



# บันทึกข้อความ

กลุ่มช่วยอำนวยความสะดวก
เลขรับที่ 3732
วันที่ 97 11.0. 2566
เวลา 10.46
๑   1

ส่วนราชการ กองแผนงาน กลุ่มติดตามและประเมินผล โทร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๔๔ ต่อ ๒๒๔๒

ที่ กษ.๐๖๐๖/ ๕๓๐ วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๖

ดูหนังสือทราบ

๒๖ เม.ย.๖๖ (11.00น.)

เรื่อง ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี วันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๖

เรียน อธิบดีกรมศุลศัศว์

ด้วยกองแผนงานได้ตรวจสอบผลการประชุมคณะรัฐมนตรี วันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๖ จำนวน ๑๗ เรื่อง มีเรื่องที่ต้องทราบ จำนวน ๓ เรื่อง ดังนี้

### ๑. เรื่อง รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้เสนอรัฐสภาทราบต่อไป

กค. เสนอว่า โดยที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๕ วรรคสาม บัญญัติให้ กค. เสนอรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณพร้อมด้วยรายงานผลการตรวจสอบของ สตง. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาภายในสองร้อยสี่วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ จึงได้เสนอรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ตรวจสอบรับรองแล้ว (ครบกำหนดวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๖)

### สาระสำคัญของรายงานฯ

๑. รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จัดทำขึ้นตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐสำหรับบัญชีการเงินแผ่นดินซึ่งใช้หลักเกณฑ์คงค้างแบบผสม (Modified Accrual Basis) ยกเว้นงบกระแสเงินสดและรายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณใช้เกณฑ์เงินสด ประกอบด้วย

- ๑) งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน
- ๒) งบแสดงฐานะการเงิน
- ๓) งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน
- ๔) งบกระแสเงินสด
- ๕) รายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ
- ๖) หมายเหตุประกอบงบการเงิน

### ๒. สาระสำคัญของรายงานการเงินแผ่นดิน

๒.๑ งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

และ ๒๕๖๔

รายได้...

(หน่วย:ล้านบาท)

	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	๒๕๖๕	๒๕๖๔	จำนวนเงิน	ร้อยละ
<b>รายได้</b>				
รายได้แผ่นดินจากหน่วยงาน (หักถอนคืนรายได้)	๒,๓๗๙,๙๗๘.๖๐	๒,๒๐๕,๗๓๘.๙๑	๑๗๔,๒๓๙.๖๙	๗.๙๐
เงินนำส่งกำไรและเงินปันผล	๑๕๐,๗๓๓.๐๙	๑๖๐,๐๖๙.๘๕	(๙,๓๓๖.๗๖)	(๕.๘๓)
<b>รวมรายได้แผ่นดิน</b>	<b>๒,๕๓๐,๗๑๑.๖๙</b>	<b>๒,๓๖๕,๘๐๘.๗๖</b>	<b>๑๖๔,๙๐๒.๙๓</b>	<b>๖.๙๗</b>
รายได้อื่น	๑๒๓,๙๑๗.๑๔	๑๘๐,๖๗๒.๗๕	(๕๖,๗๕๕.๖๑)	(๓๑.๔๑)
<b>รวมรายได้</b>	<b>๒,๖๕๔,๖๒๘.๘๓</b>	<b>๒,๕๔๖,๔๘๑.๕๑</b>	<b>๑๐๘,๑๔๗.๓๒</b>	<b>๔.๒๕</b>
<b>ค่าใช้จ่าย</b>				
รายจ่ายจากเงินงบประมาณจากหน่วยงาน	๓,๐๗๖,๐๐๔.๙๗	๓,๑๓๘,๕๔๓.๖๗	(๖๒,๕๓๘.๗๐)	(๑.๙๙)
ค่าใช้จ่ายอุดหนุน-หน่วยงานภาครัฐ				
- เพื่อการพัฒนาและฟื้นฟูเศรษฐกิจ	๓๗๕.๗๕	๗๓๔.๙๔	(๓๕๙.๑๙)	(๔๘.๘๗)
- เพื่อแก้ไขปัญหา COVID-19	๔๓๕,๙๘๐.๙๗	๗๘๕,๓๓๔.๔๖	(๓๔๙,๓๕๓.๔๙)	(๔๔.๔๘)
ค่าใช้จ่ายอื่น	๕๑,๐๓๐.๑๐	๓๖,๙๓๔.๗๖	๑๔,๐๙๕.๓๔	๓๘.๑๖
<b>รวมค่าใช้จ่าย</b>	<b>๓,๕๖๓,๓๙๑.๗๙</b>	<b>๓,๙๖๑,๕๕๗.๘๓</b>	<b>(๓๙๘,๑๕๖.๐๔)</b>	<b>(๑๐.๐๕)</b>
<b>รายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ</b>	<b>(๙๐๘,๗๖๒.๙๖)</b>	<b>(๑,๔๑๕,๐๖๖.๓๒)</b>	<b>๕๐๖,๓๐๓.๓๖</b>	<b>๓๕.๗๘</b>

