



บันทึกข้อความ

กลุ่มช่วยอำนวยความสะดวก	
เลขรับที่ ๕๗๘	
วันที่	19 ต.ค. 2569
เวลา	10:18
2	2

ส่วนราชการ กองแผนงาน กลุ่มติดตามและประเมินผล โทร. ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๔๔ ต่อ ๒๒๔๔

ที่ กษ ๐๖๐๖/๑๖๙๙ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี วันอังคารที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๙

เรียน อธิบดีกรมปศุสัตว์

ด้วยกองแผนงานได้ตรวจสอบผลการประชุมคณะรัฐมนตรี วันอังคารที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๒๕ เรื่อง มีเรื่องที่ควรทราบ จำนวน ๕ เรื่อง ดังนี้

๑. เรื่อง การเสนอขอเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานงบประมาณ (สงป.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบการเสนอขอเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๗๐

๒. มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณนำเรื่องการเสนอขอเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามข้อ ๑ แล้ว เสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๓. มอบหมายให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำรายละเอียดเพื่อชี้แจงต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

สาระสำคัญของเรื่อง

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๙ ให้ความเห็นชอบแนวทางหลักเกณฑ์ แผนและขั้นตอนการเสนอขอเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ โดยให้หน่วยรับงบประมาณส่งรายการขอเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ผ่านความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับ หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาและนำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานงบประมาณเสนอ ดังนี้

๑. การเสนอขอเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๗๐

หน่วยรับงบประมาณเสนอขอเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ที่มีการตรวจสอบและรับรองข้อมูลแล้วว่าการดำเนินการนั้นไม่ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กฎหมายหรือระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยผ่านความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับ หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด รวมทั้งกรณีแผนงานบูรณาการที่เสนอหน่วยงานเจ้าภาพเพื่อรวบรวมเสนอรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบแผนงานบูรณาการนั้น ๆ พร้อมทั้งบันทึกข้อมูลรายละเอียดคำขอเพิ่มงบประมาณในระบบ e - Budgeting ตามขั้นตอนครบถ้วน จำนวน ๔๘๘ หน่วยรับงบประมาณ วงเงินทั้งสิ้น ๑๓๙,๕๔๕.๘๓๘๓ ล้านบาท

๒. การพิจารณา...

๒. การพิจารณาการขอเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

๒.๑ การพิจารณาการขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ สำนักงบประมาณได้พิจารณาการเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ตามแนวทาง หลักเกณฑ์แผนและขั้นตอนฯ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๙ ที่กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายเฉพาะรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน อย่างแท้จริง สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ นโยบายสำคัญของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ที่ต้องดำเนินการภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ วงเงินทั้งสิ้น ๓๗,๕๘๔.๖๙๔๔ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑.๑ เป็นรายจ่ายที่ต้องดำเนินการตามข้อผูกพันที่เกิดจากกฎหมาย สัญญา ข้อตกลงระหว่างประเทศ และค่าใช้จ่ายเพื่อการชำระหนี้ รวมทั้งค่าใช้จ่ายตามสิทธิ วงเงินทั้งสิ้น ๑๑,๗๐๖.๗๓๖๒ ล้านบาท

๒.๑.๒ เป็นรายจ่ายที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่มเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ ซึ่งมีประโยชน์ ต่อประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ วงเงินทั้งสิ้น ๒,๖๓๑.๑๖๙๓ ล้านบาท

๒.๑.๓ เป็นรายจ่ายเพื่อการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม ของประเทศรายจ่ายเพื่อการพัฒนาและวิจัยเพื่อสร้างนวัตกรรมของประเทศ รายจ่ายเพื่อป้องกันหรือบรรเทา ความเดือดร้อนของประชาชน หรือรายจ่ายที่ประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง ตลอดจนรายจ่าย เพื่อแก้ไขปัญหาการปฏิบัติงานของหน่วยรับงบประมาณ โดยรายการที่เสนอขอเพิ่มงบประมาณต้องเป็นรายการ ที่มีอยู่ในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ วงเงินทั้งสิ้น ๒๓,๒๔๖.๗๘๘๙ ล้านบาท โดยการเสนอขอเพิ่มงบประมาณดังกล่าว สามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ รายละเอียด ปรากฏตามตารางที่ ๑ และจำแนกตามกระทรวง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ ๒

