห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์สินค้าให้ได้มาตรฐานในการนำไปสู่การรับรองห้องปฏิบัติการตามมาตรฐาน ISO/IEC 17025 จึงมีความจำเป็นที่ต้องมีระบบตรวจสอบศักยภาพสินค้าเกษตรที่ได้มาตรฐานสากลเพื่อส่งออกให้เป็นที่ยอมรับของผู้ประกอบการทั้งในและนอกประเทศ

กลุ่มพัฒนาวิชาการ กองแผนงาน กรมปศุสัตว์ ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการประเมินผลการดำเนินงานของโครงการดังกล่าว ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559-2561 จำนวน 6 พื้นที่ 7 ด้าน (ด้านกักกันสัตว์ จ.สระแก้ว ด้านกักกันสัตว์ จ.ตาก ด้านกักกันสัตว์ จ.ตราด ด้านกักกันสัตว์ จ.มุกดาหาร ด้านกักกันสัตว์ จ.หนองคาย ด้านกักกันสัตว์ (สะเดา) จ.สงขลา และด้านกักกันสัตว์ (ปาดังเบซาร์ จ.สงขลา) เพื่อนำผลจากการประเมินไปปรับปรุงการดำเนินงานของโครงการต่อไป

2.2 วัตถุประสงค์ของโครงการ

2.2.1 เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

2.2.2 เพื่อให้ทราบปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน สำหรับใช้เป็นแนวทางในการแก้ปัญหาการดำเนินงานโครงการฯ

2.3 ขอบเขตของการประเมินผล จำนวน 7 แห่ง

2.3.1 พื้นที่ด่านกักกันสัตว์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ 6 พื้นที่ ได้แก่ จ.สระแก้ว (ด่านกักกันสัตว์สระแก้ว) จ.ตาก (ด่านกักกันสัตว์ตาก) จ.ตราด (ด่านกักกันสัตว์ตราด) จ.มุกดาหาร (ด่านกักกันสัตว์มุกดาหาร) จ.หนองคาย (ด่านกักกันสัตว์หนองคาย) จ.สงขลา (ด่านกักกันสัตว์สงขลา (สะเดา, ปาดังเบซาร์))

2.3.2 กลุ่มเป้าหมาย คือ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ผู้ประกอบการที่ใช้บริการด้านสินค้าเกษตรชายแดน (ด้านสินค้าปศุสัตว์) ทั้ง 7 แห่ง

2.4 แนวคิดและทฤษฎี

โครงการประเมินผลนี้เป็นการนำเสนอประสิทธิภาพของการดำเนินงานโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน รวมถึงปัญหาอุปสรรค มีแนวคิดและทฤษฎีที่ได้นำมาประยุกต์ใช้กับการประเมินผลครั้งนี้ ดังต่อไปนี้

2.4.1 แนวคิดเกี่ยวกับการประเมินผล

Greenberg & Mattison (1995) and James (1961) ได้จำกัดความหมายของการประเมินผล คือ การติดตามผลการปฏิบัติซึ่งมุ่งวัดการบรรลุถึงความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการ ทั้งนี้ United Nations แบ่งประเภทของการประเมินผล ตามช่วงเวลาออกเป็น 4 ประเภท ดังนี้ (เกษม ศิริสุโขดม, 2550)

1) การประเมินผลก่อนเริ่มโครงการ (Ex-ante or Pre-Project Evaluation) คือ การประเมินความเหมาะสมของโครงการ เป็นการประเมินผลก่อนการดำเนินงานตามโครงการ ซึ่งวัตถุประสงค์ในการประเมินผลเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ โดยการวิเคราะห์ถึงผลที่จะได้จากโครงการนั้น จะคุ้มค่ากับการลงทุนหรือไม่ เป็นการวิเคราะห์เพื่อเสนอต่อผู้ที่มีหน้าที่ในการอนุมัติโครงการ

2) การติดตามโครงการ (Project Monitoring) เป็นการติดตามระหว่างการทำงานตามโครงการ เพื่อพิจารณาข้อมูลด้านการใช้จ่ายหรือทรัพยากรของโครงการ โดยมีประโยชน์ในแง่ของการควบคุมและกำกับโครงการให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้

3) การประเมินในระหว่างการทำงานโครงการ (On-going Evaluation) เป็นการประเมินผลเมื่อโครงการดำเนินงานไปได้ระยะหนึ่ง โดยเป็นการพิจารณาถึงความสัมพันธ์ระหว่างการใช้ปัจจัยหรือทรัพยากรต่อผลผลิตที่ได้ (Output) และผลกระทบในระยะสั้นของโครงการ (Effect) การประเมินผลในระยะนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานตามโครงการให้ดีขึ้น ซึ่งจะเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดโครงการล้มเหลว ทั้งนี้เน้นการให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการดำเนินงานระยะต่อไป ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

4) การประเมินผลหลังจากที่โครงการสิ้นสุดแล้ว (Ex-post Evaluation) เป็นการวิเคราะห์ในเชิงลึก การประเมินผลในลักษณะนี้เป็นการประเมินผลกระทบ (Impact) อันเกิดจากการดำเนินงานตามโครงการ โดยการเปรียบเทียบผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและสังคมระหว่างก่อนและหลังการดำเนินงานเป็นการวิเคราะห์ว่าผลการดำเนินงานนั้นเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้หรือไม่อย่างไร นอกจากนี้ ยังเป็นการสรุปบทเรียนความสำเร็จหรือล้มเหลวของโครงการที่จะนำไปประกอบการพิจารณาเป็นแนวทางในการจัดทำโครงการอื่นๆ ต่อไป

2.4.2 รูปแบบการประเมินผล

การประเมินผลนี้ใช้รูปแบบการประเมินผลแบบ IPOO model ได้จำแนกองค์ประกอบของโครงการออกเป็น 4 กลุ่ม ดังนี้

I = ปัจจัย (Input)

P = กระบวนการ กิจกรรม (Process หรือ Activities)

O = ผลได้ (Outputs)

O = ผลลัพธ์ (Outcome หรือ Effect + Impact)

2.5 วิธีการประเมินผล

2.5.1 ขั้นตอนการประเมินผล

- 1) ศึกษาจุดมุ่งหมายและสิ่งที่เกี่ยวข้องกับโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- 2) กำหนดขอบเขต และข้อมูลที่จำเป็นในการประเมินโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- 3) กำหนดเกณฑ์ที่ใช้ในการประเมิน และออกแบบสอบถามเพื่อรวบรวมประเด็นและปัญหาต่างๆ
- 4) กำหนดกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ เจ้าหน้าที่ด่านกักกันสัตว์ และผู้ประกอบการที่เข้ารับบริการด่านกักกันสัตว์ ทั้ง 7 แห่ง
- 5) ลงพื้นที่ ทดแบบสอบถาม และสัมภาษณ์ทางโทรศัพท์เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูล
- 6) วิเคราะห์และประมวลผลข้อมูล
- 7) จัดทำรายงานการประเมินฉบับสมบูรณ์

2.5.2 รูปแบบและประเภทการประเมินผล

เป็นการประเมินผลระหว่างการทำงานโครงการ (Ongoing Evaluation) โดยใช้รูปแบบในการประเมินผลแบบ IPOO ได้แก่ Input : I (ปัจจัย) Process : P (กระบวนการ กิจกรรม หรือ Activities) Output : O (ผลได้) Outcome : O (ผลลัพธ์)

2.5.3 ประเด็นและตัวชี้วัด

ประเด็น	ตัวชี้วัด (เชิงคุณภาพ)	แหล่งข้อมูล/กลุ่มเป้าหมาย
1. ปัจจัยนำเข้า (Input)		
- งบประมาณ	1. การเบิกจ่ายงบประมาณเปรียบเทียบกับแผน 2. ความเพียงพอของงบประมาณ	- เจ้าหน้าที่ด่าน - รายงานผลการดำเนินงาน (E-operation) - ข้อมูลงบประมาณ - ข้อมูลจากกองสารวัตรและกักกัน
- ครุภัณฑ์	1. ความสะดวกในการจัดซื้อครุภัณฑ์ วัสดุ อุปกรณ์ 2. การใช้งานครุภัณฑ์ วัสดุ อุปกรณ์ 3. ความเหมาะสม/เพียงพอของครุภัณฑ์ วัสดุ อุปกรณ์ 4. ประสิทธิภาพของครุภัณฑ์ วัสดุ อุปกรณ์ ห้องปฏิบัติการ	- เจ้าหน้าที่ด่าน - รายงานผลการดำเนินงาน (E-operation) - ข้อมูลจากด่าน
- บุคลากร	1. ความเพียงพอของบุคลากรปฏิบัติงาน ห้องปฏิบัติการ 2. การฝึกอบรมบุคลากรสำหรับปฏิบัติงาน	- เจ้าหน้าที่ด่าน - ข้อมูลจากด่าน

ประเด็น	ตัวชี้วัด (เชิงคุณภาพ)	แหล่งข้อมูล/กลุ่มเป้าหมาย
2. กระบวนการ (Process)		
ประสิทธิผลของการดำเนินงาน	1. ระยะเวลาในการตรวจและออกผลตัวอย่างแต่ละวิธีเมื่อเทียบกับก่อนจัดตั้งห้องปฏิบัติการที่ด่าน 2. ความเหมาะสม/ความคล่องตัวของการทำงาน 3. ความสามารถในการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างที่ด่านชายแดน 4. การอำนวยความสะดวกในการนำสินค้าผ่านชายแดนสู่ประเทศคู่ค้า	- เจ้าหน้าที่ด่าน - ข้อมูลจากด่าน
3. ผลได้ (Output)		
ประสิทธิภาพของการดำเนินงาน	1. ความรวดเร็วของผลการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างเบื้องต้น 2. ห้องปฏิบัติการได้มาตรฐานระดับสากล	- เจ้าหน้าที่ด่าน - ผู้ประกอบการ
4. ผลลัพธ์ (Outcome)		
ผลกระทบที่เกิดขึ้น	1. ความเชื่อมั่นและการยอมรับของผู้ประกอบการทั้งในและต่างประเทศ 2. มูลค่าการส่งออกเพิ่มขึ้น 3. ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ และปัญหาอุปสรรคของโครงการ	- เจ้าหน้าที่ด่าน - ผู้ประกอบการ

2.5.4 การเก็บรวบรวมข้อมูล

ข้อมูลที่ใช้ในการประเมินผลครั้งนี้ รวบรวมจากแหล่งข้อมูลปฐมภูมิและข้อมูลทุติยภูมิ ดังนี้

1. ข้อมูลปฐมภูมิ โดยใช้แบบสอบถามและการสัมภาษณ์ทางโทรศัพท์เป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูล รวมทั้งการสังเกตการณ์ในพื้นที่โครงการเพิ่มศักยภาพด่านฯ 7 ด่าน ได้แก่ ด่านกักกันสัตว์ จ.สระแก้ว ด่านกักกันสัตว์ จ.ตาก ด่านกักกันสัตว์ จ.ตราด ด่านกักกันสัตว์ จ.มุกดาหาร ด่านกักกันสัตว์ จ.หนองคาย ด่านกักกันสัตว์ (สะเดา) จ.สงขลา และด่านกักกันสัตว์ (ปางดงเบซาร์) จ.สงขลา เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ และผู้ประกอบการที่ติดต่อขอรับบริการจากด่านชายแดนทั้ง 7 ด่าน

2. ข้อมูลทุติยภูมิ รวบรวมจากเอกสารประกอบการจัดทำโครงการ เอกสารงบประมาณประจำปี 2559-2561 รายงานผลการดำเนินงานโครงการและเอกสารรายงานที่เกี่ยวข้อง

2.6 การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพและปริมาณ โดยใช้สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistic) โดยเปรียบเทียบผลการดำเนินงานก่อนกับการดำเนินงานหลังจัดทำโครงการ รวมทั้งความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และปัญหา อุปสรรค จากการดำเนินงาน และนำเสนอผลด้วยวิธีพรรณนา

2.7 ระยะเวลาปฏิบัติงาน

เดือน ตุลาคม 2560 – กันยายน 2561

แผนปฏิบัติงานการประเมินผลโครงการด้านสินค้าเกษตรชายแดนฯ

รายละเอียดงาน	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ผู้รับผิดชอบโครงการ
1. ศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลรายละเอียดโครงการ	←→												กลุ่มพัฒนาวิชาการ
2. จัดทำเค้าโครงการประเมิน				↔									
3. เก็บข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง					←→								
4. ประมวลผล และวิเคราะห์ข้อมูล					←→								
5. จัดทำรายงานผลการประเมินฉบับสมบูรณ์เสนอกรมฯ										←→			

2.8 หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กองแผนงาน กลุ่มพัฒนาวิชาการ

2.9 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการประเมินผล

2.9.1 ทำให้ทราบถึงประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

2.9.2 ทำให้ทราบปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน สำหรับใช้เป็นแนวทางในการแก้ปัญหาการดำเนินงานโครงการฯ

ส่วนที่ 3 ผลการประเมิน

การประเมินโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 – 2561 ของโครงการระยะที่ 1 จำนวน 7 ด้าน ได้แก่ ด้านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตาก ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด ด้านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร ด้านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย ด้านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา (สะเตา) และด้านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา (ปาดังเบซาร์) เพื่อให้ทราบถึง ประสิทธิภาพประสิทธิผลของการดำเนินโครงการ ปัญหา-อุปสรรค และความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่และผู้ประกอบการ ที่มีต่อการดำเนินการในภาพรวม สำหรับใช้เป็นแนวทางในการแก้ปัญหาการดำเนินงานโครงการ ซึ่งเป็นการประเมินผลระหว่างการดำเนินงานโครงการ (Ongoing Evaluation) และได้กำหนดประเด็นและตัวชี้วัด ตามรูปแบบ IPOO อันประกอบด้วย ปัจจัยการนำเข้า กระบวนการ ผลได้และผลลัพธ์หรือผลกระทบที่ได้จากโครงการ โดยผลการประเมินมีรายละเอียด ดังนี้

ตารางที่ 3.1 เปรียบเทียบงบประมาณค่าครุภัณฑ์ที่ได้รับจัดสรรและเบิกจ่าย

ด้าน ชายแดน	ปี 2559			ปี 2560			ปี 2561		
	งบประมาณ ที่ได้รับ	งบประมาณ เบิกจ่าย	คิดเป็น ร้อยละ	งบประมาณ ที่ได้รับ	งบประมาณ เบิกจ่าย	คิดเป็น ร้อยละ	งบประมาณ ที่ได้รับ	งบประมาณ เบิกจ่าย	คิดเป็น ร้อยละ
ภาพรวม	102,278,000.00	100,401,644.39	98.17	8,522,500.00	8,475,390.00	99.45	18,448,800.00	16,013,762.00	95.46
ด้าน สระแก้ว	15,904,000.00	15,511,086.00	97.53	1,217,500.00	1,217,500.00	100.00	3,584,000.00	3,329,345.50	92.89
ด้านตาก	15,904,000.00	15,851,710.39	98.26	1,217,500.00	1,216,500.00	99.92	7,082,800.00	7,046,916.00	93.34
ด้านตราด	15,554,000.00	15,318,578.00	98.49	1,217,500.00	1,217,390.00	99.99	93,200.00	92,600.00	99.36
ด้าน มุกดาหาร	15,554,000.00	15,363,250.00	98.77	1,217,500.00	1,215,500.00	99.84	7,082,800.00	6,356,946.00	89.75
ด้าน หนองคาย	15,554,000.00	15,423,884.00	99.16	1,217,500.00	1,214,500.00	99.75	489,200.00	487,400.00	99.63
ด้านสงขลา	23,808,000.00	23,160,836.00	97.28	2,435,000.00	2,394,000.00	98.32	116,800.00	114,200.00	97.77

ที่มา : จากการสำรวจและเอกสารงบประมาณ

3.1 ด้านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว

ด้านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว เป็นด้านกักกันสัตว์ในประเทศและระหว่างประเทศด้านจังหวัดสระแก้ว กับประเทศกัมพูชา ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายสัตว์ ชากสัตว์ และสินค้าปศุสัตว์ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศให้เป็นไปตามกฎหมาย ให้คำแนะนำในการใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ความเสี่ยงจากการเคลื่อนย้ายสัตว์ ชากสัตว์ และสินค้าปศุสัตว์ และเป็นหัวหน้าด้านกักกันสัตว์ที่ 2 (ภาคตะวันออก) ในการกำกับดูแลและสนับสนุนให้ทุกด้านในพื้นที่ภาคตะวันออกปฏิบัติงานได้ตามเป้าหมายที่กรมปศุสัตว์กำหนด และในปีงบประมาณ 2559 ได้รับจัดสรรงบประมาณโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อจัดตั้งห้องปฏิบัติการและเพิ่มภารกิจในการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์โรคที่มักจะพบในพื้นที่และติดมากับสินค้าปศุสัตว์เบื้องต้น ได้แก่ โรคปากและเท้าเปื่อย สารเร่งเนื้อแดง โรคแท้งติดต่อ โรคควั่นโรค และสารพิษจากเชื้อราในพืชอาหารสัตว์

จากการประเมินผลการจัดตั้งห้องปฏิบัติการและการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ถึง ปีงบประมาณ 2561 พบว่า ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว ได้รับงบประมาณจากโครงการเพิ่มศักยภาพด่านสินค้าเกษตรชายแดนฯ เป็นนครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง 3 ปี จำนวนทั้งสิ้น 20,705,500 บาท โดยปีงบประมาณ 2559 ได้รับจำนวน 15,904,000 บาท ปีงบประมาณ 2560 ได้รับจำนวน 1,217,500 บาท ปีงบประมาณ 2561 ได้รับจำนวน 3,584,000 บาท งบประมาณที่ได้รับมีความเพียงพอในการจัดซื้อครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด่านสินค้าเกษตรชายแดนฯ นครุภัณฑ์ที่ได้จัดซื้อมีสภาพดี มีคุณภาพและเหมาะสมต่อการปฏิบัติงานตรวจวิเคราะห์สินค้าด้านปศุสัตว์และเนื่องจากด่านกักกันสัตว์อยู่ในเขตปลอดโรค จึงไม่อนุญาตให้นำเข้าสินค้าสัตว์และซากสัตว์จากประเทศกัมพูชา เนื่องจากระบบการเลี้ยงและการป้องกันโรคยังไม่มีมาตรฐาน มีความเสี่ยงสูงที่อาจนำโรคระบาดเข้ามาในประเทศไทย จึงเน้นการทดสอบโรคในสินค้าส่งออกเพื่อให้ได้มาตรฐานตามที่ประเทศคู่ค้ากำหนดและทดสอบโรคตามแนวชายแดน เพื่อรู้โรคเร็ว ควบคุมโรคเร็ว ลดความสูญเสียแก่ธุรกิจปศุสัตว์ และมีการบูรณาการการทำงานตรวจสินค้าร่วมกับด่านตรวจพืช และด่านประมง ในรูปแบบด่านตรวจสินค้าเกษตรชายแดน ซึ่งหากมีการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างมากขึ้น อาจจะต้องพิจารณาเพิ่มเติมงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์หรือวัสดุบางรายการ เจ้าหน้าที่มีเพียงพอต่อการปฏิบัติงานแต่ยังขาดความชำนาญ ต้องได้รับการอบรมเพื่อสอบทานการตรวจวิเคราะห์สินค้าให้สามารถตรวจวิเคราะห์สินค้าได้อย่างถูกต้องและแม่นยำจนเกิดความชำนาญ และการจัดตั้งห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์สินค้าเบื้องต้นที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว ทำให้ทราบผลการตรวจได้เร็วขึ้น มีความสะดวกไม่ต้องเสียเวลาเดินทางไปส่งผลตรวจที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตวแพทย์ภาคตะวันออก (ศวพ.ชลบุรี) แต่ยังไม่ได้รับรองมาตรฐาน ทำให้ผลการตรวจอาจไม่น่าเชื่อถือซึ่งต้องพัฒนาให้ได้มาตรฐานต่อไป