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐบาลมีรายได้เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐๘,๑๔๗.๓๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๒๕ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและอื่น ๆ และรัฐบาลมีค่าใช้จ่ายลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๓๙๘,๑๕๖.๐๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๐๕ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินอุดหนุนเพื่อการก่อสร้างทางสายหลักระยะที่ ๒ (ADB) และค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา ฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม แก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐบาลมีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิจำนวน ๕๐๖,๓๐๓.๓๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๗๘ ซึ่งเกิดจากการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย

๒.๒ งบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และ ๒๕๖๔

(หน่วย : ล้านบาท)

	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	๒๕๖๕	๒๕๖๔	จำนวนเงิน	ร้อยละ
<b>สินทรัพย์</b>				
สินทรัพย์หมุนเวียน	๗๗๙,๗๔๖.๘๙	๘๒๙,๙๙๖.๔๗	(๕๐,๒๔๙.๕๘)	(๖.๐๕)
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๗,๕๑๓,๗๕๐.๘๙	๗,๔๙๔,๓๔๕.๖๕	๑๙,๔๐๕.๒๔	๐.๒๖
<b>รวมสินทรัพย์</b>	<b>๘,๒๙๓,๔๙๗.๗๘</b>	<b>๘,๓๒๔,๓๔๒.๑๒</b>	<b>(๓๐,๘๔๔.๓๔)</b>	<b>(๐.๓๗)</b>



	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	๒๕๖๕	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๔
หนี้สิน				
หนี้สินหมุนเวียน	๑,๘๒๒,๗๘๗.๒๐	๑,๖๓๓,๙๓๖.๐๗	๑๘๘,๘๕๑.๑๓	๑๑.๕๖
หนี้สินไม่หมุนเวียน	๗,๙๕๕,๑๗๒.๐๓	๗,๒๘๖,๑๑๒.๙๓	๖๖๘,๐๕๙.๑๐	๙.๑๗
<b>รวมหนี้สิน</b>	<b>๙,๗๗๖,๙๕๙.๒๓</b>	<b>๘,๙๒๐,๐๔๙.๐๐</b>	<b>๘๕๖,๙๑๐.๒๓</b>	<b>๙.๖๑</b>
ทุน	๔,๒๖๔,๔๗๙.๓๗	๔,๒๓๑,๔๗๔.๔๙	๓๓,๐๐๔.๘๘	๐.๗๘
รายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสะสม	(๕,๗๙๖,๖๙๗.๙๓)	(๕,๘๘๘,๗๗๒.๗๐)	(๙๐๗,๙๒๕.๒๓)	(๑๘.๕๗)
กำไร/ขาดทุนที่ยังไม่เกิดจากเงินลงทุนสุทธิ	๔๘,๗๓๙.๑๑	๖๑,๕๙๑.๓๓	(๑๒,๘๕๒.๒๒)	(๒๐.๘๗)
<b>รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน</b>	<b>(๑,๔๘๓,๕๖๑.๕๕)</b>	<b>(๕๙๕,๗๐๖.๘๘)</b>	<b>(๘๘๗,๗๕๔.๕๗)</b>	<b>(๑๔๙.๐๓)</b>
<b>รวมหนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน</b>	<b>๘,๒๙๓,๔๙๗.๗๘</b>	<b>๘,๓๒๔,๓๔๒.๑๒</b>	<b>(๓๐,๘๔๔.๓๔)</b>	<b>(๐.๓๗)</b>

รัฐบาลมีสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ลดลงจำนวน ๑,๔๘๓,๕๖๑.๕๕ ล้านบาท สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๘๘๗,๗๕๔.๕๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๔๙.๐๓ ซึ่งเป็นผลจากมีการปรับปรุงทุนของหน่วยงานจากการตีราคาเพิ่มขึ้นของมูลค่าที่ดินราชพัสดุโดยกรมธนารักษ์ การดำเนินงานประจำปีที่มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายและการปรับปรุงรายได้และค่าใช้จ่ายของปีก่อนเข้าบัญชีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสะสม และการปรับมูลค่าเงินลงทุนในหลักทรัพย์ในความต้องการของตลาดระยะยาวลดลงตามมูลค่ายุติธรรม