ตารางที่ ๑ จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

หน่วย : ล้านบาท	
ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	งบประมาณ
รวมทั้งสิ้น	๓๗,๕๘๔.๖๙๔๔
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง	๕,๗๓๖.๑๓๘๐
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	๖,๐๓๒.๕๔๘๐
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	๑,๖๐๐.๒๕๘๖
ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	๙,๙๕๒.๖๗๓๓
ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม	๔๙.๒๘๖๐
ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	๕๗๓.๗๙๐๕
รายการค่าดำเนินการภาครัฐ	๑๓,๖๔๐.๐๐๐๐

ตารางที่...

ตารางที่ ๒ จำแนกตามกระทรวง

		หน่วย : ล้านบาท
กระทรวง	งบประมาณ	
รวมทั้งสิ้น	๓๗,๕๘๔.๖๙๔๔	
๑. งบกลาง	๑๓,๖๔๐.๐๐๐๐	
๒. สำนักนายกรัฐมนตรี	๑,๒๓๖.๘๓๕๗	
๓. กระทรวงกลาโหม	๑,๘๗๒.๐๓๓๙	
๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๑๑.๐๐๐๐	
๕. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	๒๑.๕๔๘๐	
๖. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๔๘.๘๓๕๗	
๗. กระทรวงมหาดไทย	๒๐.๐๐๐๐	
๘. กระทรวงยุติธรรม	๖๐๗.๙๔๐๕	
๙. กระทรวงแรงงาน	๒,๐๐๐.๐๐๐๐	
๑๐. กระทรวงศึกษาธิการ	๒,๙๕๘.๐๘๖๗	
๑๑. กระทรวงสาธารณสุข	๑๘๖.๘๒๕๕	
๑๒. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี	๒,๕๔๘.๔๘๖๒	
๑๓. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	๒๐๙.๑๔๓๐	
๑๔. พุทธมณฑล	๑๒,๑๒๓.๙๕๕๒	

๒.๒ การพิจารณาการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

หน่วยรับงบประมาณ ไม่มีการเสนอขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

๒. เรื่อง การจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนเพื่อเตรียมความพร้อมดำเนินการตามพระราชบัญญัติ
การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๙

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบและเห็นชอบตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ แผนการดำเนินงานจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน (แผนการดำเนินงาน) และหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาอนุญาตและการบริการของหน่วยงานของรัฐเพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการแก่ประชาชน (หลักเกณฑ์) รวมทั้งให้หน่วยงานของรัฐเร่งรัดการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน (คู่มือ) ให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงาน และหลักเกณฑ์ฯ พร้อมทั้งให้ ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของ สศช. รวมทั้งข้อเสนอแนะของ สปน. และ สพร. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

ก.พ.ร. รายงานว่า

๑. สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๙ (พระราชบัญญัติฯ) ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๙ และจะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป โดยจะครบกำหนดในวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๗๐ เว้นแต่หมวด ๑ บททั่วไปและมาตรา ๓๘ วรรคสอง ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป โดยมีสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำคู่มือฯ สรุปได้ ดังนี้

๑.๑ มาตรา ๑๔ บัญญัติให้ในกรณีที่บทบัญญัติของกฎหมายกำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาต และมาตรา ๒๖ บัญญัติให้กรณีที่กฎหมายกำหนดให้หน่วยงานของรัฐใด มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณา รับรอง เห็นชอบ ให้ความเห็น จ่ายเงิน ให้ได้รับสวัสดิการ รวมทั้งดำเนินการหรือการให้บริการอื่นใดแก่ประชาชน ประกอบมาตรา ๓๘ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐจะต้องทบทวนคู่มือฯ ในงานอนุญาตที่จัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และจัดทำคู่มือฯ ในงานบริการให้แล้วเสร็จ ก่อนที่กฎหมายจะมีผลใช้บังคับ