3.1.1 ปัจจัยการนำเข้า

3.1.1.1 งบประมาณ

ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว ได้รับงบประมาณจากโครงการเพิ่มศักยภาพด่านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ถึงปีงบประมาณ 2561 เป็นเวลา 3 ปี เป็นค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 20,705,500 บาท โดยปีงบประมาณ 2559 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 15,904,000 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 15,511,086 บาท คิดเป็นร้อยละ 97.60 ในปีงบประมาณ 2560 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 1,217,500 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 1,217,500 บาท คิดเป็นร้อยละ 100 ในปีงบประมาณ 2561 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 3,584,000 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 3,329,349.50 บาท คิดเป็นร้อยละ 92.89 และงบประมาณที่ได้เพียงพอสำหรับจัดซื้อครุภัณฑ์ เพื่อจัดตั้งห้องปฏิบัติการและดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว ซึ่ง ณ ปัจจุบันมีการตรวจเฉพาะตัวอย่างสินค้าปศุสัตว์ หากในปีต่อไปมีตัวอย่างสินค้าพืชและประมงส่งมาตรวจเป็นจำนวนมาก กรมปศุสัตว์จำเป็นต้องตั้งงบประมาณรองรับเพื่อดำเนินงานและจัดซื้อครุภัณฑ์ วัสดุ เพิ่มเติมในการตรวจวิเคราะห์สินค้าพืชและประมง เพื่อบูรณาการการทำงานในรูปแบบด่านตรวจสินค้าเกษตรชายแดนแบบเบ็ดเสร็จ (One stop service)

3.1.1.2 ครุภัณฑ์

ด้านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว จัดซื้อครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ทำให้มีความสะดวกในการจัดซื้อครุภัณฑ์มากขึ้นกว่าการจัดซื้อเปิดซอง ครุภัณฑ์เริ่มดำเนินการจัดซื้อในปีงบประมาณ 2559 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 15,904,000 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 53 รายการ ในปีงบประมาณ 2560 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 1,217,500 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 2 รายการ และในปีงบประมาณ 2561 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 3,584,000 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 15 รายการ จัดซื้อครุภัณฑ์ 3 ปี รวมทั้งสิ้น 70 รายการ โดยภาพรวมด้านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว จัดตั้งห้องปฏิบัติการในพื้นที่ของสำนักงานด้านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้วซึ่งมีพื้นที่เพียงพอ เริ่มใช้ครุภัณฑ์ในการปฏิบัติงานตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ครุภัณฑ์ที่ได้ทำการจัดซื้อมีสภาพดีและมีคุณภาพ ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์มีประสิทธิภาพที่ดี มีความสะดวกและเหมาะสมกับการปฏิบัติงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า ครุภัณฑ์ใช้งานประจำที่ด้านกักกันสัตว์สระแก้ว จำนวน 63 รายการ ซึ่งมีข้อสังเกตว่าไม่ได้ใช้งานที่ด้านกักกันสัตว์สระแก้วจำนวน 5 รายการ คือ

1. ครุภัณฑ์ Mobile Lab จำนวน 1 รายการ ได้ออนให้ด้านกักกันสัตว์ฉะเชิงเทรา เนื่องจากสินค้าปศุสัตว์ที่สำคัญเป็นสินค้ามีชีวิตได้แก่สุกรมีชีวิตที่มีมูลค่าการส่งออกไม่น้อยกว่าปีละหนึ่งพันล้านบาท และส่วนใหญ่มีต้นทางที่จังหวัดฉะเชิงเทราเพื่อจะส่งออกด้านจังหวัดสระแก้วไปยังประเทศกัมพูชา ด้านกักกันสัตว์จังหวัดฉะเชิงเทราเป็นด่านต้นทางที่จะต้องดำเนินการตรวจสอบเก็บตัวอย่างสินค้าตามมาตรการที่กรมปศุสัตว์กำหนดก่อนขออนุญาตส่งออกไปยังกัมพูชา ดังนั้นด้านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้วในฐานะหัวหน้ากลุ่มด่านภาคตะวันออก จึงได้ออนยานพาหนะให้ด้านกักกันสัตว์จังหวัดฉะเชิงเทรา เพื่อเป็นการลดขั้นตอนการปฏิบัติงานส่งเสริมศักยภาพด้านการขายสินค้าแก่ผู้ประกอบการและลดความเสียหายของสินค้าสัตว์มีชีวิต

2. ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ จำนวน 1 รายการ ใช้ปฏิบัติการสื่อสาร แจ้งข่าวสารแบบดิตรอนต์ ได้ออนให้ด้านฉะเชิงเทรา เนื่องจากติดไปพร้อม Mobile Lab

3. ครุภัณฑ์เครื่องฉีดยาและวัคซีน จำนวน 2 รายการ ปัจจุบันอยู่ที่กองสารวัตรและกักกัน เนื่องจากที่ผ่านมาเกิดอุบัติเหตุฉีดยาแพร่ระบาดโรคปากและเท้าเปื่อยในสัตว์กักกันกระจายหลายจังหวัด จึงต้องมีการควบคุมโรคโดยเร็วที่สุด กองสารวัตรและกักกันจึงบูรณาการอุปกรณ์ เครื่องมือฉีดยาวัคซีน เพื่อดำเนินการฉีดวัคซีนควบคุมโรค

4. ครุภัณฑ์รถเตาเผาทำลายสินค้าเกษตร จำนวน 1 รายการ ปัจจุบันใช้งานที่กองสารวัตรและกักกัน เนื่องจากกองสารวัตรและกักกันเร่งรัดการควบคุมบังคับใช้กฎหมายของกรมปศุสัตว์อย่างเคร่งครัด โดยระดมเจ้าหน้าที่จากทุกด้านเข้าร่วมชุดเฉพาะกิจกลางตรวจยึดทำลายของกลางผิดกฎหมายเพื่อทำลาย ซึ่งของกลางที่ยึดได้แต่ละครั้งมีจำนวนมาก จึงให้นำรถเตาเผาซากมาร่วมดำเนินการ และพร้อมส่งมอบคืนให้ด้านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว

ครุภัณฑ์ที่จัดซื้อมีเพียงพอและเหมาะสมกับจำนวนตัวอย่างสินค้าปศุสัตว์ที่ทำการตรวจวิเคราะห์ ซึ่งปัจจุบันทำการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างเฉพาะสินค้าส่งออก ส่วนสินค้าที่นำเข้ามีเพียงผลิตภัณฑ์จากสัตว์ได้แก่ หนักรวมเกลือจำนวนเล็กน้อยและสัตว์เลี้ยงที่ขออนุญาตนำเข้ามาพร้อมเจ้าของ แต่หากมีการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าจากด่านพืชและด่านประมงจำนวนมาก จำเป็นจะต้องเพิ่มเติมครุภัณฑ์หรือวัสดุบางรายการ และครุภัณฑ์ที่จัดซื้อในแต่ละปี พบว่า

ปีงบประมาณ 2559 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 53 รายการ เป็นครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์จำนวน 21 รายการ เป็นเครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า ครุภัณฑ์ยานพาหนะ จำนวน 3 รายการ ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณที่ห้องที่ ครุภัณฑ์สำนักงาน จำนวน 2 รายการ ใช้ประจำที่สำนักงานด้านกักกันสัตว์สระแก้ว ครุภัณฑ์งานบ้านและงานครัว จำนวน 1 รายการ เป็นตู้เย็นใช้ประจำสำนักงาน ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์และ

การแพทย์ จำนวน 2 รายการ เป็นเครื่องมือและวัคซีน ครุภัณฑ์สนาม จำนวน 6 รายการ เป็นห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์สินค้า ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่ จำนวน 4 รายการ ใช้ถ่ายภาพสินค้าและใช้ประจำห้องประชุมที่สำนักงานด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ จำนวน 13 รายการ ใช้ปฏิบัติการสื่อสาร แจ้งข่าวสาร ครุภัณฑ์การเกษตร จำนวน 2 รายการ ใช้พ่นน้ำยาฆ่าเชื้อและรถเตาเผาทำลายสินค้าเกษตร

ตารางที่ 3.2 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด่านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ 2559 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ใช้งาน	
ครุภัณฑ์ วิทยาศาสตร์	21	ประสิทธิภาพ และสภาพดี	เป็นเครื่องมือและอุปกรณ์ ใช้สำหรับตรวจวิเคราะห์ สินค้าทางห้องปฏิบัติการ	20	1	Mobile Lab โอนให้ด่านฉะเชิงเทรา เนื่องจากส่วน ใหญ่สุกรมชีวิตมีมูลค่าการส่งออกไม่น้อยกว่าปีละ หนึ่งพันล้านบาทมีต้นทางที่จังหวัดฉะเชิงเทราซึ่ง เป็นด่านต้นทางที่ต้องดำเนินการตรวจสอบเก็บ ตัวอย่างสินค้าตามมาตรการที่กรมปศุสัตว์กำหนด ก่อนขออนุญาตส่งออกไปยังกัมพูชา เพื่อเป็นการลด ขั้นตอนการปฏิบัติงาน ส่งเสริมศักยภาพด้านการ ขายสินค้าแก่ผู้ประกอบการและลดความเสียหาย ของสินค้าสัตว์มีชีวิต
ครุภัณฑ์ ยานพาหนะ	2	สภาพดี	1. รถบรรทุกขับเคลื่อน4 ล้อ ใช้เก็บตัวอย่างและ ตรวจการณ์ท้องที่ 2. รถจักรยานยนต์	2		
ครุภัณฑ์สำนักงาน	2	สภาพดี	1. เครื่องถ่ายเอกสาร 2. เครื่องทำลายเอกสาร	2		
ครุภัณฑ์งานบ้าน และงานครัว	1	สภาพดี	ตู้เย็นใช้ประจำที่สำนักงาน	1		
ครุภัณฑ์ วิทยาศาสตร์และ การแพทย์	2	สภาพดี	เครื่องมือและวัคซีน		2	อยู่ที่กองสารวัตรและกักกันสัตว์ เนื่องจากต้องมีการ ควบคุมโรคโดยเร็วที่สุด กองสารวัตรและกักกันจึง บูรณาการอุปกรณ์ เครื่องมือฉีดวัคซีน เพื่อดำเนินการ ฉีดวัคซีนควบคุมโรค
ครุภัณฑ์สนาม	6	สภาพดี	ตู้คอนเทนเนอร์ใช้เป็น ห้องปฏิบัติการ	6		
ครุภัณฑ์โฆษณา และเผยแพร่	4	สภาพดี	1. โทรทัศน์LED 2. เครื่องมัลติมีเดียโปร เจกเตอร์ระดับ XGA ขนาดไม่น้อยกว่า 3500 ANSI Lumens 3. กล้องถ่ายภาพนิ่งระบบ ดิจิตอล ความละเอียด 14 ล้านพิกเซล 4. จอรับภาพชนิดมอเตอร์ ไฟฟ้าขนาดเส้นแวง 20 นิ้ว	4		
ครุภัณฑ์ไฟฟ้า และวิทยุ	13	สภาพดี	วิทยุสื่อสารใช้สื่อสาร แจ้ง ข่าวสาร	12	1	โอนให้ด่านฉะเชิงเทรา1 เครื่อง ติดไปพร้อมMobile Lab

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ ใช้งาน	
ครุภัณฑ์การเกษตร	2	สภาพดี	1. เครื่องพ่นน้ำยาฆ่าเชื้อ 2. รถเตาเผาทำลายสินค้า	1	1	รถเตาเผาอยู่ที่กองสารวัตรและกักกันสัตว์ เนื่องจาก ของกลางผิดกฎหมายที่ยึดได้แต่ละครั้งมีจำนวนมาก จึง ให้นำรถเตาเผาจากมารวมดำเนินการ
รวมครุภัณฑ์ทั้งสิ้น	53	มีสภาพดี ทั้งหมด		48	5	

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว

ปีงบประมาณ 2560 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 2 รายการ เป็นครุภัณฑ์ยานพาหนะ
จำนวน 1 รายการ ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณ์ท้องที่ และครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ จำนวน 1 รายการ ใช้ปฏิบัติการ
สื่อสาร แจ่งข่าวสาร แบบดีตรถยนต์

ตารางที่ 3.3 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด่านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคม
อาเซียน ปีงบประมาณ 2560 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ ใช้งาน	
ครุภัณฑ์รถยนต์	1	สภาพดี	ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจ การณ์ท้องที่	1		
ครุภัณฑ์ไฟฟ้า และวิทยุ	1	สภาพดี	ใช้ปฏิบัติการสื่อสาร แจ่ง ข่าวสาร แบบดีตรถยนต์	1		ติดอยู่กับรถยนต์ที่จัดซื้อพร้อมกันในปี 2560
รวมครุภัณฑ์ ทั้งสิ้น	2	มีสภาพดี ทั้งหมด	ใช้งานอยู่ประจำ	2	-	

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว

ปีงบประมาณ 2561 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 15 รายการ เป็นครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์
จำนวน 13 รายการ เป็นเครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า ครุภัณฑ์สนาม จำนวน 1 รายการ หอ
ตรวจการณ์ และครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน 1 รายการ โรงเก็บรถเตาเผาสินค้าเกษตร

ตารางที่ 3.4 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ 2561 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ใช้งาน	
ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์	13	ประสิทธิภาพและสภาพดี	เครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า	13	-	
ครุภัณฑ์สนาม	1	สภาพดี	หอดตรวจการณ์เคลื่อนที่	1	-	
ครุภัณฑ์สิ่งก่อสร้าง	1	สภาพดี	โรงเก็บรถเตาเผา	1	-	
รวมครุภัณฑ์ทั้งสิ้น	15	มีสภาพดีทั้งหมด		15	-	

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว

3.1.1.3 บุคลากร

ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว มีบุคลากรในการปฏิบัติงานวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์จำนวน 4 คน เป็นข้าราชการ ตำแหน่งนายสัตวแพทย์ปฏิบัติการ จำนวน 2 คน ทำหน้าที่ตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าเกษตรชายแดนทางห้องปฏิบัติการ และลูกจ้างชั่วคราว ตำแหน่งนักวิทยาศาสตร์ จำนวน 2 คน ทำหน้าที่เก็บตัวอย่างและตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าเกษตรชายแดนทางห้องปฏิบัติการ จัดจ้างในปีงบประมาณ 2561 จากเงินรายได้ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บจากใบอนุญาตนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้าออกหรือผ่านราชอาณาจักรจากบริษัทผู้ขายประจำปีงบประมาณ 2560 โดยบุคลากรได้รับการอบรมวิธีการใช้เครื่องมือและอุปกรณ์ในห้องปฏิบัติการจากผู้ขายและได้รับการอบรมเรื่องการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการจากหน่วยงานส่วนกลาง ได้แก่ สำนักตรวจสอบคุณภาพสินค้าปศุสัตว์และสถาบันสุขภาพสัตว์แห่งชาติ แต่ควรมีการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดความชำนาญและได้มาตรฐานอย่างน้อยทุกๆ 3 เดือนครั้ง

3.1.2 กระบวนการ

3.1.2.1 จำนวนตัวอย่างสินค้าที่ทำการตรวจวิเคราะห์ที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว

จากตารางที่ 3.5 ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว ตั้งเป้าหมายตัวอย่างสินค้าที่จะดำเนินการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 โดยตั้งเป้าหมายและทำการตรวจตัวอย่างจำนวน 4 ชนิด คือ ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตรวจโรคสารเร่งเนื้อแดง และตรวจโรคหาสารพิษจากเชื้อรา

ปีงบประมาณ 2559 ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจจำนวน 500 ตัวอย่าง และตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจจำนวน 500 ตัวอย่าง

ปีงบประมาณ 2560 ได้เพิ่มการตรวจตัวอย่างเป็น 3 ชนิด คือ ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจจำนวน 100 ตัวอย่าง ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจจำนวน 100 ตัวอย่าง และตรวจปัสสาวะสุกรหาสารเร่งเนื้อแดง ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจจำนวน 200 ตัวอย่าง

สำหรับในปีงบประมาณ 2561 ได้เพิ่มการตรวจตัวอย่างเป็น 4 ชนิด คือ ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจ จำนวน 130 ตัวอย่าง ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจ จำนวน 130 ตัวอย่าง ตรวจปัสสาวะสุรหาสารเร่งเนื้อแดง ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจ จำนวน 450 ตัวอย่าง และตรวจวิเคราะห์ชนิดปริมาณAflatoxin ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจ จำนวน 100 ตัวอย่าง ผลการดำเนินงาน จะเห็นได้ว่าด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้วดำเนินการตรวจตัวอย่างทางห้องปฏิบัติการเป็นไปตามเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้ ซึ่งเกือบทั้งหมดเป็นการตรวจเพื่อเฝ้าระวังโรคจากฟาร์มและแนวเขตชายแดนระหว่างประเทศ และผลการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า สรุปได้ว่าไม่พบโรคหรือเชื้อใดๆ ของตัวอย่างสินค้าที่ได้ทำการตรวจทางห้องปฏิบัติการ

ตารางที่ 3.5 ข้อมูลตัวอย่างสินค้าที่ทำการตรวจวิเคราะห์ที่ห้องปฏิบัติการด่านสระแก้ว ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559-2561

ปีงบประมาณ	ตรวจโรคแท้งติดต่อ		ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย		ตรวจปัสสาวะสุรหาสารเร่งเนื้อแดง		ตรวจวิเคราะห์ชนิดปริมาณ Aflatoxin		หมายเหตุ
	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	
2559	500	500	500	500	-	-	-	-	
2560	100	100	100	100	200	200	-	-	
2561	130	130	130	130	450	450	100	100	ต.ค.60-มี.ค.61