๒.๓ งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และ ๒๕๖๔

(หน่วย : ล้านบาท)

รายการเคลื่อนไหว	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	๒๕๖๕	๒๕๖๔	จำนวนเงิน	ร้อยละ
สินทรัพย์สุทธิ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ก่อนปรับปรุง	(๕๙๕,๗๐๖.๘๘)	๕๑๗,๖๔๐.๐๓	(๑,๑๑๓,๓๔๖.๙๑)	(๒๑๕.๐๘)
ปรับปรุงรายได้และค่าใช้จ่ายของปีก่อน	๘๓๗.๗๓	(๓,๓๐๑.๖๑)	๔,๑๓๙.๓๔	๑๒๕.๓๗
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ หลังปรับปรุง	(๕๙๔,๘๖๙.๑๕)	๕๑๔,๓๓๘.๔๒	(๑,๑๐๙,๕๒๗.๕๗)	(๒๑๕.๖๖)
การเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนสำหรับปี ๒๕๖๕ ส่วนเกินทุนจากการปรับมูลค่าที่ดินราชพัสดุ	๓๓,๐๒๒.๘๘	๒๒๑,๘๖๖.๖๐	(๑๘๘,๘๔๓.๗๒)	(๘๕.๑๒)

รายการเคลื่อนไหว	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	๒๕๖๕	๒๕๖๔		๒๕๖๕
ผลจากการดำเนินงานประจำปี ที่มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย กำไรขาดทุนที่ยังไม่เกิดขึ้น จากเงินลงทุนสุทธิ	(๙๐๘,๗๖๒.๙๖)	(๑,๔๑๕,๐๖๖.๓๒)	๕๐๖,๓๐๓.๓๖	๓๕.๗๘
สินทรัพย์สุทธิ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕	(๑๒,๘๕๒.๒๒)	๘๓,๑๕๔.๔๒	(๙๖,๐๐๖.๖๔)	(๑๑๕.๔๖)
	(๑,๔๘๓,๕๖๑.๔๕)	(๕๙๕,๗๐๖.๘๘)	(๘๘๗,๗๕๔.๕๗)	(๑๔๙.๐๓)

๒.๔ งบกระแสเงินสด สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และ ๒๕๖๔

(หน่วย : ล้านบาท)

	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	๒๕๖๕	๒๕๖๔	จำนวนเงิน	ร้อยละ
กระแสเงินสดจากกิจกรรม ดำเนินงาน				
เงินสดรับ	๓,๗๖๐,๙๕๑.๖๓	๓,๙๐๗,๙๕๔.๗๗	(๑๔๗,๐๐๓.๑๔)	(๓.๗๖)
เงินสดจ่าย	๔,๑๙๒,๓๕๘.๖๙	๔,๔๖๕,๔๔๒.๔๐	(๒๗๓,๐๘๓.๗๑)	(๖.๑๒)
กระแสเงินสดสุทธิจากกิจกรรม ดำเนินงาน	(๔๓๑,๔๐๗.๐๖)	(๕๕๗,๔๘๗.๖๓)	๑๒๖,๐๘๐.๕๗	๒๒.๖๒
กระแสเงินสดจากกิจกรรม ลงทุน				
เงินสดรับ	๒๙.๐๗	๑,๘๕๔.๗๙	(๑,๘๕๒.๗๒)	(๙๘.๔๓)
เงินสดจ่าย	๒,๒๓๑.๓๓	๕,๗๖๐.๓๐	(๓,๕๒๘.๙๗)	(๖๑.๒๖)
กระแสเงินสดสุทธิจากกิจกรรม ลงทุน	(๒,๒๐๒.๒๖)	(๓,๙๐๕.๕๑)	๑,๗๐๓.๒๕	๔๓.๖๑
กระแสเงินสดจากกิจกรรมจัดหาเงิน				
เงินสดรับ	๒,๔๔๗,๘๙๖.๗๖	๒,๓๙๒,๓๐๔.๕๔	๕๕,๕๙๒.๒๒	๒.๓๒
เงินสดจ่าย	๒,๐๐๓,๒๙๗.๙๗	๑,๘๒๐,๒๓๖.๗๓	๑๘๓,๐๖๑.๒๔	๑๐.๐๖
กระแสเงินสดสุทธิจากกิจกรรม จัดหาเงิน	๔๔๔,๕๙๘.๗๙	๕๗๒,๐๖๗.๘๑	(๑๒๗,๔๖๙.๐๒)	(๒๒.๒๘)
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงิน สดเพิ่มขึ้น (ลดลง) สุทธิ	๑๐,๙๘๙.๑๗	๑๐,๖๗๔.๖๗	๓๑๔.๕๐	๒.๙๕
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงิน สดคงเหลือ ณ วันต้นงวด	๖๒๒,๐๕๖.๐๐	๖๑๑,๓๘๑.๓๓	๑๐,๖๗๔.๖๗	๑.๗๕
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงิน สดคงเหลือ ณ วันปลายงวด	๖๓๓,๐๔๕.๑๗	๖๒๒,๐๕๖.๐๐	๑๐,๙๘๙.๑๗	๑.๗๗