๑.๒ มาตรา ๑๔ วรรคห้าและวรรคหก บัญญัติให้สำนักงาน ก.พ.ร. ตรวจสอบคู่มือฯ ให้สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดย ก.พ.ร. จะพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติงานที่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีให้หน่วยงานของรัฐผู้อนุญาตปฏิบัติในการพิจารณาอนุญาตเพื่อประโยชน์ในการจัดทำคู่มือฯ เพิ่มเติมได้ ส่งผลให้หน่วยงานของรัฐต้องเร่งจัดทำและทบทวนคู่มือฯ ในงานอนุญาตและงานบริการที่สอดคล้องตามองค์ประกอบของกฎหมายและหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามมาตรา ๑๔ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติฯ ให้แล้วเสร็จ และพร้อมเผยแพร่ให้ประชาชนรับทราบได้อย่างครบถ้วนนับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับเพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลที่ครบถ้วน ชัดเจนและเป็นปัจจุบันในการติดต่อขอรับบริการกับหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้จัดทำแผนการดำเนินงานฯ และหลักเกณฑ์ฯ เพื่อใช้เป็นแนวทางให้หน่วยงานของรัฐจัดทำคู่มือฯ และเพื่อให้มีหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบคู่มือฯ ที่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพื่อรองรับการดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าวทันทีที่มีผลใช้บังคับเสนอต่อ ก.พ.ร.

๒. ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๙ มีมติรับทราบแผนการดำเนินงานฯ และเห็นชอบหลักเกณฑ์ฯ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อผลักดันให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำคู่มือฯ ให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานฯ และหลักเกณฑ์ฯ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ แผนการดำเนินงานฯ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้กำหนดแผนการดำเนินงานฯ โดยมีเป้าหมายให้หน่วยงานของรัฐจัดทำ ทบทวน และเผยแพร่คู่มือฯ ให้ครบถ้วนในวันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ โดยมีแผนการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

แผนการดำเนินงาน	ระยะเวลาดำเนินการ
(๑) การแจ้งแนวทางการดำเนินการ สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งเวียนแนวทางการดำเนินการทบทวนและจัดทำคู่มือฯ และให้หน่วยงานแจ้งยืนยันรายชื่องานอนุญาตและงานบริการ	กรกฎาคม ๒๕๖๙
(๒) การทบทวนและจัดทำคู่มือฯ หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำและทบทวนคู่มือฯ ให้สอดคล้องตามพระราชบัญญัติฯ และแนวทางการดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ร. โดยให้ความสำคัญกับการปรับปรุงกระบวนการพิจารณาอนุญาตหรือให้บริการที่ลดขั้นตอนระยะเวลา เอกสาร ที่ใช้ในการดำเนินการ เพื่ออำนวยความสะดวกและลดภาระแก่ประชาชน	กรกฎาคม-กันยายน ๒๕๖๙
(๓) การให้คำปรึกษาในการดำเนินการ สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) จะจัดให้มีการให้คำปรึกษาผ่านระบบออนไลน์ เพื่อสนับสนุนการทบทวนและจัดทำคู่มือฯ รวมถึงการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ	กรกฎาคม-สิงหาคม ๒๕๖๙