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว

3.1.2.1 ระยะเวลาการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว

จากตารางที่ 3.6 การตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว มีการตรวจ 4 วิธี ได้แก่ การตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย การตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง การตรวจโรคแท้งติดต่อ และการตรวจหาสารพิษจากเชื้อรา ห้องปฏิบัติการที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้วสามารถตรวจตัวอย่างสินค้าและออกผลได้รวดเร็วขึ้นกว่าการส่งตัวอย่างสินค้าตรวจที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตวแพทย์ภาคตะวันออก (ศวพ.ชลบุรี) พบว่า การตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย การตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง และการตรวจโรคแท้งติดต่อ ส่งตรวจที่ ศวพ.ชลบุรี ใช้เวลา 7 วัน ตรวจที่ห้องปฏิบัติการด่านสระแก้วใช้เวลา 3 วัน ทำให้ทราบผลเร็วขึ้น 4 วัน และการตรวจหาสารพิษจากเชื้อรา ส่งตรวจที่ ศวพ.ชลบุรี ใช้เวลา 7 วัน ตรวจที่ห้องปฏิบัติการด่านสระแก้วใช้เวลา 3 วัน ทำให้ทราบผลเร็วขึ้น 4 วัน การจัดตั้งห้องปฏิบัติการที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว ทำให้สามารถเก็บตัวอย่างจากพื้นที่ชายแดนส่งทำการตรวจวิเคราะห์ได้สะดวกและสามารถออกผลการตรวจได้รวดเร็วขึ้น และหากมีตัวอย่างที่มีผลเป็นบวกหรือตัวอย่างที่มีผลไม่ชัดเจนจะส่งตรวจยืนยันที่ ศวพ.ภาคตะวันออก (ชลบุรี) เนื่องจากทางห้องปฏิบัติการที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้วยังไม่ได้รับการรับรองมาตรฐาน ทำให้ผลการตรวจไม่น่าเชื่อถือ ซึ่งอยู่ในช่วงพัฒนาให้ได้มาตรฐานต่อไป

ตารางที่ 3.6 เปรียบเทียบระยะเวลาในการตรวจและออกผลการตรวจตัวอย่างสินค้าแต่ละวิธีของด่านกักกัน สัตว์จังหวัดสระแก้ว

การตรวจ วิธี/โรค/เชื้อต่างๆ	ส่งตรวจศพ.ชลบุรี ระยะเวลา (วัน)	ห้องปฏิบัติงานด่านสระแก้ว ระยะเวลา (วัน)	ความรวดเร็ว ระยะเวลา (วัน)
ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย	7	3	4
สารเร่งเนื้อแดง	7	3	4
โรคแท้งติดต่อ	7	3	4
โรคสารพิษจากเชื้อรา	14	3	11

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว

3.1.3 ความพึงพอใจ ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

3.1.3.1 ความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ ของเจ้าหน้าที่ที่มีต่อโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

จากการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในเรื่องความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ พบว่า

1. เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานมีความพึงพอใจมากในภาพรวมของโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยมีความพึงพอใจมากที่สุดในเรื่องความเหมาะสมของงบประมาณ มีความพึงพอใจมากในเรื่องบุคลากรมีความพร้อมในการปฏิบัติงาน ระยะเวลาในการปฏิบัติงาน และมีความพึงพอใจปานกลางในเรื่องมาตรฐานการตรวจวิเคราะห์ของห้องปฏิบัติการ ความเหมาะสมของครุภัณฑ์ และควรจัดวัสดุ อุปกรณ์ให้ครบและเพียงพอต่อจำนวนตัวอย่างตามเป้าหมายที่กำหนด

2. เจ้าหน้าที่ที่มีความคิดเห็นว่าการจัดฝึกอบรมเพิ่มศักยภาพและจัดสอบทานวิธีการตรวจวิเคราะห์ให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการอย่างสม่ำเสมออย่างน้อย 3 เดือนต่อครั้ง เพื่อพัฒนาให้เกิดความชำนาญและเชี่ยวชาญ

3. เจ้าหน้าที่มีข้อเสนอแนะว่าควรพัฒนาห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์สินค้าที่ด่านชายแดน ให้ได้รับการรับรองมาตรฐานเช่นเดียวกับ ศพ.ภาคตะวันออก (ชลบุรี)

3.1.3.2 ความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ ของผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการที่มีต่อโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

จากการสัมภาษณ์ผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการที่ขอรับบริการการขออนุญาตเคลื่อนย้ายสินค้าปศุสัตว์ที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้วในเรื่องความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ พบว่า

1. ผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการ มีความพึงพอใจมากที่สุดในภาพรวมของการให้บริการของด่านกักกันสัตว์สระแก้ว โดยมีความพึงพอใจมากที่สุดในเรื่องการดูแลและอำนวยความสะดวก และเจ้าหน้าที่สามารถตอบข้อสงสัยในการส่งตรวจตัวอย่างและผลการตรวจได้อย่างเข้าใจ

2. ผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการเห็นด้วยกับการจัดตั้งห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว หากจะทำให้เกิดความสะดวกและสามารถเคลื่อนย้ายสินค้าผ่านชายแดนได้รวดเร็วขึ้น

3. ผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการมีความคิดเห็นว่าเป็นหน้าที่ควรดำเนินการเรื่องเอกสารให้เสร็จตามเวลาที่ได้แจ้งไว้ หากมีเลื่อนวันควรแจ้งให้ผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการทราบเมื่อเอกสารเรียบร้อยแล้วหรือวันที่สามารถจะเข้ามารับเอกสารได้

3.1.4 ปัญหาอุปสรรคต่อการดำเนินงาน

1. นักวิทยาศาสตร์ยังไม่มี ความชำนาญในการปฏิบัติงานเพราะขาดการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่อง
2. ผลตรวจของห้องปฏิบัติการที่ด้านยังไม่สามารถใช้เป็นเอกสารอ้างอิงได้ ต้องรอจนสามารถพัฒนาเป็นห้องปฏิบัติการที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน
3. อุปกรณ์ที่ใช้ในการทำแล็บ เช่น TIP ซึ่งต้องใช้งานร่วมกับ Micropipette มีการจัดซื้อจากส่วนกลางส่งให้แต่ละห้องปฏิบัติการ ซึ่งบางชุดมีขนาดไม่เท่ากันเมื่อนำมาใช้ร่วมกันทำให้หลวม ดูดสารเคมีได้ไม่ตรงกับปริมาณที่ต้องการใช้งาน
4. สารเคมีที่ใช้ในการวิเคราะห์ มีการจัดซื้อจากส่วนกลางซึ่งมีความล่าช้า

3.2 ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตาก

ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตาก เป็นด้านกักกันสัตว์ในประเทศและหว่างประเทศด้านจังหวัดตากกับประเทศสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับการตรวจสอบและออกใบอนุญาต ใบรับรองการเคลื่อนย้ายสัตว์และซากสัตว์ วิเคราะห์ข้อมูลสถิติการเคลื่อนย้ายสัตว์และซากสัตว์ บังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการสืบสวน ตรวจสอบ จับกุมผู้กระทำความผิดและจัดการกับของกลางในคดี ตรวจสอบสภาพกักกันสัตว์และซากสัตว์ และการเก็บตัวอย่างสินค้าปศุสัตว์นำเข้า ส่งตรวจทางห้องปฏิบัติการ เพื่อเฝ้าระวังโรคตามแนวชายแดน รวมถึงการตรวจหาเชื้อและสารต่างๆ ในสินค้าปศุสัตว์ และในปีงบประมาณ 2559 ได้จัดตั้งห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์ ตรวจสอบสินค้าเกษตรและเฝ้าระวังโรคในการนำเข้า นำออกจากราชอาณาจักร โดยสามารถตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าเบื้องต้นได้โดยไม่ต้องส่ง ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตวแพทยภาคเหนือตอนล่าง (พิษณุโลก) ส่งผลให้การทำงานมีความเป็นมาตรฐานมากขึ้น และอำนวยความสะดวกต่อการเคลื่อนย้ายสินค้าเกษตรผ่านชายแดน สามารถตรวจโรคจากการเคลื่อนย้ายสัตว์ ทำให้สามารถควบคุมการกระจายของโรคได้อย่างรวดเร็ว โดยได้ดำเนินงานตรวจวิเคราะห์สินค้า โรคแท้งติดต่อ โรคปากและเท้าเปื่อย ตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง โรคไข้โรคและตรวจหาปริมาณอัลฟาที่ออกซิน

จากการประเมินผลการจัดตั้งห้องปฏิบัติการและการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด้านกักกันสัตว์จังหวัดตาก ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ถึง ปีงบประมาณ 2561 พบว่า ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตาก ได้รับงบประมาณจากโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนฯ เป็นงบครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง 3 ปี จำนวนทั้งสิ้น 24,204,300 บาท โดยปีงบประมาณ 2559 ได้รับจำนวน 15,904,000 บาท ปีงบประมาณ 2560 ได้รับจำนวน 1,217,500 บาท ปีงบประมาณ 2561 ได้รับจำนวน 7,082,800 บาท มีการเบิกจ่ายงบประมาณอยู่ภายใต้งบประมาณที่ได้รับตามแผนที่ตั้งไว้ งบประมาณที่ได้รับมีความเพียงพอในการจัดซื้อครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ครุภัณฑ์ที่ได้จัดซื้อมีสภาพดี มีคุณภาพและเหมาะสมต่อการปฏิบัติงานตรวจวิเคราะห์สินค้าด้านปศุสัตว์ เจ้าหน้าที่มีเพียงพอต่อการปฏิบัติงานแต่ยังขาดความชำนาญ ควรได้รับการอบรมเพื่อสอบทานการตรวจวิเคราะห์สินค้าให้สามารถตรวจวิเคราะห์สินค้าได้อย่างถูกต้องและแม่นยำจนเกิดความชำนาญ และการจัดตั้งห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์สินค้าที่ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตาก ทำให้ทราบผลการตรวจได้เร็วขึ้น มีความสะดวกไม่ต้องเดินทางไปส่งผลตรวจที่ ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตวแพทยภาคเหนือตอนล่าง (พิษณุโลก) ทราบผลได้เร็วขึ้น แต่ยังไม่ได้รับรองมาตรฐานทำให้ผลการตรวจไม่น่าเชื่อถือซึ่งต้องพัฒนาให้ได้มาตรฐานต่อไป

3.2.1 ปัจจัยการนำเข้า

3.2.1.1 งบประมาณ

ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตาก ได้รับงบประมาณจากโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตั้งแต่ในปีงบประมาณ 2559 ถึงปีงบประมาณ 2561 เป็นเวลา 3 ปี เป็นค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 24,204,300 บาท โดยปีงบประมาณ 2559 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 15,904,000 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 15,851,710.39 บาท คิดเป็นร้อยละ 98.26 ในปีงบประมาณ 2560 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 1,217,500 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 1,216,500 บาท คิดเป็นร้อยละ 99.92 ในปีงบประมาณ 2561 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 7,082,800 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 7,046,916 บาท คิดเป็นร้อยละ 99.43 โดยงบประมาณที่ได้เพียงพอสำหรับจัดซื้อครุภัณฑ์ เพื่อจัดตั้ง

ห้องปฏิบัติการและดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก ซึ่ง ณ ปัจจุบันมีการตรวจเฉพาะตัวอย่างสินค้าปศุสัตว์

3.2.1.2 ครุภัณฑ์

ด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก จัดซื้อครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ทำให้มีความสะดวกในการจัดซื้อครุภัณฑ์มากขึ้นกว่าการจัดซื้อเปิดซอง ครุภัณฑ์เริ่มดำเนินการจัดซื้อในปีงบประมาณ 2559 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 15,904,000 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 51 รายการ ในปีงบประมาณ 2560 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 1,217,500 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 2 รายการบาท และ ในปีงบประมาณ 2561 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 7,082,800 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 27 รายการ จัดซื้อตามปกติ 23 รายการ และจัดซื้อเพิ่มอีก 2 รายการ จากงบประมาณเหลือจ่ายจัดซื้อครุภัณฑ์ 3 ปี รวมทั้งสิ้น 72 รายการ โดยภาพรวมด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก จัดตั้งสำนักงานและห้องปฏิบัติการในพื้นที่ของสำนักงานด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก ซึ่งมีพื้นที่เพียงพอ เริ่มใช้ครุภัณฑ์ในการปฏิบัติงานตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ครุภัณฑ์ที่ได้ทำการจัดซื้อมีคุณภาพ ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์มีประสิทธิภาพที่ดี มีความสะดวกและเหมาะสมกับการปฏิบัติงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า ครุภัณฑ์ใช้งานประจำที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก จำนวน 79 รายการ ซึ่งมีข้อสังเกตว่าครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ไม่ได้ใช้งานที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก จำนวน 1 รายการ คือ ครุภัณฑ์ Mobile Lab จำนวน 1 รายการ ไดโอนให้ด่านกักกันสัตว์จังหวัดภูเก็ต หนังสือตามคำสั่งของกองสารวัตรและกักกันสัตว์ ซึ่งครุภัณฑ์ที่จัดซื้อมีเพียงพอและเหมาะสมกับจำนวนตัวอย่างสินค้าปศุสัตว์ที่ทำการตรวจวิเคราะห์ และครุภัณฑ์ที่จัดซื้อในแต่ละปีพบว่า

ปีงบประมาณ 2559 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 51 รายการ เป็นครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์จำนวน 21 รายการ เป็นเครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า ครุภัณฑ์ยานพาหนะ จำนวน 3 รายการ ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณ์ท้องที่ ครุภัณฑ์สำนักงาน จำนวน 2 รายการ ใช้ประจำที่สำนักงานด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก ครุภัณฑ์งานบ้านและงานครัว จำนวน 1 รายการ เป็นตู้เย็นใช้ประจำสำนักงาน ครุภัณฑ์สนาม จำนวน 6 รายการ เป็นห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์สินค้า ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่ จำนวน 4 รายการ ใช้ถ่ายภาพสินค้า และใช้ประจำห้องประชุมที่สำนักงานด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ จำนวน 13 รายการ ใช้ปฏิบัติการสื่อสาร แจ้งข่าวสาร ครุภัณฑ์การเกษตร จำนวน 2 รายการ ใช้พ่นน้ำยาฆ่าเชื้อและรถเตาเผาทำลายสินค้าเกษตร

ตารางที่ 3.7 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ 2559 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ใช้งาน	
ครุภัณฑ์ วิทยาศาสตร์	21	ประสิทธิภาพ และสภาพดี	เป็นเครื่องมือและอุปกรณ์ ใช้สำหรับตรวจวิเคราะห์ สินค้าทางห้องปฏิบัติการ	20	1	1. Mobile Lab โอนให้ด่านภูเก็ต
ครุภัณฑ์ ยานพาหนะ	3	สภาพดี	1.รถบรรทุกขับเคลื่อน4 ล้อ ใช้เก็บตัวอย่างและ ตรวจการณ์ท้องที่ 2 คัน 2.รถจักรยานยนต์ 1 คัน	3		
ครุภัณฑ์สำนักงาน	2	สภาพดี	1. เครื่องถ่ายเอกสาร 2. เครื่องทำลายเอกสาร	2		
ครุภัณฑ์งานบ้าน และงานครัว	1	สภาพดี	ตู้เย็นใช้ประจำที่สำนักงาน	1		
ครุภัณฑ์สนาม	6	สภาพดี	ตู้คอนเทนเนอร์ใช้เป็น ห้องปฏิบัติการ	6		
ครุภัณฑ์โฆษณา และเผยแพร่	4	สภาพดี	1.โทรทัศน์LED 2.เครื่องมัลติมีเดียโปรเจก เตอร์ระดับ XGAขนาดไม่ น้อยกว่า 3500 ANSI Lumens 3.กล้องถ่ายภาพนิ่งระบบ ดิจิตอล ความละเอียด 14 ล้านพิกเซล 4.จอรับภาพชนิดมอดเตอร์ ไฟฟ้าขนาดหน้าจอนุ่ม200นิ้ว	4		
ครุภัณฑ์ไฟฟ้า และวิทยุ	13	สภาพดี	วิทยุสื่อสารใช้สื่อสาร แจ้ง ข่าวสาร	13		
ครุภัณฑ์การเกษตร	2	สภาพดี	1.เครื่องพ่นน้ำยาฆ่าเชื้อ 2.รถเตาเผาทำลายสินค้า	2		
รวมครุภัณฑ์ทั้งสิ้น	51	มีสภาพดี ทั้งหมด		42	9	

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก

ปีงบประมาณ 2560 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 2 รายการ เป็นครุภัณฑ์ยานพาหนะ จำนวน 1 รายการ ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณ์ท้องที่ และครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ จำนวน 1 รายการ ใช้ปฏิบัติการสื่อสาร แจ้งข่าวสาร แบบดีดรอยนต์

ตารางที่ 3.8 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ 2560 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ใช้งาน	
ครุภัณฑ์รถยนต์	1	สภาพดี	ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณที่ห้องที่	1		
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	1	สภาพดี	ใช้ปฏิบัติการสื่อสาร แจ้งข่าวสาร แบบดีครรถยนต์	1		ติดอยู่กับรถยนต์ที่จัดซื้อพร้อมกันในปี 2560
รวมครุภัณฑ์ทั้งสิ้น	2	มีสภาพดีทั้งหมด	ใช้งานอยู่ประจำ	2	-	

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก

ปีงบประมาณ 2561 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 25 รายการ เป็นครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์จำนวน 23 รายการ เป็นเครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า ครุภัณฑ์สนาม จำนวน 2 รายการ หอตรวจการณและแผงกักสัตว์ ครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน 1 รายการ โรงเก็บรถเตาเผาสินค้าเกษตร และครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ จำนวน 1 รายการ เครื่องปั่นไฟ

ตารางที่ 3.9 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ 2561 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ใช้งาน	
ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์	23	ประสิทธิภาพและสภาพดี	เครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า	23		
ครุภัณฑ์สนาม	2	สภาพดี	หอตรวจการณเคลื่อนที่	2		
ครุภัณฑ์สิ่งก่อสร้าง	1	สภาพดี	โรงเก็บรถเตาเผา	1		
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	1	สภาพดี		1		
รวมครุภัณฑ์ทั้งสิ้น	27	มีสภาพดีทั้งหมด		27		

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก

3.2.1.3 บุคลากร

ด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก มีบุคลากรในการปฏิบัติงานตรวจวิเคราะห์สินค้าเกษตร จำนวน 5 คน เป็นข้าราชการตำแหน่งนายสัตวแพทย์ปฏิบัติการ จำนวน 2 คน ทำหน้าที่ตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าและรายงานผลการตรวจทดสอบโรคทางห้องปฏิบัติการ เป็นข้าราชการ (ช่วยราชการ) ตำแหน่งนายสัตวแพทย์ปฏิบัติการ จำนวน 1 คน เป็นพนักงานราชการตำแหน่งนักวิทยาศาสตร์ จำนวน 1 คน ทำหน้าที่เก็บตัวอย่างและตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าเกษตรชายแดนทางห้องปฏิบัติการ และเป็นลูกจ้างชั่วคราว จำนวน 1 คน จัดจ้างจากเงิน