๒.๕ รายงาน...



๒.๕ รายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ สำหรับปีสิ้นสุด วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และ ๒๕๖๔

(หน่วย : ล้านบาท)

	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	๒๕๖๕	๒๕๖๔	จำนวนเงิน	ร้อยละ
<b>รายรับ</b>				
๑. รายได้แผ่นดิน	๒,๖๓๙,๘๖๕.๑๕	๒,๕๐๒,๕๓๑.๐๙	๑๓๗,๓๓๔.๐๖	๕.๔๙
๒. เงินกู้	๖๕๒,๕๕๒.๕๖	๗๓๔,๗๐๓.๓๙	(๘๒,๑๕๐.๘๓)	(๑๑.๑๘)
๓. เงินนอกงบประมาณ	๙๔๓,๒๙๔.๘๘	๑,๒๙๔,๒๑๐.๘๙	(๓๕๐,๙๑๖.๐๑)	(๒๗.๑๑)
<b>รวมรายรับ</b>	<b>๔,๒๓๕,๗๑๒.๕๙</b>	<b>๔,๕๓๑,๔๔๕.๓๗</b>	<b>(๒๙๕,๗๓๒.๗๘)</b>	<b>(๖.๕๓)</b>
<b>รายจ่าย</b>				
๔. รายจ่ายเงินในงบประมาณ	๒,๘๗๑,๕๒๙.๐๕	๒,๘๘๙,๑๒๗.๒๐	(๑๗,๕๙๘.๑๕)	(๐.๖๑)
๕. รายจ่ายเงินนอกงบประมาณ	๑,๓๒๘,๙๑๐.๗๐	๑,๖๒๕,๖๗๕.๘๖	(๒๙๖,๗๖๕.๑๖)	(๑๘.๒๕)
<b>รวมรายจ่าย</b>	<b>๔,๒๐๐,๔๓๙.๗๕</b>	<b>๔,๕๑๔,๘๐๓.๐๖</b>	<b>(๓๑๔,๓๖๓.๓๑)</b>	<b>(๖.๙๖)</b>
<b>รายรับสูงกว่ารายจ่าย</b>	<b>๓๕,๒๗๒.๘๔</b>	<b>๑๖,๖๔๒.๓๑</b>	<b>๑๘,๖๓๐.๕๓</b>	<b>๑๑๑.๙๕</b>

๒.๖ ผลการวิเคราะห์

รัฐบาลมีรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คิดเป็นร้อยละ ๔.๒๕ มีค่าใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๐๕ และผลการดำเนินงานทางการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐบาลมีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย แต่ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๗๘ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลยังสามารถดำเนินงานอย่างต่อเนื่องได้ (Going Concern) เนื่องจากมีแนวโน้มในการจัดเก็บรายได้ที่เพิ่มสูงขึ้นภายหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ คลี่คลาย มีการผลักดันการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้อย่างต่อเนื่องด้วยการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ ดำเนินการบริหารเงินคงคลังให้มีเพียงพอต่อการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐในแต่ละช่วงเวลา บริหารที่ราชพัสดุให้เกิดความคุ้มค่าเหมาะสมกับศักยภาพที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด บริหารเงินลงทุนโดยมีการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่องโดยให้ความสำคัญกับการพิจารณาการลงทุนให้ครอบคลุมจากทุกแหล่งเงิน และบริหารหนี้สินโดยการวางแผนการชำระหนี้ให้เหมาะสมกับการบริหารสภาพคล่องหรือฐานะการคลังของแผ่นดินโดยไม่เป็นภาระการคลังในระยะยาว

๒. เรื่อง รายงานสรุปผลการพิจารณาในภาพรวมต่อข้อเสนอแนะมาตรการการคุ้มครองสิทธิด้านสุขภาพและสิทธิเด็กในสถานการณ์การใช้กัญชาในประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานผลสรุปการพิจารณาในภาพรวมต่อข้อเสนอแนะมาตรการการคุ้มครองสิทธิด้านสุขภาพและสิทธิเด็กในสถานการณ์การใช้กัญชาในประเทศไทยของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และแจ้งให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ทราบต่อไป

## เรื่องเดิม

๑. กสม. ได้พิจารณาถึงผลกระทบของการประกาศให้กัญชา กัญชง ไม่เป็นยาเสพติดให้โทษ ต่อสิทธิด้านสุขภาพของประชาชนและสิทธิเด็ก นับแต่ที่ได้มีการประกาศใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด ในปี ๒๕๖๔ และต่อมา สธ. ได้ออกประกาศ เรื่อง ระบุชื่อยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ กสม. พบว่า มีรายงานการใช้กัญชานอกเหนือจากการใช้ทางการแพทย์ และรายงานผลกระทบต่อสุขภาพที่อาจเกี่ยวเนื่องจากการใช้กัญชาออกมาเป็นระยะ โดยเฉพาะในเด็กและเยาวชน สตรีตั้งครรภ์ บุคคลที่มีโรคประจำตัวบางโรค และผู้บริโภคทั่วไป รวมถึงผลกระทบในด้านอื่น ๆ

๒. กสม. พิจารณาแล้วเห็นว่า ประกาศ สธ. ตามข้อ ๑ ที่ทำให้ทุกส่วนของกัญชา กัญชง ไม่เป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ ยกเว้นสารสกัดที่มีสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล เกินร้อยละ ๐.๒ ซึ่งประชาชนสามารถเข้าถึงการบริโภคกัญชาได้อย่างแพร่หลาย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้กำหนดมาตรการ และออกกฎหมายลำดับรองเพื่อคุ้มครองสุขภาพของประชาชนจากการใช้กัญชาหลายฉบับ แต่มาตรการส่วนใหญ่ไม่มีกลไกบังคับใช้ที่ชัดเจนและยังไม่ครอบคลุมเพียงพอที่จะสามารถป้องกันผลกระทบจากการใช้หรือการบริโภคกัญชาหรือผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมของกัญชาได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ จากการเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์การใช้กัญชา ปรากฏรายงานผลกระทบจากการใช้กัญชาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงการขาดความรู้ความเข้าใจและการได้รับทราบข้อมูลที่ถูกต้องเพียงพอต่อการใช้กัญชาอย่างปลอดภัย กสม. จึงเห็นว่า การประกาศให้กัญชา กัญชง ไม่เป็นยาเสพติดให้โทษ และการที่ประชาชนสามารถเข้าถึงและบริโภค กัญชา อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน ผู้บริโภค รวมถึงเด็กและเยาวชนประกอบกับ มาตรการในการคุ้มครองสุขภาพยังไม่ครอบคลุมเพียงพอที่จะสามารถป้องกันผลกระทบจากการใช้หรือการบริโภคกัญชา กัญชง หรือผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมของกัญชา กัญชง ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น กสม. ได้มีข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนรวมทั้งข้อเสนอแนะในการ แก้ไขปรับปรุงกฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งมอบหมายให้ สธ. เป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) กระทรวงคมนาคม (คค.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงยุติธรรม (ยธ.) กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ตช.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว โดยให้ สธ. สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

## สาระสำคัญของเรื่อง

สธ. รายงานว่า ได้ประชุมหารือร่วมกับ อว. กษ. คค. มท. ยธ. ศธ. และ ตช. แล้ว เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๖ ซึ่งมีผลการพิจารณาสรุปในภาพรวมได้ ดังนี้