รายได้ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บจากใบอนุญาตนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้าออกหรือผ่านราชอาณาจักรจากบริษัทผู้ขาย และค่าที่พักสัตว์หรือซากสัตว์ของปีงบประมาณ 2561 บุคลากรได้รับการอบรมวิธีการใช้เครื่องมือและอุปกรณ์ในห้องปฏิบัติการจากบริษัทผู้ขายและได้รับการอบรมเรื่องการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ จาก ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตว์แพทยภาคเหนือตอนล่าง (พิษณุโลก)

3.2.2 กระบวนการ

3.2.2.1 จำนวนตัวอย่างสินค้าที่ทำการตรวจวิเคราะห์ที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก จากตารางที่ 3.2 ด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก ได้ตั้งเป้าหมายตัวอย่างที่จะดำเนินการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ได้ตั้งเป้าหมายและตรวจตัวอย่าง 5 ชนิด คือ ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตรวจโรควัณโรค ตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง และตรวจปริมาณอัลฟาโทอกซิน

ปีงบประมาณ 2559 ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจจำนวน 200 ตัวอย่าง ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจจำนวน 100 ตัวอย่าง และตรวจโรควัณโรค ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจ 100 ตัวอย่าง

ในปีงบประมาณ 2560 ได้เพิ่มการตรวจตัวอย่างเป็น 4 ชนิด คือ ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตั้งเป้าหมาย 2,533 ตัวอย่าง ทำการตรวจจำนวน 2,591 ตัวอย่าง ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตั้งเป้าหมาย 1,900 ตัวอย่าง ทำการตรวจจำนวน 1,919 ตัวอย่าง ตรวจโรควัณโรค ตั้งเป้าหมาย 1,500 ตัวอย่าง ทำการตรวจจำนวน 1,508 ตัวอย่าง และตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง ตั้งเป้าหมาย 200 ตัวอย่าง ทำการตรวจจำนวน 213 ตัวอย่าง

สำหรับในปีงบประมาณ 2561 ได้เพิ่มการตรวจตัวอย่างเป็น 5 ชนิด คือ ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตั้งเป้าหมายไว้จำนวน 3,640 ตัวอย่าง ทำการตรวจจำนวน 3,800 ตัวอย่าง ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตั้งเป้าหมายไว้จำนวน 3,640 ตัวอย่าง ทำการตรวจจำนวน 3,600 ตัวอย่าง ตรวจโรควัณโรค ตั้งเป้าหมายไว้จำนวน 4,700 ตัวอย่าง ทำการตรวจจำนวน 4,705 ตัวอย่าง และตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง ตั้งเป้าหมายไว้จำนวน 200 ตัวอย่าง ทำการตรวจจำนวน 204 ตัวอย่าง ซึ่งตามผลการดำเนินงานจะเห็นได้ว่า ด่านตากได้ดำเนินการตรวจตัวอย่างทางห้องปฏิบัติการเป็นไปตามเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้และผลการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า สรุปลงได้ว่าพบโรคปนเปื้อนมากับสินค้าปศุสัตว์ที่ขนนำเข้าราชอาณาจักร

ตารางที่ 3.10 ข้อมูลตัวอย่างสินค้าที่ทำการตรวจวิเคราะห์ที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559-2561

ผลการวิเคราะห์ห้องปฏิบัติการ

รายการตรวจ	ปีงบประมาณ 2559		ปีงบประมาณ 2560		ปีงบประมาณ 2561		หมายเหตุ
	เป้าหมาย	ผล (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย	ผล (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย	ผล (ตัวอย่าง)	
โรคแท้งติดต่อ	200	200	2,533	2,591	3,640	3,800	
โรคปากและเท้าเปื่อย	100	100	1,900	1,919	3,640	3,660	
โรควัณโรค	100	100	1,500	1,508	4,700	4,705	
สารเร่งเนื้อแดง			200	213	200	204	
ปริมาณ Aflatoxin					-	-	

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก

3.2.2.2 ระยะเวลาการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าที่ห้องปฏิบัติการด้านกักกันสัตว์

จังหวัดตาก

จากตารางที่ 3.11 การตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของห้องปฏิบัติการด้านกักกันสัตว์ จังหวัดตาก มีการตรวจ 6 วิธี ได้แก่ การตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย การตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง และการตรวจโรคแท้งติดต่อ ห้องปฏิบัติการที่ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตากสามารถตรวจตัวอย่างสินค้าและออกผลได้รวดเร็วกว่า การส่งตัวอย่างสินค้าตรวจที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตว์แพทยภาคเหนือตอนล่าง (ศวพ.พิษณุโลก) พบว่า การตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย การตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง และการตรวจโรคแท้งติดต่อ ส่งตรวจที่ ศวพ.พิษณุโลก ใช้เวลา 5 วัน ตรวจที่ห้องปฏิบัติการด้านกักกันสัตว์จังหวัดตากใช้เวลา 2 วัน ทำให้ทราบผลเร็วขึ้น 3 วัน และการตรวจหาแท้งติดต่อ ส่งตรวจที่ ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตว์แพทยภาคเหนือตอนล่าง (ศวพ.พิษณุโลก) ใช้เวลา 5 วัน ตรวจที่ห้องปฏิบัติการด้านกักกันสัตว์จังหวัดตากใช้เวลา 5 นาที ทำให้ทราบผลเร็วขึ้น 4 วัน และสำหรับการตรวจโรคใช้เวลาเท่ากัน ส่วนการตรวจหาปริมาณอัลฟาที่อกซินยังไม่ได้เริ่มทำการตรวจ เนื่องจากยังไม่ได้รับการยอมรับการตรวจและไม่มีวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการตรวจ การจัดตั้งห้องปฏิบัติการที่ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตาก ทำให้สามารถเก็บตัวอย่างตรวจวิเคราะห์ได้สะดวกและสามารถออกผลการตรวจได้รวดเร็วก่อน และได้ส่งตัวอย่างที่มีผลเป็นบวกหรือตัวอย่างที่มีผลไม่ชัดเจนไปตรวจยืนยันที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตว์แพทยภาคเหนือตอนล่าง (ศวพ.พิษณุโลก) เนื่องจากทางห้องปฏิบัติที่ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตากยังไม่ได้รับการรับรองมาตรฐาน ทำให้ผลการตรวจไม่น่าเชื่อถือ เนื่องจากอยู่ระหว่างพัฒนาให้ได้มาตรฐาน

ตารางที่ 3.11 เปรียบเทียบระยะเวลาในการตรวจและออกผลการตรวจตัวอย่างสินค้าแต่ละวิธีของด้านกักกันสัตว์จังหวัดตาก

การตรวจวิธี/โรค/เชื้อต่างๆ	ส่งตรวจศวพ.พิษณุโลก ระยะเวลา (วัน)	ห้องปฏิบัติงานด้านตาก ระยะเวลา (วัน)	ความรวดเร็ว ระยะเวลา (วัน)
ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย	7	2	5
สารเร่งเนื้อแดง	7	2	5
โรคแท้งติดต่อ	7	1	6
โรควัวโรค	3	3	-
ปริมาณ Aflatoxin	-	-	-

ที่มา : ข้อมูลจากด้านกักกันสัตว์จังหวัดตาก

3.2.3 ความพึงพอใจ ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

3.2.3.1 ความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ ของเจ้าหน้าที่ที่มีต่อโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

จากการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในเรื่องความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ พบว่า

1. เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานมีความพึงพอใจปานกลางในภาพรวมของโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน โดยมีความพึงพอใจมากในเรื่องระยะเวลาในการปฏิบัติงานและบุคลากรมีความพร้อมในการปฏิบัติงานและมีความพึงพอใจปานกลางในเรื่องมาตรฐานการตรวจวิเคราะห์ของห้องปฏิบัติการ ความเหมาะสมของงบประมาณ ความเหมาะสมของครุภัณฑ์

2. . เจ้าหน้าที่ที่มีความคิดเห็น ว่า ควรจัดหาสารเคมีตรวจให้ครบทุกโรคที่จะต้องจัดหา อุปกรณ์ที่จำเป็น เช่น อุปกรณ์เจาะเลือด หลอดเก็บเลือด สำลีให้เพียงพอกับเป้าหมายที่กำหนดให้และควรจัดสรรงบประมาณในการตรวจทดสอบตัวอย่างให้เพียงพอ

3. เจ้าหน้าที่มีข้อเสนอแนะว่า ควรจัดให้มีการประชุมเพื่อรับทราบวัตถุประสงค์และแนวทางในการปฏิบัติงาน ควรจัดหาครุภัณฑ์ที่จำเป็นสำหรับตรวจวิเคราะห์สินค้าเกษตรให้ครบและควรพัฒนาให้ห้องปฏิบัติการได้รับการรับรองมาตรฐาน เพื่อผลการตรวจจะได้ใช้อ้างอิงได้

3.2.3.2 ความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ ของผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการที่มีต่อโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

จากการสัมภาษณ์ผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการที่ขอรับบริการการขอ อนุญาตเคลื่อนย้ายสินค้าปศุสัตว์ที่ด่านกักกันสัตว์ตากในเรื่องความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ พบว่า

1. ผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการ มีความพึงพอใจมากที่สุดในภาพรวมของ การให้บริการของด่านกักกันสัตว์ตาก โดยมีความพึงพอใจมากที่สุดในเรื่องการอำนวยความสะดวก การให้บริการที่ รวดเร็วและเจ้าหน้าที่สามารถตอบข้อสงสัยในการคุ้มครองตัวอย่างและผลการตรวจได้อย่างเข้าใจ

2. ผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการมีความคิดเห็นว่าการจัดตั้งห้องปฏิบัติการ ตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดตาก จะทำให้เกิดความสะดวกและสามารถเคลื่อนย้ายสินค้า ผ่านชายแดนได้รวดเร็วขึ้นกว่าเดิมและควรพัฒนาระบบ National Single Window (NSE) ให้ใช้งานได้รวดเร็วขึ้น

3.2.4 ปัญหาอุปสรรคต่อการดำเนินงาน

1. วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นไม่เพียงพอกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ เช่น หลอดเก็บเลือด อุปกรณ์เจาะ เลือด และสารเคมีที่จัดสรรให้ไม่ครบทุกโรคที่ต้องทำการตรวจ

2. งบประมาณดำเนินงานไม่เพียงพอสำหรับการดำเนินการ

3.3 ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด

ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด เป็นด้านกักกันสัตว์ในประเทศและระหว่างประเทศด้านจังหวัดตราดติดกับประเทศกัมพูชา ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายสัตว์ ซากสัตว์ และสินค้าปศุสัตว์ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศให้เป็นไปตามกฎหมาย ให้คำแนะนำในการใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ความเสี่ยง จากการเคลื่อนย้ายสัตว์ ซากสัตว์ และสินค้าปศุสัตว์ และในปีงบประมาณ 2559 ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราดได้รับงบประมาณโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อจัดตั้งห้องปฏิบัติการ โดยได้ดำเนินงานตรวจวิเคราะห์โรคปากและเท้าเปื่อย โรคแท้งติดต่อ สารเร่งเนื้อแดง

จากการประเมินผลการจัดตั้งห้องปฏิบัติการและการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ถึง ปีงบประมาณ 2561 พบว่า ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด ได้รับงบประมาณจากโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนฯ เป็นงบครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง 3 ปี จำนวนทั้งสิ้น 6,864,700 บาท โดยปีงบประมาณ 2559 ได้รับจำนวน 15,554,000 บาท ปีงบประมาณ 2560 ได้รับจำนวน 1,217,500 บาท ปีงบประมาณ 2561 ได้รับจำนวน 93,200 บาท มีการเบิกจ่ายงบประมาณอยู่ภายใต้งบประมาณที่ได้รับตามแผนที่ตั้งไว้ งบประมาณที่ได้รับเพียงพอในการจัดซื้อครุภัณฑ์ ครุภัณฑ์ที่ได้จัดซื้อมีสภาพดี มีคุณภาพและเหมาะสมต่อการปฏิบัติงานตรวจวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์และเนื่องจากด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราดอยู่ในเขตปลอดโรค จึงไม่มีการนำเข้าสัตว์และซากสัตว์ และปัจจุบันยังไม่มีการนำออกสัตว์และซากสัตว์อีกด้วย เจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน ขาดนายสัตวแพทย์ประจำด้านเนื่องจากไปช่วยราชการหน่วยงานอื่นของกรมปศุสัตว์ ทำให้หัวหน้าด้านซึ่งมีภารกิจหลายด้านต้องทำหน้าที่ในการวิเคราะห์ผลการตรวจโรคและสารต้องห้ามทางห้องปฏิบัติการด้วย จึงทำให้การออกผลตรวจเป็นไปอย่างล่าช้า และเจ้าหน้าที่ห้องปฏิบัติการควรได้รับการอบรมสม่ำเสมอเพื่อให้เกิดความชำนาญ การจัดตั้งห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าที่ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด ทำให้เกิดความสะดวกไม่ต้องเสียเวลาเดินทางไปส่งผลตรวจที่ห้องปฏิบัติการ ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตวแพทย์ภาคตะวันออก (ศวพ.ชลบุรี) และสามารถทราบผลได้เร็วขึ้น แต่ห้องปฏิบัติการยังไม่ได้รับรองมาตรฐานทำให้ผลการตรวจอาจไม่น่าเชื่อถือ

3.3.1 ปัจจัยการนำเข้า

3.3.1.1 งบประมาณ

ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด ได้รับงบประมาณจากโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ถึงปีงบประมาณ 2561 เป็นเวลา 3 ปี เป็นค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 16,864,700 บาท โดยปีงบประมาณ 2559 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 15,554,000 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 15,318,578 บาท คิดเป็นร้อยละ 98.49 ในปีงบประมาณ 2560 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 1,217,500 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 1,217,390 บาท คิดเป็นร้อยละ 99.99 ในปีงบประมาณ 2561 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 93,200 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 92,600 บาท คิดเป็นร้อยละ 99.36 และงบประมาณที่ได้เพียงพอสำหรับจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อจัดตั้งห้องปฏิบัติการและดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราดเป็นด่านชายแดนที่ปัจจุบันไม่มีสินค้าปศุสัตว์นำเข้าหรือออกราชอาณาจักร เนื่องจากด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราดตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ถูกกำหนดให้เป็นเขตปลอดโรค

3.3.1.2 ครุภัณฑ์

ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด จัดซื้อครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ทำให้มีความสะดวกในการจัดซื้อครุภัณฑ์มากขึ้นกว่าการจัดซื้อเปิดซอง ครุภัณฑ์เริ่มดำเนินการจัดซื้อในปีงบประมาณ 2559 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 19,554,000 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์ จำนวน 50 รายการ ในปีงบประมาณ 2560 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 1,217,500 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์ จำนวน 2 รายการ และในปีงบประมาณ 2561 ได้รับเงินจำนวนเงิน 93,200 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์ จำนวน 2 รายการ จัดซื้อครุภัณฑ์ 3 ปี จำนวน 8 ประเภท รวมทั้งสิ้น 54 รายการ ครุภัณฑ์ได้เริ่มใช้งานตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ครุภัณฑ์ใช้งานประจำที่ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด จำนวน 53 รายการ ซึ่งมีข้อสังเกตว่าไม่ได้ใช้งานที่ด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด จำนวน 1 รายการ คือ

1. ครุภัณฑ์ Mobile Lab จำนวน 1 รายการ ได้ออนให้ด้านกักกันสัตว์จังหวัดสุรินทร์ เนื่องจากด้านกักกันสัตว์จังหวัดสุรินทร์มีการกักกันและมีการไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน

ภาพรวมด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด จัดตั้งห้องปฏิบัติการในพื้นที่ของสำนักงานด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด ซึ่งมีพื้นที่เพียงพอ ครุภัณฑ์ที่จัดซื้อมีสภาพดีและมีคุณภาพ ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์มีประสิทธิภาพที่ดี มีความสะดวกและเหมาะสมกับการปฏิบัติงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า ซึ่งปัจจุบันไม่มีการนำเข้าสู่ออกสินค้าปศุสัตว์ แต่ยังใช้ห้องปฏิบัติการในการตรวจวิเคราะห์โดยการเก็บตัวอย่างจากฟาร์มและพื้นที่ชายแดนมาตรวจวิเคราะห์โรค โดยครุภัณฑ์ที่จัดซื้อในแต่ละปี พบว่า

ปีงบประมาณ 2559 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 50 รายการ เป็นครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ จำนวน 21 รายการ เป็นเครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า ครุภัณฑ์ยานพาหนะ จำนวน 2 รายการ ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณ์ท้องที่ ครุภัณฑ์สำนักงาน จำนวน 2 รายการ ใช้ประจำที่สำนักงานด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด ครุภัณฑ์งานบ้านและงานครัว จำนวน 1 รายการ เป็นตู้เย็นใช้ประจำสำนักงาน ครุภัณฑ์สนาม จำนวน 6 รายการ เป็นห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์สินค้า ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่ จำนวน 4 รายการ ใช้ถ่ายภาพสินค้าและใช้ประจำห้องประชุมที่สำนักงานด้านกักกันสัตว์สระแก้ว ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ จำนวน 12 รายการ ใช้ปฏิบัติการสื่อสาร แจ้งข่าวสาร ครุภัณฑ์การเกษตร จำนวน 2 รายการ ใช้พ่นน้ำยาฆ่าเชื้อและรถเตาเผาทำลายสินค้าเกษตร

ตารางสรุป 3.12 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ 2559 ของด้านกักกันสัตว์จังหวัดตราด

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ใช้งาน	
ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์	21	ประสิทธิภาพและสภาพดี	ครุภัณฑ์ใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า	20	1	Mobile Lab โอนให้ด้านสุรินทร์ เนื่องจากมีการกักกันมากกรไม่เพียงพอ
ครุภัณฑ์ยานพาหนะ	2	สภาพดี	รถยนต์ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณ์ท้องที่	2		
ครุภัณฑ์สำนักงาน	2	สภาพดี	ใช้ถ่ายเอกสารและทำลายเอกสารที่สำนักงาน	2		
ครุภัณฑ์งานบ้านและงานครัว	1	สภาพดี	ตู้เย็นใช้แช่	1		

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ใช้ งาน	
ครุภัณฑ์สนาม	6	สภาพดี	เป็นห้องปฏิบัติการ	6		
ครุภัณฑ์โฆษณา และเผยแพร่	4	สภาพดี	ใช้ถ่ายภาพสินค้าและใช้ ประชุมประจำสำนักงาน	4		
ครุภัณฑ์ไฟฟ้า และวิทยุ	12	สภาพดี	ใช้ปฏิบัติการสื่อสาร แจ่ง ข่าวสาร	12		
ครุภัณฑ์การเกษตร	2	สภาพดี	ใช้พ่นน้ำฆ่าเชื้อและ เตาเผาทำลายสินค้าเกษตร	2		
รวมครุภัณฑ์ทั้งสิ้น	50	มีสภาพดี ทั้งหมด		49	1	