ข้อเสนอแนะของ กสม.	สรุปผลการพิจารณาในภาพรวม
<p><b>๑. ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน</b></p> <p>๑.๑ คณะรัฐมนตรีควรมอบหมายให้ สธ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาบังคับใช้ มาตรการคุ้มครองสุขภาพตามประกาศต่าง ๆ เช่น การปกป้องคุ้มครองเด็ก เยาวชน สตรีตั้งครรภ์ หรือ อยู่ระหว่างให้นมบุตร และบุคคลที่มีความเปราะบาง ด้านสุขภาพ การควบคุมการผลิตและจำหน่ายหรือ ใช้กัญชา กัญชง ที่ไม่ใช่ทางการแพทย์อย่างเคร่งครัด ทั้งปริมาณกัญชา กัญชงที่ใช้ในอาหาร เครื่องดื่ม และผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ การควบคุมลักษณะบรรจุภัณฑ์ และฉลากต้องไม่มีลักษณะ จูงใจเด็กและเยาวชน ซึ่งในกฎหมายลำดับรองที่อาศัย อำนาจตาม พ.ร.บ. ดังกล่าวมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการโฆษณา ข้อกำหนดฉลาก ข้อกำหนดบรรจุภัณฑ์เพื่อเตือนเด็กและ เยาวชน รวมถึงกลุ่มเปราะบางโดยกฎหมายลำดับรอง ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ประกาศ สธ. ประกาศกรมอนามัยและ คำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข</p> <p>๑.๒ คณะรัฐมนตรีควรมอบหมายให้ สธ. อว. ศธ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณา ดำเนินการพัฒนาองค์ความรู้ เครื่องมือ และสร้าง ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้กัญชา กัญชง เพื่อลดผลกระทบต่อสุขภาพ</p>	<p>- สธ. มีกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) และ กฎหมายลำดับรองที่ออกมาเพื่อรองรับในส่วนของ การปกป้องคุ้มครองเด็ก เยาวชน สตรีตั้งครรภ์ หรือ อยู่ระหว่างให้นมบุตร การควบคุมการผลิตและการจำหน่าย ผลิตภัณฑ์กัญชา กัญชง ที่ไม่ได้มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์ โดยเฉพาะช่อดอกอย่างเคร่งครัดรวมถึงการควบคุมการใช้ กัญชา กัญชงในอาหาร เครื่องดื่ม และผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ การควบคุมลักษณะบรรจุภัณฑ์ และฉลากต้องไม่มีลักษณะ จูงใจเด็กและเยาวชน ซึ่งในกฎหมายลำดับรองที่อาศัย อำนาจตาม พ.ร.บ. ดังกล่าวมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการโฆษณา ข้อกำหนดฉลาก ข้อกำหนดบรรจุภัณฑ์เพื่อเตือนเด็กและ เยาวชน รวมถึงกลุ่มเปราะบางโดยกฎหมายลำดับรอง ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ประกาศ สธ. ประกาศกรมอนามัยและ คำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● สธ. ได้พัฒนาองค์ความรู้ เครื่องมือ และสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับบุคลากรโดยการจัดอบรม และผลิตสื่อ ความรู้ต่าง ๆ เพื่อให้เข้าถึงประชาชนทุกกลุ่มวัย โดย กรมต่าง ๆ</li> <li>● อว. มีประกาศเรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกัญชาหรือ กัญชงในสถาบันอุดมศึกษา ส่วนราชการ หน่วยงาน ในสังกัด และในกำกับของ อว. ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ ในส่วนการพัฒนาองค์ความรู้ เครื่องมือ สถาบันอุดมศึกษาได้ตระหนักและพัฒนาจัดหาเครื่องมือ ที่สามารถตรวจสอบสารสำคัญกัญชา รวมถึงมีหลักสูตรการ เรียนการสอนด้านกัญชา</li> <li>● ศธ. ได้พัฒนาองค์ความรู้ เครื่องมือ และสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้กัญชา กัญชง เพื่อลด ผลกระทบต่อสุขภาพ รวมทั้งได้ร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ส. จัดทำคู่มือเพื่อใช้เป็นเครื่องมือให้กับครู อาจารย์สอน ในรายวิชาสุขศึกษาและพลศึกษา สำหรับใช้ในการสอน ในแต่ละระดับชั้น โดยในคู่มือมีเนื้อหาความรู้ที่เกี่ยวข้อง กับโทษพิษภัยของกัญชา มีแผนการสอนของครูในการจัด กิจกรรมการเรียนรู้อย่างเสพติดในแต่ละระดับ และมีสื่อการสอนเพื่อใช้ประกอบการสอน</li> </ul>