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด

ในปีงบประมาณ 2560 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 2 รายการ เป็นครุภัณฑ์ยานพาหนะ
จำนวน 1 รายการ ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณ์ท้องที่ และครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ จำนวน 1 รายการ ใช้ปฏิบัติการ
สื่อสาร แจ่งข่าวสารแบบติดรถยนต์

ตารางที่ 3.13 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด่านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่
ประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ 2560 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ ใช้งาน	
ครุภัณฑ์ ยานพาหนะ	1	สภาพดี	ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจ การณ์ท้องที่	1	-	
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและ วิทยุ	1	สภาพดี	ใช้ปฏิบัติการสื่อสาร แจ่ง ข่าวสาร แบบติดรถยนต์	1	-	ติดอยู่กับรถยนต์ที่จัดซื้อพร้อมกันในปี 2560
รวมครุภัณฑ์ ทั้งสิ้น	2	มีสภาพดี ทั้งหมด	ใช้งานอยู่ประจำ	2	-	

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด

ในปีงบประมาณ 2561 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 2 รายการ เป็นครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์
จำนวน 1 รายการ เป็นเครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า และครุภัณฑ์สนาม จำนวน 2 รายการ หอตรวจการณ์

ตารางที่ 3.14 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ 2561 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งตีพบ
			คำอธิบาย	ใช้งานได้	ไม่ได้ ใช้งานได้	
ครุภัณฑ์ วิทยาศาสตร์	1	ประสิทธิภาพ และสภาพดี	เครื่องมือใช้สำหรับงาน ตรวจวิเคราะห์สินค้าฯ	1		
ครุภัณฑ์สนาม	1	สภาพดี	หอดตรวจการณ์เคลื่อนที่	1		
รวมครุภัณฑ์ ทั้งสิ้น	2	มีสภาพดี ทั้งหมด		2		

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด

3.3.1.3 บุคลากร

ด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด มีบุคลากรในการปฏิบัติงานวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ไม่เพียงพอ เนื่องจากด่านกักกันสัตว์ตราดมีเพียงนักวิทยาศาสตร์จำนวน 2 คน ซึ่งเป็นลูกจ้างชั่วคราวเบิกจ่ายจากค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บจากใบอนุญาตนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้า-ออกหรือผ่านราชอาณาจักรและค่าที่พักสัตว์หรือซากสัตว์จากบริษัทผู้ขาย ประจำปีงบประมาณ 2561 ไม่มีนายสัตวแพทย์ประจำห้องปฏิบัติการเนื่องจากไปช่วยราชการหน่วยงานอื่นของกรมปศุสัตว์ ทำให้การปฏิบัติงานล่าช้า บุคลากรได้เข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตร การตรวจหาแอนติบอดีต่อ α ABC non structure protein ของไวรัสโรคปากเท้าเปื่อย ณ ศูนย์อ้างอิงโรคปากและเท้าเปื่อย ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ นคร และบุคลากรยังได้รับความรู้เบื้องต้นในการตรวจวิเคราะห์สารเร่งเนื้อแดง และการใช้เครื่องมือต่าง ๆ จากคณะตรวจเยี่ยมจากกองสารวัตรและกักกันสัตว์ ด่านกักกันสัตว์ตราด แต่ผลการวิเคราะห์ยังไม่น่าเชื่อถือได้ เนื่องจากบุคลากรยังไม่ได้รับการอบรมวิธีการใช้เครื่องมือและอุปกรณ์ในห้องปฏิบัติการ และยังไม่ได้รับการอบรมเรื่องการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ จากศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตวแพทย์ภาคตะวันออกเฉียง (ศวพ.ชลบุรี) ทำให้ยังขาดความชำนาญในการตรวจ

3.3.2 กระบวนการ

3.3.2.1 จำนวนตัวอย่างสินค้าที่ทำการตรวจวิเคราะห์ที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด จากตารางที่ 3.15 ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสระแก้ว ตั้งเป้าหมายตัวอย่างสินค้าที่จะดำเนินการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2560 โดยตั้งเป้าหมายและทำการตรวจตัวอย่าง จำนวน 3 ชนิด คือ ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตรวจโรคแท้งติดต่อ และตรวจโรคสารเร่งเนื้อแดง ปีงบประมาณ 2559 ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจจำนวน 500 ตัวอย่าง และตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจจำนวน 500 ตัวอย่าง ปีงบประมาณ 2560 ตรวจตัวอย่าง 2 ชนิด คือ ตรวจโรคแท้งติดต่อ และโรคปากและเท้าเปื่อย ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจจำนวน 100 ตัวอย่าง

สำหรับในปีงบประมาณ 2561 ได้เพิ่มการตรวจตัวอย่างเป็น 3 ชนิด คือ ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจ จำนวน 130 ตัวอย่าง และตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจ จำนวน 50 ตัวอย่าง เนื่องจากไม่มีการนำเข้าและนำออกสัตว์ ชากสัตว์และสินค้าปศุสัตว์ ซึ่งเป็นการเก็บตัวอย่างจากฟาร์มและแนวชายแดนมาทำการตรวจเพื่อเฝ้าระวังโรคเท่านั้น สรุปได้ว่าไม่พบโรคหรือสารต้องห้าม ของตัวอย่างสินค้าที่ได้ทำการตรวจทางห้องปฏิบัติการ

ตารางที่ 3.15 ข้อมูลตัวอย่างสินค้าที่ทำการตรวจวิเคราะห์ที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559-2561

ปีงบประมาณ	ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย		ตรวจโรคแท้งติดต่อ		ตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง	
	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)
2559	-	-	-	-	-	-
2560	100	100	100	100	-	-
2561	130	130	130	130	50	50

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด

3.3.2.1 ระยะเวลาการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด

จากตารางที่ 3.16 การตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด มีการตรวจ 3 วิธี ได้แก่ การตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย การตรวจโรคแท้งติดต่อ และการตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง ห้องปฏิบัติการที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราดสามารถตรวจตัวอย่างสินค้าและออกผลได้รวดเร็วขึ้นกว่าการส่งตัวอย่างสินค้าตรวจที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตวแพทย์ภาคตะวันออก (ศวพ.ชลบุรี) พบว่าการตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย การตรวจโรคแท้งติดต่อ และการตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง ส่งตรวจที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตวแพทย์ภาคตะวันออก (ศวพ.ชลบุรี) ใช้เวลา 7 วัน ตรวจที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด ใช้เวลา 3 วัน ทำให้ทราบผลเร็วขึ้น 4 วัน การจัดตั้งห้องปฏิบัติการที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด สามารถเก็บตัวอย่างจากฟาร์มและแนวเขตชายแดนส่งทำการตรวจวิเคราะห์ได้สะดวกและสามารถออกผลการตรวจได้รวดเร็วขึ้น และได้ส่งตัวอย่างที่มีผลเป็นบวกหรือตัวอย่างที่มีผลไม่ชัดเจนไปตรวจยืนยันที่ ศวพ.ภาคตะวันออก (ชลบุรี) เนื่องจากทางห้องปฏิบัติที่ตราดยังไม่ได้รับการรับรองมาตรฐานทำให้ผลการตรวจอาจไม่น่าเชื่อถือ

ตารางที่ 3.16 เปรียบเทียบระยะเวลาในการตรวจและออกผลการตรวจตัวอย่างสินค้าแต่ละวิธีของด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด

การตรวจ วิธี/โรค/เชื้อต่างๆ	ส่งตรวจ ศวพ.ชลบุรี ระยะเวลา	ห้องปฏิบัติงานด่านตราด ระยะเวลา	ความรวดเร็ว ระยะเวลา
โรคแท้งติดต่อ	3 - 7 วัน	3 วัน	4 วัน
ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย	3 - 7 วัน	3 วัน	4 วัน
สารเร่งเนื้อแดง	7 วัน	3 วัน	4 วัน

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด

3.3.3 ความพึงพอใจ ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

3.3.3.1 ความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ ของเจ้าหน้าที่ที่มีต่อโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

จากการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในเรื่องความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ พบว่า

1. เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานมีความพึงพอใจมากที่สุดในภาพรวมของโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยมีความพึงพอใจมากที่สุดในเรื่องมาตรฐานการตรวจวิเคราะห์ของห้องปฏิบัติการ ระยะเวลาในการปฏิบัติงาน ความเหมาะสมของครุภัณฑ์ มีความพึงพอใจมากในเรื่องบุคลากรมีความพร้อมในการปฏิบัติงาน และมีความพึงพอใจปานกลางในเรื่องความเหมาะสมของงบประมาณ
2. เจ้าหน้าที่ที่มีความคิดเห็นว่าควรมีการจัดฝึกอบรมเพิ่มศักยภาพให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการอย่างสม่ำเสมอ
3. เจ้าหน้าที่ที่มีข้อเสนอแนะว่าควรเพิ่มงบประมาณค่าใช้จ่ายสำหรับใช้ในการเดินทางไปฝึกอบรมเพิ่มเติมที่ห้องปฏิบัติการอื่นๆ

3.3.3.2 ความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ ของผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการที่มีต่อโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

สำหรับในหัวข้อนี้ ไม่ได้มีการสัมภาษณ์ผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการที่ขอรับบริการการขออนุญาตเคลื่อนย้ายสินค้าปศุสัตว์ เนื่องจากปัจจุบันไม่มีการนำสินค้าออกหรือนำเข้าสินค้าผ่านด่านกักกันสัตว์จังหวัดตราด

3.3.4 ปัญหาอุปสรรคต่อการดำเนินงาน

1. บุคลากรยังขาดความชำนาญในการปฏิบัติงาน
2. ขาดงบประมาณในการส่งบุคลากรไปอบรมจากหน่วยงานและศูนย์ต่างๆ ที่เป็นห้องปฏิบัติการมาตรฐานของกรมปศุสัตว์

3.4 ด้านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร

ด้านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร เป็นด้านกักกันสัตว์ในประเทศและระหว่างประเทศ ด้านจังหวัดมุกดาหารกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายสัตว์ ชากสัตว์ และสินค้าปศุสัตว์ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศให้เป็นไปตามกฎหมาย ให้คำแนะนำในการใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ความเสี่ยงจากการเคลื่อนย้ายสัตว์ ชากสัตว์ และสินค้าปศุสัตว์ และในปีงบประมาณ 2559 ได้งบประมาณโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน ได้เริ่มจัดตั้งห้องปฏิบัติการและเพิ่มภารกิจในการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์โรคทางติดต่อ โรคปากและเท้าเปื่อย ตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง ตรวจปริมาณอัลฟาที่อกซินและตรวจหาเชื้อเซลโมเนลล่า

จากการประเมินผลการจัดตั้งห้องปฏิบัติการและการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด้านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ถึง ปีงบประมาณ 2561 พบว่าด้านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร ได้รับงบประมาณจากโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนฯ เป็นงบครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง 3 ปี จำนวนทั้งสิ้น 23,854,300 บาท โดยปีงบประมาณ 2559 ได้รับจำนวน 15,554,000 บาท ปีงบประมาณ 2560 ได้รับจำนวน 1,217,500 บาท ปีงบประมาณ 2561 ได้รับจำนวน 7,082,800 บาท งบประมาณที่ได้รับมีความเพียงพอในการจัดซื้อครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน ครุภัณฑ์ที่ได้จัดซื้อมีประสิทธิภาพ มีคุณภาพเหมาะสมต่อการปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์สินค้าด้านปศุสัตว์ เจ้าหน้าที่เพียงพอกับการปฏิบัติงาน แต่ควรจัดให้มีการอบรมอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้เกิดความชำนาญและการจัดตั้งห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์สินค้าเบื้องต้นที่ด้านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร ทำให้ทราบผลการตรวจได้รวดเร็วขึ้น มีความสะดวกไม่ต้องเสียเวลาเดินทางไปส่งผลตรวจที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตวแพทย์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน (ศวพ.ขอนแก่น) แต่ยังไม่ได้รับการรับรองมาตรฐาน ทำให้ผลการตรวจอาจไม่น่าเชื่อถือ ซึ่งต้องพัฒนาให้ได้มาตรฐานต่อไป

3.4.1 ปัจจัยการนำเข้า

3.4.1.1 งบประมาณ

ด้านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร ได้รับงบประมาณจากโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตั้งแต่ในปีงบประมาณ 2559 ถึงปีงบประมาณ 2561 เป็นเวลา 3 ปี เป็นค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 23,854,300 บาท โดยปีงบประมาณ 2559 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 15,554,000 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 15,363,250 บาท คิดเป็นร้อยละ 98.77 ในปีงบประมาณ 2560 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 1,217,500 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 1,215,500 บาท คิดเป็นร้อยละ 99.84 ในปีงบประมาณ 2561 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 7,082,800 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 6,356,946 บาท คิดเป็นร้อยละ 89.75 และงบประมาณที่ได้เพียงพอสำหรับจัดซื้อครุภัณฑ์ เพื่อจัดตั้งห้องปฏิบัติการและดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด้านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร

3.4.1.2 ครุภัณฑ์

ด้านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร จัดซื้อครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ครุภัณฑ์เริ่มดำเนินการจัดซื้อในปีงบประมาณ 2559 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 15,554,000 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 50 รายการ

ในปีงบประมาณ 2560 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 1,217,500 จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 2 รายการ และในปีงบประมาณ 2561 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 7,082,800 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 25 รายการ จัดซื้อครุภัณฑ์ 3 ปี รวมทั้งสิ้น 77 รายการ โดยภาพรวมด้านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร จัดตั้งสำนักงานและห้องปฏิบัติการในพื้นที่ของสำนักงานด้านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหารซึ่งมีพื้นที่เพียงพอ เริ่มใช้ครุภัณฑ์ในการปฏิบัติงานตั้งแต่ปี 2559 ครุภัณฑ์ที่ได้ทำการจัดซื้อมีสภาพดีและมีคุณภาพ ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์มีประสิทธิภาพที่ดี มีความสะดวกและเหมาะสมกับการปฏิบัติงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า และครุภัณฑ์ที่จัดซื้อมีเพียงพอและเหมาะสมกับจำนวนตัวอย่างสินค้าปศุสัตว์ที่ทำการตรวจวิเคราะห์ ครุภัณฑ์ทุกรายการใช้งานที่ด้านกักกันสัตว์มุกดาหาร และครุภัณฑ์ที่จัดซื้อในแต่ละปีพบว่า

ปีงบประมาณ 2559 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 50 รายการ เป็นครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ จำนวน 21 รายการ เป็นเครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า ครุภัณฑ์เกษตร 2 รายการ ครุภัณฑ์สำนักงาน จำนวน 2 รายการ ครุภัณฑ์ยานพาหนะ จำนวน 2 รายการ ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่ จำนวน 4 รายการ ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ จำนวน 12 รายการ ครุภัณฑ์สนาม จำนวน 6 รายการ ครุภัณฑ์งานบ้านและงานครัว จำนวน 1 รายการ

ตารางที่ 3.17 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ 2559 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ใช้งาน	
ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์	21	ประสิทธิภาพและสภาพดี	เป็นเครื่องมือและอุปกรณ์ใช้สำหรับตรวจวิเคราะห์สินค้าทางห้องปฏิบัติการ	21		
ครุภัณฑ์ยานพาหนะ	2	สภาพดี	1.รถบรรทุกขับเคลื่อน4ล้อ ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณ์ท้องที่ 2.รถจักรยานยนต์	2		
ครุภัณฑ์สำนักงาน	2	สภาพดี	1.เครื่องรับ-ส่ง fax 2.เครื่องทำลายเอกสาร	1 1		
ครุภัณฑ์งานบ้านและงานครัว	1	สภาพดี	ตู้เย็นใช้ประจำที่สำนักงาน	1		
ครุภัณฑ์สนาม	6	สภาพดี	ตู้คอนเทนเนอร์ใช้เป็นที่ตั้งห้องปฏิบัติการ	6		
ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่	4	สภาพดี	1.โทรทัศน์LED 2.เครื่องมัลติมีเดียโปรเจคเตอร์ระดับ XGA ขนาดไม่น้อยกว่า 3500 ANSI Lumens 3.กล้องถ่ายภาพนิ่งระบบดิจิทัล ความละเอียด 14 ล้านพิกเซล 4.จอรับภาพชนิดมอดเตอร์ไฟฟ้า ขนาดเส้นทแยงมุม 200 นิ้ว	1 1 1 1		

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ ใช้งาน	
ครุภัณฑ์ไฟฟ้า และวิทยุ	12	สภาพดี	วิทยุสื่อสารใช้สื่อสาร แจ้ง ข่าวสาร	12		
ครุภัณฑ์การเกษตร	2	สภาพดี	1.เครื่องพ่นน้ำยาฆ่าเชื้อ แบบอัตโนมัติ 2.รถเตาเผาทำลายสินค้า	1 1		
รวมครุภัณฑ์ทั้งสิ้น	50	มีสภาพดี ทั้งหมด		50		

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร

ปีงบประมาณ 2560 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 2 รายการ เป็นครุภัณฑ์ยานพาหนะ
จำนวน 1 รายการ ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณ์ท้องที่ และครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ จำนวน 1 รายการ ใช้ปฏิบัติการ
สื่อสาร แจ้งข่าวสาร แบบดีตรอยนต์

ตารางที่ 3.18 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคม
อาเซียน ปีงบประมาณ 2560 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ ใช้งาน	
ครุภัณฑ์รถยนต์	1	สภาพดี	ใช้เก็บตัวอย่างและ ตรวจการณ์ท้องที่	1		
ครุภัณฑ์ไฟฟ้า และวิทยุ	1	สภาพดี	ใช้ปฏิบัติการ สื่อสาร แจ้ง ข่าวสาร แบบดี ตรอยนต์	1		ติดอยู่กับรถยนต์ที่จัดซื้อพร้อมกันในปี 2560
รวมครุภัณฑ์ ทั้งสิ้น	2	มีสภาพดี ทั้งหมด	ใช้งานอยู่ประจำ	2	-	

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร

ปีงบประมาณ 2561 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 25 รายการ เป็นครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์
จำนวน 13 รายการ เป็นเครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า ครุภัณฑ์สนาม จำนวน 1 รายการ หอตรวจการณ์
และครุภัณฑ์สิ่งก่อสร้าง จำนวน 1 รายการ โรงเก็บรถเตาเผาทำลายสินค้าเกษตร

ตารางที่ 3.19 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ 2561 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ใช้งาน	
ครุภัณฑ์ วิทยาศาสตร์	23	ประสิทธิภาพ และสภาพดี	เครื่องมือใช้สำหรับ งานตรวจวิเคราะห์ สินค้า	23		
ครุภัณฑ์สนาม	1	สภาพดี	หอดตรวจการณ์ เคลื่อนที่	1		
ครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้าง	1	สภาพดี	โรงเก็บรถเตาเผา ทำลายสินค้า เกษตร	1		
รวมครุภัณฑ์ ทั้งสิ้น	25	มีสภาพดี ทั้งหมด		25		

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร

3.4.1.3 บุคลากร

ด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหารมีบุคลากรในการปฏิบัติงานวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์จำนวน 4 คน เป็นข้าราชการ ตำแหน่งนายสัตวแพทย์ปฏิบัติการ 2 คน และลูกจ้างชั่วคราว ตำแหน่งนักวิทยาศาสตร์ 2 คน ทำหน้าที่เก็บตัวอย่างและตรวจวิเคราะห์โรคสัตว์ จัดจ้างจากเงินรายได้ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บจากใบอนุญาตนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้าออกหรือผ่านราชอาณาจักรจากบริษัทผู้ขายประจำปีงบประมาณ 2561 โดยบุคลากรได้รับการอบรมวิธีการใช้เครื่องมือและอุปกรณ์ในห้องปฏิบัติการจากบริษัทผู้ขายและได้รับการอบรมเรื่องการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการจาก สำนักตรวจสอบคุณภาพสินค้าปศุสัตว์ สถาบันสุขภาพสัตว์แห่งชาติ ศูนย์อ้างอิงโรคปากและเท้าเปื่อย แต่ทั้งนี้ ควรได้รับการอบรมอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้เกิดความชำนาญ ซึ่งจะส่งผลให้การปฏิบัติงานรวดเร็วขึ้น และผลทดสอบที่ได้ไม่คลาดเคลื่อนถูกต้องแม่นยำ

3.4.2 กระบวนการ

3.4.2.1 จำนวนตัวอย่างสินค้าที่ทำการตรวจวิเคราะห์ที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร

จากตารางที่ 3.20 ด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร ได้ตั้งเป้าหมายตัวอย่างที่จะดำเนินการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 โดยตั้งเป้าหมายและทำการตรวจตัวอย่าง จำนวน 3 ชนิด คือ ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง และตรวจเชื้อเซลโมเนลล่า

ปีงบประมาณ 2559 ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตั้งเป้าหมาย 100 ตัวอย่าง ทำการตรวจได้ 106 ตัวอย่าง ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตั้งเป้าหมาย 100 ตัวอย่าง ทำการตรวจได้ 126 ตัวอย่าง และตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง ตั้งเป้าหมาย 30 ตัวอย่าง ไม่ได้มีการตรวจตัวอย่าง

ปีงบประมาณ 2560 ตั้งเป้าหมายและตรวจตัวอย่าง 3 ชนิด ได้ตั้งเป้าหมายเป็นสองเท่าของปีงบประมาณ 2559 คือ ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย จากเป้าหมาย 200 ตัวอย่าง ทำการตรวจได้ 215 ตัวอย่าง ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตั้งเป้าหมาย 200 ตัวอย่าง ทำการตรวจได้ 215 ตัวอย่าง และตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง ตั้งเป้าหมาย 60 ตัวอย่าง ทำการตรวจได้ 67 ตัวอย่าง

สำหรับในปีงบประมาณ 2561 ได้เพิ่มการตรวจตัวอย่างเป็น 5 ชนิด คือ ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตั้งเป้าหมาย 130 ตัวอย่าง ทำการตรวจได้ 130 ตัวอย่าง ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตั้งเป้าหมาย 130 ตัวอย่าง ทำการตรวจได้ 136 ตัวอย่าง ตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง ตั้งเป้าหมาย 50 ตัวอย่าง ทำการตรวจได้ 54 ตัวอย่าง และตรวจหาเชื้อ Salmonella ตั้งเป้าหมายและทำการตรวจ 250 ตัวอย่าง ซึ่งตามผลการดำเนินงานปีที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่า ด้านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร ได้ดำเนินการตรวจตัวอย่างทางห้องปฏิบัติการ ได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้และผลการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า สรุปได้ว่าไม่พบโรคหรือเชื้อใดๆ ของตัวอย่างที่ได้ทำการตรวจทางห้องปฏิบัติการ

ตารางที่ 3.20 ข้อมูลตัวอย่างสินค้าที่ทำการตรวจวิเคราะห์ที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559-2561

ปีงบประมาณ	ตรวจโรคแท้งติดต่อ		ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย		ตรวจปัสสาวะสุกรหาสารเร่งเนื้อแดง		ตรวจหาเชื้อ Salmonella		การตรวจหาปริมาณ aflatoxin	
	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)
2559	100	126	100	106	30	-	-	-	-	-
2560	200	215	200	215	60	67	-	-	-	-
2561	130	136	130	130	60	54	250	250	100	100 (ส่ง ศวพ. ขอนแก่น)

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร

3.4.2.1 ระยะเวลาการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร

จากตารางที่ 3.21 การตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด่านมุกดาหาร มีการตรวจ 5 วิธี ได้แก่ การตรวจโรคแท้งติดต่อ การตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย และการตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง ห้องปฏิบัติการที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร สามารถตรวจตัวอย่างสินค้าและออกผลได้รวดเร็วขึ้นกว่าการส่งตัวอย่างสินค้าตรวจที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตวแพทย์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน (ศวพ.ขอนแก่น) พบว่า การตรวจปากและเท้าเปื่อย และการตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง ส่งตรวจที่ ศวพ.ขอนแก่น ใช้เวลา 5 วัน ตรวจที่ห้องปฏิบัติการกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหารใช้เวลา 2 วัน ทราบผลเร็วกว่าเดิม 3 วัน และการตรวจโรคแท้งติดต่อ ส่งตรวจที่ ศวพ.ขอนแก่น ใช้เวลา 5 วัน ตรวจที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร ใช้เวลา 5 นาที ทราบผลเร็วขึ้น 4 วันครึ่ง และถ้ามีการตรวจหาเชื้อ Salmonella ส่งตรวจที่ ศวพ.ใช้เวลา 7 วัน ตรวจที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร ใช้เวลา 2 วัน ทราบผลเร็วขึ้น 5 วัน และการตรวจหาปริมาณ aflatoxin ส่งตรวจที่ ศวพ.ใช้เวลา 3 วัน ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหารยังไม่สามารถตรวจหาปริมาณ aflatoxin แต่ปีงบประมาณ 2561 เนื่องจากส่วนกลางยังไม่มียงบประมาณในการจัดฝึกอบรมขั้นตอนการตรวจวิเคราะห์ การจัดตั้งห้องปฏิบัติการที่

ด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร ทำให้สามารถเก็บตัวอย่างจากพื้นที่ชายแดนส่งทำการตรวจวิเคราะห์ได้สะดวกและสามารถออกผลการตรวจได้รวดเร็วขึ้น แต่เนื่องจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหารยังไม่มีเครื่องมือและสารเคมีบางชนิด จึงยังไม่สามารถตรวจวิเคราะห์โรคชนิดอื่นได้ยังต้องส่งตัวอย่างตรวจวิเคราะห์ที่ ศวพ.ขอนแก่น เพื่อยืนยันผล และห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหารยังไม่ได้รับการรับรองมาตรฐาน ทำให้ผลการตรวจไม่น่าเชื่อถือ

ตารางที่ 3.21 เปรียบเทียบระยะเวลาในการตรวจและออกผลการตรวจตัวอย่างสินค้าแต่ละวิธีของด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร

การตรวจวิธี/โรค/เชื้อต่างๆ	ส่งตรวจศวพ.ขอนแก่นระยะเวลา (วัน)	ห้องปฏิบัติงานด่านมุกดาหารระยะเวลา (วัน)	ความรวดเร็วระยะเวลา (วัน)
ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย	5 วัน	2 วัน	3 วัน
ตรวจสารเร่งเนื้อแดง	5 วัน	2 วัน	3 วัน
ตรวจโรคแท้งติดต่อ	5 วัน	5 นาที	4 วันครึ่ง
ตรวจหาเชื้อ Salmonella	7 วัน	2 วัน	5 วัน
ตรวจหาปริมาณ aflatoxin	3 วัน	-	-

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร

3.4.3 ความพึงพอใจ ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

3.4.3.1 ความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ และความพึงพอใจของเจ้าหน้าที่ที่มีต่อโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

จากการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในเรื่องความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ พบว่า

1. เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานมีความพึงพอใจมากในภาพรวมของโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยมีความพึงพอใจมากที่สุดในเรื่องมาตรฐานการตรวจวิเคราะห์ของห้องปฏิบัติการ ระยะเวลาในการปฏิบัติงาน ความเหมาะสมของงบประมาณ ความเหมาะสมของครุภัณฑ์ และบุคลากรมีความพร้อมในการปฏิบัติงาน และมีความพึงพอใจมากในเรื่องมาตรฐานการตรวจวิเคราะห์ของห้องปฏิบัติการ ระยะเวลาในการปฏิบัติงาน ความเหมาะสมของงบประมาณ ความเหมาะสมของครุภัณฑ์ และบุคลากรมีความพร้อมในการปฏิบัติงาน
2. เจ้าหน้าที่มีความคิดเห็นว่าควรเปลี่ยนห้องปฏิบัติการจากตู้คอนเทนเนอร์ให้เป็นอาคารตึกที่แข็งแรง เนื่องจากเวลาใช้เครื่องปั่นสาร มีความสั่นสะเทือน อาจทำให้ผลทดสอบคลาดเคลื่อนได้
3. เจ้าหน้าที่มีข้อเสนอแนะว่าควรจัดฝึกอบรมความรู้ให้บุคลากรอย่างสม่ำเสมอเพื่อจะได้เกิดความชำนาญในการปฏิบัติงาน

3.4.3.2 ความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ ของผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการที่มีต่อโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

1. ผู้ประกอบการหรือตัวแทนผู้ประกอบการ มีความพึงพอใจมากในภาพรวมของการให้บริการของด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร โดยมีความพึงพอใจในเรื่องการให้บริการต่างๆ การอำนวยความสะดวกให้เกิดความรวดเร็ว และเจ้าหน้าที่สามารถอธิบายและตอบข้อสงสัยในการสุ่มตัวอย่างและการออกผลการตรวจได้อย่างเข้าใจ

2. ผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการเห็นด้วยกับการมีห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหาร เนื่องจากให้บริการได้เร็วขึ้นอย่างมากไม่เสียเวลาหลายวันเหมือนส่งผลไปตรวจที่ ศวพ.ขอนแก่น

3.4.4 ปัญหาอุปสรรคต่อการดำเนินงาน

1. ตู้คอนเทนเนอร์มีอุณหภูมิสูง สิ้นสละเวลานานสาร
2. น้ำที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดมุกดาหารเป็นน้ำบาดาล ซึ่งห้องปฏิบัติการต้องใช้น้ำที่มีคุณภาพสูง จึงมีความจำเป็นต้องต่อน้ำปะปาหรือซื้อเครื่องกรองน้ำ
3. ไฟฟ้าดับบ่อย ทำให้ไฟกระชาก เกิดผลกระทบต่อชุดทดสอบต้องเอาไปแช่ในถังโพน

3.5 ด้านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย

ด้านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย เป็นด้านกักกันสัตว์ในประเทศและระหว่างประเทศด้านจังหวัดหนองคาย กับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายสัตว์ ชากสัตว์ และสินค้าปศุสัตว์ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศให้เป็นไปตามกฎหมาย ให้คำแนะนำในการใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ความเสี่ยงจากการเคลื่อนย้ายสัตว์ ชากสัตว์ และสินค้าปศุสัตว์ ปฏิบัติงานตามเป้าหมายที่กรมปศุสัตว์ กำหนด และเมื่อได้งบประมาณโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน ในปีงบประมาณ 2559 เพื่อได้รับงบประมาณโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน จัดตั้งห้องปฏิบัติการและเพิ่มภารกิจในการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า โรคปากและเท้าเปื่อย สารเร่งเนื้อแดง โรคแท้งติดต่อ โรคโลหิตจาง ซึ่งปัจจุบันมีมีการนำเข้าสินค้าปศุสัตว์ จึงทำการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าปศุสัตว์ ส่งออกเพียงอย่างเดียว

จากการประเมินผลการจัดตั้งห้องปฏิบัติการและการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด้านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ถึง ปีงบประมาณ 2561 พบว่า ด้านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย ได้รับงบประมาณจากโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนฯ เป็นงบครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง 3 ปี จำนวนทั้งสิ้น 17,260,700 บาท โดยปีงบประมาณ 2559 ได้รับจำนวน 15,554,000 บาท ปีงบประมาณ 2560 ได้รับจำนวน 1,217,500 บาท ปีงบประมาณ 2561 ได้รับจำนวน 489,200 บาท งบประมาณที่ได้รับมีความเพียงพอในการจัดซื้อครุภัณฑ์ในการดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน ครุภัณฑ์ที่ได้จัดซื้อมีสภาพดี มีคุณภาพ เหมาะสมต่อการปฏิบัติงานตรวจวิเคราะห์สินค้าด้านปศุสัตว์ แต่ขาดวัสดุอุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์บางรายการ รวมทั้งพื้นที่ในการติดตั้งครุภัณฑ์ไม่เพียงพอต่อการตั้งวางครุภัณฑ์ห้องปฏิบัติการ และบุคลากรควรได้รับการอบรมอย่างสม่ำเสมอเพื่อให้เกิดความชำนาญ รวมทั้งควรจัดให้มีการประชุมแลกเปลี่ยน เสนอแนวคิดของบุคลากรจากห้องปฏิบัติการทุกด้านชายแดนและหน่วยงานห้องปฏิบัติการส่วนกลาง เพื่อพัฒนาและเพิ่มศักยภาพของห้องปฏิบัติการ และการจัดตั้งห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์ที่ด้านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย ทำให้ทราบผลการตรวจเบื้องต้นได้รวดเร็วขึ้น มีความสะดวกไม่ต้องเสียเวลาส่งตรวจที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตวแพทย์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง (ศวพ.ขอนแก่น) แต่ยังคงตรวจที่ ศวพ.ขอนแก่น เพื่อเปรียบเทียบตรวจและยืนยันผลการตรวจ เนื่องจากห้องปฏิบัติการที่ด้านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคายยังไม่ได้รับรองมาตรฐานผลตรวจอาจไม่น่าเชื่อถือ

3.5.1 ปัจจัยการนำเข้า

3.5.1.1 งบประมาณ

ด้านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคายได้รับงบประมาณจากโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตั้งแต่ในปีงบประมาณ 2559 ถึงปีงบประมาณ 2561 เป็นเวลา 3 ปี เป็นค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 17,260,700 บาท โดยปีงบประมาณ 2559 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 15,554,000 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 15,423,884 บาท คิดเป็นร้อยละ 99.16 ในปีงบประมาณ 2560 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 1,217,500 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 1,214,500 บาท คิดเป็นร้อยละ 99.75 ในปีงบประมาณ 2561 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 489,200 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 487,400 บาท คิดเป็นร้อยละ 99.63 ซึ่งงบประมาณที่ได้รับเพียงพอสำหรับจัดซื้อครุภัณฑ์

แต่วัสดุอุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์บางรายการไม่เพียงพอสำหรับใช้ในการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย

3.5.1.2 ครุภัณฑ์

ด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคายจัดซื้อครุภัณฑ์ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ทำให้มีความสะดวกในการจัดซื้อครุภัณฑ์มากขึ้นกว่าการจัดซื้อเปิดซอง ครุภัณฑ์เริ่มดำเนินการจัดซื้อในปีงบประมาณ 2559 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 15,554,000 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 50 รายการ ในปีงบประมาณ 2560 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 1,217,500 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 2 รายการ และในปีงบประมาณ 2561 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 489,200 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 3 รายการ จัดซื้อครุภัณฑ์ 3 ปี เป็นครุภัณฑ์ จำนวน 9 ประเภท รวมทั้งสิ้น 55 รายการ โดยภาพรวมด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย มีพื้นที่ในการจัดตั้งห้องปฏิบัติการ แต่มีพื้นที่ไม่เพียงพอในการตั้งวางครุภัณฑ์ห้องปฏิบัติการ ครุภัณฑ์ได้เริ่มใช้งานตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ครุภัณฑ์ที่จัดซื้อไม่มีสภาพดีและมีคุณภาพดี ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์มีประสิทธิภาพที่ดี มีความสะดวกและเหมาะสมกับการปฏิบัติงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า ซึ่งมีเพียงพอและเหมาะสมกับจำนวนตัวอย่างสินค้าปศุสัตว์ที่ทำการตรวจวิเคราะห์ แต่วัสดุอุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์สำหรับใช้ในห้องปฏิบัติการมีไม่เพียงพอ ครุภัณฑ์ทั้งหมดใช้งานที่ด่านกักกันสัตว์หนองคาย และครุภัณฑ์ที่จัดซื้อในแต่ละปีพบว่า

ในปีงบประมาณ 2559 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 50 รายการ เป็นครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ จำนวน 21 รายการ เป็นเครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า ครุภัณฑ์ยานพาหนะ จำนวน 2 รายการ ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณ์ท้องที่ ครุภัณฑ์สำนักงาน จำนวน 2 รายการ ใช้ประจำที่สำนักงานด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย ครุภัณฑ์งานบ้านและงานครัว จำนวน 1 รายการ เป็นตู้เย็นใช้ประจำสำนักงาน ครุภัณฑ์สนาม จำนวน 6 รายการ เป็นห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์สินค้า ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่ จำนวน 4 รายการ ใช้ถ่ายภาพสินค้าและใช้ประจำห้องประชุมที่สำนักงานด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ จำนวน 12 รายการ ใช้ปฏิบัติการสื่อสาร แจ้งข่าวสาร ครุภัณฑ์การเกษตร จำนวน 2 รายการ ใช้พ่นน้ำยาฆ่าเชื้อและรถเตาเผาทำลายสินค้าเกษตร

ตารางที่ 3.22 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด่านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ 2559 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ใช้งาน	
ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์	21	ประสิทธิภาพและสภาพดี	เครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า	21		
ครุภัณฑ์ยานพาหนะ	2	สภาพดี	รถยนต์ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณ์ท้องที่	2		
ครุภัณฑ์สำนักงาน	2	สภาพดี	ใช้ถ่ายเอกสารและทำลายเอกสารที่สำนักงาน	2		
ครุภัณฑ์งานบ้านและงานครัว	1	สภาพดี	ตู้เย็นใช้แช่	1		
ครุภัณฑ์สนาม	6	สภาพดี	เป็นห้องปฏิบัติการ	6		
ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่	4	สภาพดี	ใช้ถ่ายภาพสินค้าและใช้ประชุมประจำสำนักงาน	4		

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ใช้งาน	
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	12	สภาพดี	ใช้ปฏิบัติการสื่อสาร แจ็งข่าวสาร	12		
ครุภัณฑ์การเกษตร	2	สภาพดี	ใช้พ่นน้ำยาฆ่าเชื้อและเตาเผาทำลายสินค้าเกษตร	2		
รวมครุภัณฑ์ทั้งสิ้น	50	มีสภาพดีทั้งหมด		50		