ข้อเสนอแนะของ กสม.	สรุปผลการพิจารณาในภาพรวม
<p>๑.๓ คณะรัฐมนตรีควรมอบหมายให้ สธ. กษ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการให้มีมาตรการส่งเสริมและควบคุมคุณภาพการปลูกกัญชา กัญชง เพื่อความปลอดภัย</p> <p>๑.๔ คณะรัฐมนตรีควรมอบหมาย สธ. อว. ศธ. และ มท. พิจารณาดำเนินการพัฒนากลไกในการเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์การใช้กัญชากัญชง รวมทั้งเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสนับสนุนให้ท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการควบคุมการปลูกและการใช้ประโยชน์จากกัญชากัญชง</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● สำนักงาน ป.ป.ส. ยธ. อนุญาตให้ประชาชนปลูกกัญชาใช้เอง หากประชาชนขาดองค์ความรู้อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพโดยตรง จึงควรมีมาตรฐาน/องค์ความรู้ให้ประชาชนได้ปฏิบัติตามได้ครอบคลุมทั้งในส่วนของผู้ประกอบการรายใหญ่ รวมถึงประชาชนที่ปลูกกัญชาเองด้วย</li> <li>● สธ. ได้พัฒนาการตรวจสอบปนเปื้อนโลหะหนัก ยาฆ่าแมลง ปริมาณสารสำคัญ ทั้งในพืช ผลิตภัณฑ์ ยา อาหาร เครื่องสำอาง รวมถึงการตรวจหาสารในปัสสาวะและในเลือด และพัฒนาห้องปฏิบัติการตรวจกัญชาของกรมวิทย์ฯ และเครือข่ายได้จัดทำคู่มือมาตรฐานการเพาะปลูกและการเก็บเกี่ยวพืชกัญชาในประเทศไทย สำหรับอบรมเกษตรกรและเตรียมพร้อมกับการตรวจรับรองการเก็บเกี่ยว จัดอบรม อสม. ในเรื่องการปลูกและใช้กัญชาอย่างเข้าใจสำหรับภาคประชาชนจัดประชุมผ่านสื่อและถ่ายทอดให้เกษตรกรต่อไป</li> <li>● กษ. ได้ส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรในส่วนของ การปลูกและการดูแลรักษา เพื่อให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ และเศรษฐกิจต่อไป</li> <li>● อว. เห็นว่า ควรเผยแพร่ข้อมูลเพื่อให้เห็นความสำคัญของการรายงาน เพื่อให้เห็นมิติการละเมิดสิทธิได้ทันที และเป็นการปกป้องสิทธิเด็กตามเจตนารมณ์</li> <li>● สธ. มีกลไกการเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์การใช้กัญชาโดยการสำรวจ ส่วนผลกระทบปลายทางมีกลไกการเฝ้าระวังและติดตามข้อมูล โดยการกำกับติดตามอาการไม่พึงประสงค์จากการใช้กัญชา อาการทางจิตเวช และการรายงานผ่านระบบ Online ผ่านแบบฟอร์มรายงานอาการไม่พึงประสงค์ และประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกเดือน ด้านความร่วมมือกับหน่วยงานภายนอก มีการเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงาน มีการนำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับการลงทะเบียนปลูกกัญชาผ่านทาง application และให้ประชาชนสามารถลงทะเบียนเพื่อปลูกกัญชาได้</li> <li>● ศธ. มีกลไกในการดูแลและติดตามการใช้สารเสพติดในสถานศึกษา</li> </ul>