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย

ในปีงบประมาณ 2560 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 2 รายการ เป็นครุภัณฑ์ยานพาหนะจำนวน 1 รายการ ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณที่ท้องที่ และครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ จำนวน 1 รายการ ใช้ปฏิบัติการสื่อสาร แจ็งข่าวสาร แบบดีตรถยนต์

ตารางที่ 3.23 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด่านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ 2560 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ใช้งาน	
ครุภัณฑ์รถยนต์	1	สภาพดี	ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณที่ท้องที่	1		
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	1	สภาพดี	ใช้ปฏิบัติการสื่อสาร แจ็งข่าวสาร แบบดีตรถยนต์	1		ติดอยู่กับรถยนต์ที่จัดซื้อพร้อมกันในปี 2560
รวมครุภัณฑ์ทั้งสิ้น	2	มีสภาพดีทั้งหมด	ใช้งานอยู่ประจำ	2	-	

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย

ในปีงบประมาณ 2561 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 3 รายการ เป็นครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ จำนวน 1 รายการ เป็นเครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า ครุภัณฑ์สนาม จำนวน 1 รายการ หอดตรวจการณ และครุภัณฑ์สิ่งก่อสร้าง จำนวน 1 รายการ โรงเก็บรถเตาเผาทำลายสินค้าเกษตร

ตารางที่ 3.24 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด่านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ 2561 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ใช้งาน	
ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์	1	ประสิทธิภาพและสภาพดี	เครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า	1		
ครุภัณฑ์สนาม	1	สภาพดี	หอดตรวจการณเคลื่อนที่	1		
ครุภัณฑ์สิ่งก่อสร้าง	1	สภาพดี	โรงเก็บรถเตาเผา	1		
รวมครุภัณฑ์ทั้งสิ้น	3	มีสภาพดีทั้งหมด		3		

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย

3.5.1.3 บุคลากร

ด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย มีบุคลากรในการปฏิบัติงานวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ จำนวน 4 คน เป็นข้าราชการตำแหน่งนายสัตวแพทย์ปฏิบัติการ จำนวน 1 คน ทำหน้าที่ตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าและรายงานผลการตรวจทดสอบโรคทางห้องปฏิบัติการ เป็นพนักงานราชการตำแหน่งนักวิทยาศาสตร์ จำนวน 1 คน ทำหน้าที่เก็บตัวอย่างและตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าเกษตรชายแดนทางห้องปฏิบัติการ และลูกจ้างชั่วคราวตำแหน่งนักวิทยาศาสตร์ จำนวน 2 คน ทำหน้าที่ ดูแลห้องปฏิบัติการ เป็นผู้ช่วยทดสอบโรค และรับผิดชอบอุปกรณ์วิทยาศาสตร์ จัดจ้างจากเงินรายได้ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บจากใบอนุญาตนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้าออกหรือผ่านราชอาณาจักรและค่าที่พัสัตว์หรือซากสัตว์จากบริษัทผู้ขายประจำปีงบประมาณ 2561 โดยบุคลากรได้รับการอบรมวิธีการใช้เครื่องมือและอุปกรณ์ในห้องปฏิบัติการจากบริษัทผู้ขายและได้รับการอบรมเรื่องการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการจากศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตวแพทย์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง (ศวพ.ขอนแก่น) แต่ยังคงขาดความชำนาญในการตรวจ

3.5.2 กระบวนการ

3.5.2.1 จำนวนตัวอย่างสินค้าที่ทำการตรวจวิเคราะห์ที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์หนองคาย จากตารางที่ 3.25 ด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย ได้ตั้งเป้าหมายตัวอย่างที่จะดำเนินการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ได้ตั้งเป้าหมายและตรวจตัวอย่าง 3 ชนิด คือ ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย และตรวจโรคโลหิตจางและตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง

ปีงบประมาณ 2559 ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตั้งเป้าหมาย จำนวน 80 ตัวอย่าง ทำการตรวจจำนวน 73 ตัวอย่าง ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตั้งเป้าหมาย จำนวน 100 ตัวอย่าง ทำการตรวจจำนวน 78 ตัวอย่าง

ในปีงบประมาณ 2560 ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตั้งเป้าหมาย 100 ตัวอย่าง ทำการตรวจจำนวน 199 ตัวอย่าง ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตั้งเป้าหมาย 100 ตัวอย่าง ทำการตรวจจำนวน 196 ตัวอย่าง และตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง ตั้งเป้าหมาย 200 ทำการตรวจจำนวน 121 ตัวอย่าง

สำหรับในปีงบประมาณ 2561 ได้เพิ่มการตรวจตัวอย่างเป็น 3 ชนิด คือ ตรวจโรคแท้งติดต่อ ตั้งเป้าหมาย จำนวน 130 ตัวอย่าง ทำการตรวจจำนวน 171 ตัวอย่าง ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตั้งเป้าหมายไว้จำนวน 130 ทำการตรวจจำนวน 158 ตัวอย่าง ตัวอย่าง ตรวจโรคโลหิตจาง ตั้งเป้าหมายไว้จำนวน 10 ตัวอย่าง ทำการตรวจจำนวน 10 ตัวอย่าง และตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง ตั้งเป้าหมาย 200 ทำการตรวจจำนวน 296 ตัวอย่าง ซึ่งตามผลการดำเนินงานจะเห็นได้ว่า ด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคายได้ดำเนินการตรวจตัวอย่างทางห้องปฏิบัติการต่ำกว่าเป้าหมาย ในปีงบประมาณ 2559 เนื่องจากเริ่มดำเนินการทดลองตรวจเป็นปีแรก และดำเนินการตรวจทางห้องปฏิบัติการเกินเป้าหมายในปีงบประมาณ 2561 ซึ่งเป็นการตรวจสินค้าปศุสัตว์ส่งออกเพียงอย่างเดียวและตรวจเพื่อเฝ้าระวังโรคจากฟาร์ม สรุปลงได้ว่าพบโรคในปีงบประมาณ 2559 และ 2560 ที่มาจากการเก็บตัวอย่างจากฟาร์มพบจากแพะใหม่ นำเข้าฟาร์ม และได้ส่งตัวอย่างที่เปรียบเทียบตรวจยืนยันที่ ศวพ. ขอนแก่น เนื่องจากทางห้องปฏิบัติที่ด่านหนองคายยังไม่ได้มีการรับรองมาตรฐาน ทำให้ผลการตรวจอาจไม่สามารถใช้อ้างอิงได้

ตารางที่ 3.25 ข้อมูลตัวอย่างสินค้าที่ทำการตรวจวิเคราะห์ที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559-2561

ปีงบประมาณ	ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย		ตรวจโรคแท้งติดต่อ		ตรวจโรคโลหิตจาง		ตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง	
	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)
2559	100	78	80	73	-	-	100	100
2560	100	196	100	199	-	-	200	121
2561	130	158	130	171	10	10	200	296

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย

3.5.2.1 ระยะเวลาการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย

จากตารางที่ 3.26 การตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย มีการตรวจ 4 วิธี ได้แก่ การตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย การตรวจโรคแท้งติดต่อ การตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง และการตรวจโรคโลหิตจาง ห้องปฏิบัติการที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย สามารถตรวจตัวอย่างสินค้าและออกผลได้รวดเร็วขึ้นกว่าการส่งตัวอย่างสินค้าตรวจที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตวแพทย์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง (ศวพ.ขอนแก่น) พบว่า การตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ส่งตรวจ ศวพ.ขอนแก่น ใช้เวลา 7 วัน ตรวจที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย ใช้เวลา 2 วัน เร็วกว่าเดิม 5 วัน การตรวจโรค布鲁เซลเลซิส ส่งตรวจ ศวพ.ขอนแก่น ใช้เวลา 7 วัน ตรวจที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย ใช้เวลา 30 นาที เร็วกว่าเดิม 7 วัน การตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง ส่งตรวจ ศวพ.ขอนแก่น ใช้เวลา 7 วัน ตรวจที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย ใช้เวลา 1 วัน เร็วกว่าเดิม 1 วัน และการตรวจโรคโลหิตจาง ส่งตรวจ ศวพ.ขอนแก่น ใช้เวลา 14 วัน ตรวจที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย ใช้เวลา 2 วัน เร็วกว่าเดิม 12 วัน การจัดตั้งห้องปฏิบัติการที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย ทำให้สามารถเก็บตัวอย่างจากพื้นที่ชายแดนส่งทำการตรวจวิเคราะห์ได้สะดวกและสามารถออกผลการตรวจได้รวดเร็วขึ้น

ตารางที่ 3.26 เปรียบเทียบระยะเวลาในการตรวจและออกผลการตรวจตัวอย่างสินค้าแต่ละวิธีของด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย

การตรวจวิธี/โรค/เชื้อต่างๆ	ส่งตรวจศวพ.ขอนแก่น ระยะเวลา	ห้องปฏิบัติงานด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย ระยะเวลา	ความรวดเร็ว ระยะเวลา
โรคแท้งติดต่อ	7 วัน	30 นาที	7 วัน
ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย	7 วัน	2 วัน	5 วัน
สารเร่งเนื้อแดงในสุกร	7 วัน	1 วัน	1 วัน
โรคโลหิตจาง	14 วัน	2 วัน	12 วัน

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย

3.5.3 ความพึงพอใจ

3.5.3.1 ความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และความพึงพอใจของเจ้าหน้าที่ที่มีต่อโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

1. เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานมีความพึงพอใจมากในภาพรวมของโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยมีความพึงพอใจมากที่สุดในเรื่องมาตรฐานการตรวจวิเคราะห์ของห้องปฏิบัติการ มีความพึงพอใจมากในเรื่องระยะเวลาการปฏิบัติงาน และ มีความพึงพอใจในระดับปานกลางในเรื่องความเหมาะสมของครุภัณฑ์ บุคลากรมีความพร้อมในการปฏิบัติงาน และความเหมาะสมของงบประมาณ

2. เจ้าหน้าที่ที่มีความคิดเห็นว่าการฝึกอบรมทางวิชาการและวิธีการปฏิบัติงานในห้องปฏิบัติการให้กับเจ้าหน้าที่อยู่เสมอ

3. เจ้าหน้าที่ที่มีความคิดเห็นว่าการประชุม แลกเปลี่ยน เสนอแนวคิดของเจ้าหน้าที่ของห้องปฏิบัติการเพื่อพัฒนาและเพิ่มศักยภาพของห้องปฏิบัติการ

3.5.3.2 ความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ ของผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการที่มีต่อโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

1. ผู้ประกอบการหรือตัวแทนผู้ประกอบการ มีความพึงพอใจมากในภาพรวมของการให้บริการของด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย โดยมีความพึงพอใจมากที่สุดในเรื่องการอำนวยความสะดวก การแนะนำและตอบข้อสงสัยในขั้นตอนการสุ่มตัวอย่างและออกผลการตรวจ

2. ผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการมีความเห็นด้วยกับการจัดตั้งห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์สินค้าที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดหนองคาย หากจะทำให้เกิดความรวดเร็วขึ้น

3.5.4 ปัญหาอุปสรรคต่อการดำเนินงาน

1. ห้องปฏิบัติการตู้คอนเทนเนอร์ มีพื้นที่ไม่เพียงพอสำหรับตั้งวางครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์
2. วัสดุอุปกรณ์สำหรับห้องปฏิบัติการมีไม่เพียงพอ เช่น ชุดทดสอบ ไม้ตะกวด ฟิล์มตัดกระจก
3. บุคลากรตำแหน่งนายสัตวแพทย์ไม่เพียงพอ เนื่องจากต้องปฏิบัติภารกิจด้านอื่นๆ ด้วยในเวลาเดียวกัน

3.6 ด้านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา

ด้านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา มีภารกิจหน้าที่รับผิดชอบในการตรวจสอบสินค้าสัตว์และซากสัตว์ ตรวจสอบสถานกักกันสัตว์และซากสัตว์ พิจารณาออกใบอนุญาตหรือใบรับรองให้นำเข้า-ส่งออก ตรวจสอบสารเร่งเนื้อแดง ในสุกร การเก็บตัวอย่างสินค้าปศุสัตว์นำเข้าเพื่อส่งตรวจทางห้องปฏิบัติการ การจับกุมและทำลายฝิ่นกบ การบูรณาการ ตรวจสอบสินค้าเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีพื้นที่รับผิดชอบทั่วทั้งจังหวัดสงขลา ทั้งด้านศุลกากรสะเดา ด้านศุลกากรป่าดงเบขาร์ ด้านศุลกากรบ้านประกอบ ด้านศุลกากรท่าเรือสงขลา และด้านศุลกากรท่าอากาศยานหาดใหญ่ และแบ่งเขตการทำงาน ออกเป็นจุดตรวจสัตว์ และซากสัตว์ชายแดนไทย-มาเลเซีย จำนวน 3 จุดตรวจ คือจุดตรวจสัตว์และซากสัตว์สะเดา, จุดตรวจสัตว์และซากสัตว์ป่าดงเบขาร์และจุดตรวจสัตว์และซากสัตว์บ้านประกอบ นอกจากนี้ยังมีจุดตรวจในพื้นที่รอยต่อจังหวัด ทั้งจังหวัดพัทลุง จังหวัดนครศรีธรรมราช และจังหวัดสตูล และในปีงบประมาณ 2559 ด้านกักกันสัตว์ จังหวัดสงขลา ได้รับงบประมาณในโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เพื่อจัดตั้งห้องปฏิบัติการจำนวน 2 แห่ง คือ ห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์จุดตรวจสะเดาและห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์จุดตรวจป่าดงเบขาร์ โดยได้ดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าโรคปากและเท้าเปื่อย โรคหุเบอร์คิวโลสิส โรคแท้งติดต่อ โรคEIA และตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง

จากการประเมินผลการจัดตั้งห้องปฏิบัติการและการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ถึง ปีงบประมาณ 2561 พบว่า ด้านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา ได้รับงบประมาณจากโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนฯ เป็นงบครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง 3 ปี จำนวนทั้งสิ้น 26,359,800.00 บาท โดยปีงบประมาณ 2559 ได้รับ จำนวน 23,808,800.00 บาท ปีงบประมาณ 2560 ได้รับจำนวน 2,435,000.00 บาท ปีงบประมาณ 2561 ได้รับจำนวน 116,800.00 บาท มีการเบิกจ่ายงบประมาณอยู่ภายใต้งบประมาณที่ได้รับตามแผนที่ตั้งไว้ งบประมาณที่ได้รับเพียงพอในการจัดซื้อครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนชายแดน ครุภัณฑ์ที่ได้จัดซื้อมีสภาพดี มีคุณภาพเหมาะสมต่อการปฏิบัติงาน ตรวจวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ แต่เจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานและการจัดตั้งห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์สินค้าเบื้องต้นที่ด่านสินค้าเกษตรชายแดน ทำให้ทราบผลการตรวจได้เร็วขึ้น มีความสะดวกไม่ต้องเดินทางไปส่งผลตรวจที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตว์แพทยภาคใต้ (นครศรีธรรมราช) แต่ยังไม่ได้รับรองมาตรฐาน ทำให้ผลการตรวจอาจไม่น่าเชื่อถือ

3.6.1 ปัจจัยการนำเข้า

3.6.1.1 งบประมาณ

ด้านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา ได้รับงบประมาณจากโครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตั้งแต่ในปีงบประมาณ 2559 ถึงปีงบประมาณ 2561 เป็นเวลา 3 ปี เป็นค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 26,359,800.00 บาท โดยปีงบประมาณ 2559 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 23,808,800.00 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 23,160,836.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 97.28 ในปีงบประมาณ 2560 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 2,435,000.00 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 2,394,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 98.32 ในปีงบประมาณ 2561 ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เป็นจำนวนเงิน 116,800.00 บาท เบิกจ่ายไปเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 114,200.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 97.77 และงบประมาณที่ได้เพียงพอสำหรับจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อจัดตั้งห้องปฏิบัติการและดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา

3.6.1.2 ครุภัณฑ์

ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา จัดซื้อครุภัณฑ์ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ได้ไม่ดีเท่าที่ควร เนื่องจากเป็นเรื่องใหม่เจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดซื้อครุภัณฑ์ผ่านระบบ ซึ่งได้เริ่มดำเนินการจัดซื้อในปีงบประมาณ 2559 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 23,808,800.00 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 98 รายการ ในปีงบประมาณ 2560 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 2,435,000.00 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 4 รายการ และในปีงบประมาณ 2561 ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 116,800.00 บาท จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 3 รายการ จัดซื้อครุภัณฑ์ 3 ปี เป็นครุภัณฑ์จำนวน 9 ประเภท รวมทั้งสิ้น 77 รายการ โดยภาพรวมด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลาไม่เพียงพอในการจัดตั้งห้องปฏิบัติการจำเป็นต้องทำการเช่าพื้นที่ของเอกชน เริ่มใช้ครุภัณฑ์ในการปฏิบัติงานตั้งแต่ปี 2559 ครุภัณฑ์ที่ได้ทำการจัดซื้อมีสภาพดีและมีคุณภาพ ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์มีประสิทธิภาพที่ดี มีความสะดวกและเหมาะสมกับการปฏิบัติงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า และครุภัณฑ์ที่จัดซื้อไม่เพียงพอและเหมาะสมกับจำนวนตัวอย่างสินค้าปศุสัตว์ที่ทำการตรวจวิเคราะห์ ครุภัณฑ์ทุกรายการใช้งานที่ด่านกักกันสัตว์สงขลา และครุภัณฑ์ที่จัดซื้อในแต่ละปีพบว่า

ในปีงบประมาณ 2559 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 98 รายการ เป็นครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์จำนวน 41 รายการ เป็นเครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า ครุภัณฑ์การเกษตร จำนวน 3 รายการ ใช้พ่นน้ำยาฆ่าเชื้อและรถเตาเผาทำลายสินค้าเกษตร ครุภัณฑ์สำนักงาน จำนวน 4 รายการ ใช้ประจำที่สำนักงานด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา ครุภัณฑ์ยานพาหนะ จำนวน 4 รายการ ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณ์ห้องที่ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่ จำนวน 8 รายการ ใช้ถ่ายภาพสินค้าและใช้ประจำห้องประชุมที่สำนักงานด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ จำนวน 24 รายการ ครุภัณฑ์สนาม จำนวน 12 รายการ เป็นห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์สินค้า ครุภัณฑ์งานบ้านและงานครัว จำนวน 2 รายการ เป็นตู้เย็นใช้ประจำสำนักงาน

ตารางที่ 3.27 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ 2559 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ใช้งาน	
ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์	41	ประสิทธิภาพและสภาพดี	เครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า	41	-	
ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง	4	สภาพดี	รถยนต์ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณ์ห้องที่	4	-	
ครุภัณฑ์สำนักงาน	4	สภาพดี	ใช้ถ่ายเอกสารและทำลายเอกสารที่สำนักงาน	4	-	
ครุภัณฑ์งานบ้านและงานครัว	2	สภาพดี	ตู้เย็นใช้แช่	2	-	
ครุภัณฑ์สนาม	12	สภาพดี	เป็นห้องปฏิบัติการ	12	-	
ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่	8	สภาพดี	ใช้ถ่ายภาพสินค้าและใช้ประชุมประจำสำนักงาน	8	-	
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	24	สภาพดี	ใช้ปฏิบัติการสื่อสาร แจ้งข่าวสาร	24	-	

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ ใช้งาน	
ครุภัณฑ์ การเกษตร	3	สภาพดี	ใช้พ่นน้ำยาฆ่าเชื้อและ เตาเผาทำลายสินค้าเกษตร	3	-	
รวมครุภัณฑ์ ทั้งสิ้น	98	มีสภาพดี ทั้งหมด		98	-	

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา

ในปีงบประมาณ 2560 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 4 รายการ เป็นครุภัณฑ์ยานพาหนะ จำนวน 2 รายการ ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณ้ท้องที่ และครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ จำนวน 2 รายการ ใช้ปฏิบัติการ สื่อสาร แจ้งข่าวสาร แบบติดรถยนต์

ตารางที่ 3.28 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด่านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคม อาเซียน ปีงบประมาณ 2560 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ ใช้งาน	
ครุภัณฑ์ ยานพาหนะ	2	สภาพดี	ใช้เก็บตัวอย่างและตรวจการณ้ ท้องที่	2		
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและ วิทยุ	2	สภาพดี	ใช้ปฏิบัติการสื่อสาร แจ้ง ข่าวสาร แบบติดรถยนต์	2		
รวมครุภัณฑ์ ทั้งสิ้น	4	มีสภาพดีทั้งหมด	ใช้งานอยู่ประจำ	4	-	

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา

ในปีงบประมาณ 2561 ได้จัดซื้อครุภัณฑ์จำนวน 3 รายการ เป็นครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ จำนวน 1 รายการ เป็นเครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจวิเคราะห์สินค้า ครุภัณฑ์สนาม จำนวน 1 รายการ หอตรวจการณ้ และ ครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน 1 รายการ โรงเก็บรถเตาเผาสินค้าเกษตร

ตารางที่ 3.29 สรุปข้อมูลครุภัณฑ์โครงการเพิ่มศักยภาพด่านสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคม อาเซียน ปีงบประมาณ 2561 ของด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา

ประเภทครุภัณฑ์	จำนวน	สภาพปัจจุบัน	รายละเอียดการใช้งาน			หมายเหตุ ข้อสังเกต/สิ่งที่พบ
			คำอธิบาย	ใช้งาน	ไม่ได้ ใช้งาน	
ครุภัณฑ์ วิทยาศาสตร์	2	ประสิทธิภาพ และสภาพดี	เครื่องมือใช้สำหรับงานตรวจ วิเคราะห์สินค้า	2		
ครุภัณฑ์สนาม	1	สภาพดี	หอตรวจการณ้เคลื่อนที่	1		
ครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้าง	1	สภาพดี	โรงเก็บรถเตาเผา	1		
รวมครุภัณฑ์ ทั้งสิ้น	4	มีสภาพดี ทั้งหมด		4		

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา

3.6.1.3 บุคลากร

ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา มีบุคลากรในการปฏิบัติงานวิเคราะห์สินค้าปศุสัตว์ จำนวน 5 คน เป็นข้าราชการตำแหน่งนายสัตวแพทย์ปฏิบัติการ จำนวน 1 คน ทำหน้าที่ดูแลรับผิดชอบห้องปฏิบัติการทั้ง 2 แห่ง เป็นพนักงานราชการตำแหน่งนักวิทยาศาสตร์จำนวน 2 คน และเป็นลูกจ้างตำแหน่งนักวิทยาศาสตร์จำนวน 2 คน ทำหน้าที่ตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าและงานด้านวิทยาศาสตร์ จัดจ้างจากเงินรายได้ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บจากใบอนุญาตนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้าออกหรือผ่านราชอาณาจักรจากบริษัทผู้ขายประจำปีงบประมาณ 2561 โดยบุคลากรได้รับการอบรมวิธีการใช้เครื่องมือและอุปกรณ์ในห้องปฏิบัติการจากผู้ขายและได้รับการอบรมเรื่องการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการจากหน่วยงานส่วนกลาง ได้แก่ สำนักตรวจสอบคุณภาพสินค้าปศุสัตว์ สถาบันสุขภาพสัตว์แห่งชาติ ศูนย์อ้างอิงโรคปากและเท้าเปื่อย แต่บุคลากรมีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับการปฏิบัติงานห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าทั้ง 2 แห่ง เนื่องจากต้องรับผิดชอบด้านชายแดนจำนวน 3 แห่ง และภารกิจที่มากทำให้เจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติงานหลายหน้าที่ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มบุคลากรตำแหน่งนายสัตวแพทย์สำหรับงานด้านวิเคราะห์ผลทดสอบและงานด้านวิชาการต่างๆ และนักวิทยาศาสตร์สำหรับงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า

3.6.2 กระบวนการ

3.6.2.1 จำนวนตัวอย่างสินค้าที่ทำการตรวจวิเคราะห์ที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา

จากตารางที่ 3.2 ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา ได้ตั้งเป้าหมายตัวอย่างสินค้าที่จะดำเนินการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ได้ตั้งเป้าหมายและตรวจตัวอย่าง 5 ชนิด คือ ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ตรวจโรคทูเบอร์คิวโลสิส ตรวจโรคบรูเซลโลสิส ตรวจโรค EIA และตรวจหาสารเร่งเนื้อแดงในปัสสาวะ มีเป้าหมายงานเท่ากันทั้ง 3 ปีงบประมาณและผลการตรวจวิเคราะห์ดังนี้

ปีงบประมาณ 2559 ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อยจากเป้าหมาย 200 ตัวอย่าง ทำการตรวจวิเคราะห์ได้ 82 ตัวอย่าง ตรวจโรคบรูเซลโลสิส จากเป้าหมาย 200 ตัวอย่าง ทำการตรวจวิเคราะห์ได้ 82 ตัวอย่าง ตรวจโรค EIA จากเป้าหมาย 30 ตัวอย่าง ทำการตรวจวิเคราะห์ได้ 19 ตัวอย่าง และตรวจหาสารเร่งเนื้อแดงในปัสสาวะ จากเป้าหมาย 60 ตัวอย่าง ทำการตรวจวิเคราะห์ได้ 30 ตัวอย่าง

ปีงบประมาณ 2560 ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อยจากเป้าหมาย 400 ตัวอย่าง ทำการตรวจวิเคราะห์ได้ 404 ตัวอย่าง ตรวจโรคทูเบอร์คิวโลสิส จากเป้าหมาย 120 ตัวอย่าง ทำการวิเคราะห์ได้ 170 ตัวอย่าง ตรวจโรคบรูเซลโลสิส จากเป้าหมาย 400 ตัวอย่าง ทำการตรวจวิเคราะห์ได้ 413 ตัวอย่าง ตรวจโรค EIA จากเป้าหมาย 200 ตัวอย่าง ทำการตรวจวิเคราะห์ได้ 233 ตัวอย่าง และตรวจหาสารเร่งเนื้อแดงในปัสสาวะ จากเป้าหมาย 120 ตัวอย่าง ทำการวิเคราะห์ได้ 125 ตัวอย่าง

และปีงบประมาณ 2561 ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อยจากเป้าหมาย 260 ตัวอย่าง ทำการตรวจวิเคราะห์ได้ 264 ตัวอย่าง ตรวจโรคบรูเซลโลสิส จากเป้าหมาย 260 ตัวอย่าง ทำการตรวจวิเคราะห์ได้ 264 ตัวอย่าง ตรวจโรค EIA จากเป้าหมาย 180 ตัวอย่าง ทำการวิเคราะห์ได้ 134 ตัวอย่าง และตรวจหาสารเร่งเนื้อแดงในปัสสาวะ จากเป้าหมาย 100 ตัวอย่าง ทำการตรวจวิเคราะห์ได้ 114 ตัวอย่าง

จากผลการดำเนินงาน จะเห็นได้ว่าด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลาตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าในปีงบประมาณ 2560 ได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ และปีงบประมาณ 2561 การตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าเป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ ยกเว้นโรค EIA ผลการตรวจต่ำกว่าเป้าหมาย เนื่องจากตัวอย่างสินค้าส่งตรวจน้อย แต่สำหรับปีงบประมาณ 2559 เนื่องจากเป็นปีที่เริ่มมีการจัดตั้งห้องปฏิบัติการ ซึ่งด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลาไม่มี

พื้นที่ในการตั้งห้องปฏิบัติการจึงต้องหาเช่าที่ในลำดับแรก ทำให้การดำเนินการจัดตั้งห้องปฏิบัติการล่าช้า จึงเริ่มดำเนินการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าที่ล่าช้า ทำให้ผลการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าต่ำกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ ซึ่งเป็นการตรวจจากสินค้าปศุสัตว์นำเข้าและส่งออก และตรวจเพื่อเฝ้าระวังโรคจากฟาร์มและจากผลการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า สรุปได้ว่าพบโรคและสารเร่งเนื้อแดงปนเปื้อนมากับสินค้าปศุสัตว์

ตารางที่ 3.30 ข้อมูลตัวอย่างสินค้าที่ทำการตรวจวิเคราะห์ที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559-2561

ปี งบประมาณ	ตรวจโรคปากและ เท้าเปื่อย		ตรวจโรคแท้งติดต่อ		ตรวจโรคโลหิตจาง		ตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง	
	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)	เป้าหมาย (ตัวอย่าง)	ผลงาน (ตัวอย่าง)
2559	200	82	200	82	30	19	60	30
2560	400	404	400	413	200	233	120	125
2561	400	4	400	4	200	37	120	33

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา

3.6.2.2 ระยะเวลาการดำเนินงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา

จากตารางที่ 3.31 การตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าของด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา มีการตรวจ 4 วิธี ได้แก่ ตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง ตรวจโรคโลหิตจาง ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย และตรวจโรคแท้งติดต่อ ห้องปฏิบัติการที่ด่านสงขลา สามารถตรวจตัวอย่างสินค้าและออกผลได้รวดเร็วขึ้นกว่าการส่งตัวอย่างสินค้าตรวจที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตวแพทย์ภาคใต้ (นครศรีธรรมราช) โดยพบว่า การตรวจหาสารเร่งเนื้อแดงลงตรวจที่ศวพ.นครศรีธรรมราช ใช้เวลา 10 วัน ตรวจที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา ใช้เวลา 3 วัน ทำให้ทราบผลเร็วขึ้น 7 วัน การตรวจโลหิตจาง ใช้เวลา 7 วัน ตรวจที่ห้องปฏิบัติการด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา ใช้เวลา 3 วัน ทำให้ทราบผลเร็วขึ้น 4 วัน และการจัดตั้งห้องปฏิบัติการตามโครงการด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลายังสามารถตรวจวิเคราะห์โรคเพิ่มได้อีก 2 รายการ คือ ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย ใช้เวลา 3 วัน และตรวจโรคแท้งติดต่อใช้เวลาเพียง 1 วัน การจัดตั้งห้องปฏิบัติการที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา ทำให้สามารถเก็บตัวอย่างตรวจวิเคราะห์ได้สะดวกและสามารถออกผลการตรวจได้รวดเร็วขึ้น หากผลการตรวจพบเชื้อโรค จึงส่งไปตรวจยืนยันที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาสัตวแพทย์ภาคใต้ (นครศรีธรรมราช) อีกครั้ง เนื่องจากทางห้องปฏิบัติการที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา ยังไม่ได้รับการรับรองมาตรฐาน ทำให้ผลการตรวจไม่น่าเชื่อถือ

ตารางที่ 3.31 เปรียบเทียบระยะเวลาในการตรวจและออกผลการตรวจตัวอย่างสินค้าแต่ละวิธีของด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา

การตรวจ วิธี/โรค/เชื้อต่างๆ	ส่งตรวจศวพ. ระยะเวลา	ห้องปฏิบัติงานด่านสงขลา ระยะเวลา	ความรวดเร็ว ระยะเวลา
ตรวจหาสารเร่งเนื้อแดง	10 วัน	3 วัน	7 วัน
ตรวจโรคโลหิตจาง	7 วัน	3 วัน	4 วัน
ตรวจโรคปากและเท้าเปื่อย		3น	3 วัน
ตรวจโรค布鲁เซลโลสิส		1วัน	1 วัน

ที่มา : ข้อมูลจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา

3.6.3 ความพึงพอใจ ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

3.6.3.1 ความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ ของเจ้าหน้าที่ที่มีต่อโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

จากการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในเรื่องความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ พบว่า

1. เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานมีความพึงพอใจมากที่สุดในภาพรวมของโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยมีความพึงพอใจมากที่สุดในเรื่องมาตรฐานการตรวจวิเคราะห์ของห้องปฏิบัติการ ระยะเวลาในการปฏิบัติงาน ความเหมาะสมของงบประมาณ และมีความพึงพอใจมากในเรื่อง ความเหมาะสมของครุภัณฑ์ บุคลากรมีความพร้อมในการปฏิบัติงาน

2. . เจ้าหน้าที่ที่มีความคิดเห็นว่าการจัดฝึกอบรมเพิ่มศักยภาพให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการอย่างสม่ำเสมอ เพื่อพัฒนาให้เกิดความชำนาญและเชี่ยวชาญ

3. เจ้าหน้าที่ที่มีข้อเสนอแนะว่าห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์สินค้าที่ด่านชายแดนควรเป็นอาคารตึกที่แข็งแรงกว่าตู้คอนเทนเนอร์ เนื่องจากตู้คอนเทนเนอร์เวลาไม่ได้เปิดดำเนินการจะมีอุณหภูมิที่ร้อนมากจะทำให้ครุภัณฑ์และอุปกรณ์เสียหาย ทำให้ต้องเปิดเครื่องปรับอากาศตลอดเวลา และเวลาใช้ครุภัณฑ์บางตัวมีน้ำหนักเยอะ เวลาปั่นเหวี่ยงทำให้ตู้คอนเทนเนอร์สั่นสะเทือน ทำให้การอ่านค่าคลาดเคลื่อนได้ และฝนตกชุกทำให้เชื้อราขึ้นตู้คอนเทนเนอร์ต้องเสียเวลาเช็ดขัดถูก่อนปฏิบัติงานเป็นประจำ

3.1.3.2 ความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ ของผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการที่มีต่อโครงการเพิ่มศักยภาพสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

จากการสัมภาษณ์ผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการที่ขอรับบริการการขออนุญาตเคลื่อนย้ายสินค้าปศุสัตว์ที่ด่านกักกันสัตว์สระแก้วในเรื่องความพึงพอใจ ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ พบว่า

1. ผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการ มีความพึงพอใจปานกลางในภาพรวมของการให้บริการของด่านกักกันสัตว์กักกันสัตว์จังหวัดสงขลา โดยมีความพึงพอใจในเรื่องการให้บริการ

2. ผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการเห็นด้วยกับการจัดตั้งห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าที่ด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลา หากจะทำให้เกิดความสะดวกและสามารถเคลื่อนย้ายสินค้าผ่านชายแดนได้รวดเร็วขึ้น

3. ผู้ประกอบการและตัวแทนผู้ประกอบการมีความคิดเห็นว่าการปรับปรุงระบบอินเตอร์เน็ตให้เร็วขึ้น การดำเนินการเรื่องเอกสารจะได้ทันเวลา

3.6.4 ปัญหาอุปสรรคต่อการดำเนินงาน

1. การจัดซื้อไม่สะดวก เนื่องจากเจ้าหน้าที่ขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดซื้อครุภัณฑ์ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เพราะเป็นเรื่องใหม่

2. บุคลากรไม่เพียงพอสำหรับการปฏิบัติงานห้องปฏิบัติการ 2 แห่ง ทำให้ต้องใช้บุคลากรเพียงชุดเดียวปฏิบัติงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าที่มีจำนวนมาก เนื่องจากด่านกักกันสัตว์จังหวัดสงขลาเป็นด่านชายแดนที่มีปริมาณสินค้านำเข้า ส่งออกจำนวนมาก

3. ห้องปฏิบัติการตู้คอนเทนเนอร์เกิดเชื้อรา เนื่องจากสภาพภูมิอากาศทางภาคใต้มีฝนตกชุกความชื้นสูง

4. วัสดุอุปกรณ์ เช่นชุดทดสอบ สารเคมีที่ต้องใช้ในการทดสอบมาช้า ทำให้ในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณจะไม่ได้ทำการตรวจ ทำให้ไม่ได้ผลงานตามเป้าหมายที่ตั้งไว้
5. วัสดุอุปกรณ์ เช่น Tip, Micropipette รุ่นที่ได้รับจากกองสารวัตรไม่ตรงกับครุภัณฑ์ที่มีทำให้การปฏิบัติงานลำบาก และไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร
6. งบประมาณงบดำเนินงานไม่เพียงพอสำหรับงานตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้า เช่น ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าอาหารทำการนอกเวลา
7. การเก็บตัวอย่าง Serum โค ส่งออก ไม่สามารถดำเนินการได้ในพื้นที่ เนื่องจากโคส่งออกไม่ได้กักที่ปลายทาง แต่กักโรคไว้ที่ต้นทาง ซึ่งไม่ทราบผลการตรวจ ถ้าต้องการเก็บตัวอย่าง Serum ต้องเดินทางไปเก็บตัวอย่างที่ต้นทาง (คอกกักต้นทาง) ต้องการให้คอกกักสัตว์ต้นทางส่งตัวอย่างล่วงหน้า หรือส่งในช่วงที่เริ่มมีการกักสัตว์ เพื่อจะได้ดำเนินการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ ก่อนที่สัตว์จะทำการส่งออก

บรรณานุกรม

กรมปศุสัตว์ กองแผนงาน . (2559) เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559
โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน.
กรุงเทพฯ : กระทรวงเกษตรและสหกรณ์.

กรมปศุสัตว์ กองแผนงาน . (2560) เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559
โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน.
กรุงเทพฯ : กระทรวงเกษตรและสหกรณ์.

กรมปศุสัตว์ กองแผนงาน . (2561) เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559
โครงการเพิ่มศักยภาพด้านสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน.
กรุงเทพฯ : กระทรวงเกษตรและสหกรณ์.

กรมปศุสัตว์ กองสารวัตรและกักกัน แบบฟอร์มข้อมูลด้านสินค้าเกษตร (ปศุสัตว์).
กรุงเทพฯ : กระทรวงเกษตรและสหกรณ์.

เกษม ศิริสุขโขดม. (2550). การประเมินผลโครงการ. กรุงเทพฯ : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร.

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. (2560). การประเมินผลโครงการ 9101 ตามรอยเท้าพ่อภายใต้ร่มพระบารมี
เพื่อการพัฒนาการเกษตรอย่างยั่งยืน.