ข้อเสนอแนะของ กสม.	สรุปผลการพิจารณาในภาพรวม
<p>๒. ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย</p> <p>คณะรัฐมนตรีควรมอบหมายให้ สธ. และ คค. ปรับปรุงกฎหมายเพื่อป้องกันอุบัติเหตุจากการใช้ กัญชา กัญชง ดังนี้</p> <p>๒.๑ กำหนดระดับของการสูบหรือบริโภค กัญชา กัญชง ที่ห้ามซึบซึยานพาหนะและห้ามทำงานกับเครื่องจักร ทำงานในที่สูง หรือทำงานในลักษณะอื่นที่อาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุ และพัฒนาอุปกรณ์การตรวจระดับการสูบหรือบริโภคกัญชา กัญชงรวมถึงกำหนดให้มีการตรวจวัดระดับการสูบหรือบริโภคกัญชา กัญชง ขณะซึบซึยานพาหนะ เช่นเดียวกับการตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์</p> <p>๒.๒ พัฒนากฎหมาย มาตรการในการไม่ซึบซึยานพาหนะ และการห้ามทำงานกับเครื่องจักร ทำงานในที่สูง หรือทำงานในลักษณะอื่นที่อาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุในขณะที่บริโภคกัญชา กัญชง ไว้ในกฎหมายเป็นการเฉพาะ รวมทั้งปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้มีความชัดเจนครอบคลุมถึงการใช้กัญชา กัญชงของบุคคล เป็นต้น</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>● มีกฎหมายที่เกี่ยวกับการป้องกันอุบัติเหตุจากการใช้ กัญชา กัญชง ได้แก่ พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยมาตรา ๕๗ ทวิ แห่ง พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้ให้อำนาจผู้ตรวจการสั่งให้ผู้ซึบรถหยุดเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. นี้กับมีอำนาจปฏิบัติการเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์แก่การตรวจสอบนั้นได้และมาตรา ๑๐๒ ทวิ แห่ง พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้ให้อำนาจผู้ตรวจการหรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตรวจหรือทดสอบ หรือสั่งให้รับการตรวจหรือทดสอบว่าผู้ซึบรถมีสารอันเกิดจากการเสพของมีนเมาอยู่ในร่างกายหรือไม่รวมถึงได้กำหนดไว้ใน ร่าง พ.ร.บ. กัญชา กัญชง พ.ศ. .... ซึ่งมีมาตราที่ห้ามซึบรถขณะมีนเมากัญชาและมีการตรวจหาสาร</li><li>● พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของ ตช. ตามมาตรา ๔๓ (๒) ได้กำหนดไว้ว่าห้ามมิให้ผู้ซึบซึรับรถในขณะที่เมาสุราหรือของเมาอย่างอื่น ซึ่งใน พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ มีบทบัญญัติในทำนองเดียวกันกับ พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังนั้น จึงไม่ต้องแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ แต่อย่างใด</li><li>● นอกจากนี้ คค. โดยกรมการขนส่งทางบก บริษัท ขนส่ง จำกัด กรมเจ้าท่า และสำนักงานการบินพลเรือนได้ออกประกาศแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวกับกัญชาหรือกัญชงรวมทั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้กำหนดมาตรการป้องกันปัญหาที่เกิดจากการใช้กัญชาหรือกัญชง และมีแผนดำเนินการศึกษาแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องจากหน่วยงานต่างประเทศก่อนพิจารณาดำเนินการพัฒนากฎหมายต่อไป โดยบรรจุมาตราต่าง ๆ ไว้ ในร่าง พ.ร.บ. กัญชา กัญชง พ.ศ. .... ซึ่งได้มีการกำหนดในกฎหมายไว้ โดยเฉพาะแล้ว</li></ul>

๓. เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคี ไทย-รัสเซีย ครั้งที่ ๘

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคีไทย-รัสเซีย (Joint Thai-Russian Commission on Bilateral Cooperation: JC) ครั้งที่ ๘ รวมทั้งอนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศร่วมรับรองเอกสารดังกล่าว กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาภูมิภาคตะวันออกไกลและอาร์กติกสหพันธรัฐรัสเซีย โดยไม่มีการลงนาม ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคีไทย-รัสเซีย ครั้งที่ ๘ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการต่างประเทศและคณะผู้แทนไทยสามารถดำเนินการได้ โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวตามที่กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) เสนอ


**สาระสำคัญ**

ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคีไทย-รัสเซีย ครั้งที่ ๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกรอบกำหนดแนวทางการดำเนินการความร่วมมือระหว่างไทยกับสหพันธรัฐรัสเซีย โดยระบุความร่วมมือที่สำคัญใน ๑๒ สาขา ได้แก่ (๑) ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุน (๒) ความร่วมมือด้านอุตสาหกรรม (๓) ความร่วมมือด้านพลังงาน (๔) ความร่วมมือด้านการใช้พลังงาน นิวเคลียร์ในทางสันติ (๕) ความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม (๖) ความร่วมมือด้านการเกษตรและการประมง (๗) ความร่วมมือด้านการศึกษา วัฒนธรรม และกีฬา (๘) ความร่วมมือด้านคมนาคม (๙) ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว (๑๐) ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม (๑๑) ความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และ (๑๒) ความร่วมมือด้านสาธารณสุข

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นควรแจ้งสำนัก/กอง ทราบและใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การพิจารณาอยู่ในอำนาจของ อธิบดีกรมปศุสัตว์ ตามคำสั่งกรมปศุสัตว์ ที่ ๑๐๙๓/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

พอเจตน์  
๒๖ เม.ย. ๖๖

วิศิษฐ์  
๒๖ เม.ย. ๖๖

  
26/04/66  
นายพาทย์ บุญมา  
ผู้อำนวยการกองแผนงาน

- ทราบ

-ดำเนินการตามเสนอ

๒๗ เม.ย. ๒๕๖๖  
(นายสมชวน รัตนมังคลานนท์)  
อธิบดีกรมปศุสัตว์