แผนการดำเนินงาน	ระยะเวลาดำเนินการ
(๔) การนำเข้าข้อมูลคู่มือฯ โดยหน่วยงานของรัฐเริ่มนำข้อมูลคู่มือฯ ที่ได้ทบทวนหรือจัดทำแล้วเสร็จเข้าสู่ระบบศูนย์รวมข้อมูลเพื่อติดต่อราชการ (Info.go.th) ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร.) ได้ร่วมกันพัฒนาขึ้น เพื่อให้เป็นช่องทางหลักในการเผยแพร่คู่มือฯ ต่อไป	ตุลาคม ๒๕๖๙
(๕) การตรวจสอบคู่มือฯ สำนักงาน ก.พ.ร. เริ่มตรวจสอบคู่มือฯ (Post Audit) ของหน่วยงานให้สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามมาตรา ๑๔ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยหากเรื่องใดเป็นภาระเกินสมควรหรือปรากฏข้อเท็จจริงว่าหน่วยงานของรัฐผู้อนุญาตอาจไม่สามารถปฏิบัติตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ได้ สำนักงาน ก.พ.ร. จะดำเนินการแจ้งหน่วยงานดังกล่าวให้แก้ไขปรับปรุงคู่มือฯ ภายในระยะเวลาที่กำหนด	ธันวาคม ๒๕๖๙
(๖) การเผยแพร่คู่มือฯ หน่วยงานของรัฐเผยแพร่คู่มือฯ ในงานอนุญาตและงานบริการที่จัดทำหรือปรับปรุงตามพระราชบัญญัติฯ ได้ครบถ้วนในวันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (มีผลใช้บังคับวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๗๐)	มกราคม ๒๕๗๐

๒.๒ หลักเกณฑ์ฯ ซึ่งได้นำหลักการของพระราชบัญญัติฯ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและแนวปฏิบัติที่ดีจากองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development: OECD) มากำหนดเป็นหลักเกณฑ์ฯ เพื่อใช้เป็นแนวทางให้หน่วยงานของรัฐจัดทำหรือทบทวนคู่มือฯ ให้สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและเป็นแนวทางในการตรวจสอบคู่มือฯ แบ่งเป็น ๒ หลักเกณฑ์ ดังนี้

๒.๒.๑ หลักเกณฑ์ด้านองค์ประกอบของคู่มือฯ โดยคู่มือฯ มีองค์ประกอบ ดังนี้

- (๑) ชื่อคู่มือฯ
- (๒) หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการยื่นคำขอ
- (๓) ค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการ
- (๔) ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตหรือให้บริการ รวมถึงหลักเกณฑ์และแนวทางการตรวจสอบการประกอบกิจการหรือการดำเนินการ (ถ้ามี)
- (๕) รายการเอกสารหรือหลักฐานที่ต้องยื่นมาพร้อมคำขอ
- (๖) แนวทางการใช้ดุลพินิจ
- (๗) ช่องทางการให้บริการ
- (๘) ช่องทางการร้องเรียน
- (๙) ใบอนุญาต
- (๑๐) แบบประเมินคุณสมบัติและเงื่อนไขเบื้องต้น (Self Assessment) (ถ้ามี)

๒.๒.๒ หลักเกณฑ์...

๒.๒.๒ หลักเกณฑ์ด้านสาระที่สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี แบ่งออกเป็น ๔ กรอบหลัก ดังนี้

(๑) ความโปร่งใส (Transparency) ได้แก่ การระบุขั้นตอนระยะเวลา ค่าธรรมเนียม และเหตุผลประกอบการพิจารณาอย่างชัดเจน ลดการใช้รูปแบบการพิจารณาโดยคณะกรรมการที่ไม่จำเป็น โดยมีรายการตรวจสอบ ดังนี้

- ๑) จำแนกขั้นตอนพร้อมระบุระยะเวลาชัดเจน
- ๒) ใช้ระบบคณะกรรมการเท่าที่จำเป็น
- ๓) ระบุขั้นตอนและระยะเวลาการตรวจสอบความครบถ้วนของเอกสารคำขอให้ชัดเจน โดยหากยื่นเอกสารคำขอ ณ จุดให้บริการ เจ้าหน้าที่จะต้องตรวจสอบความครบถ้วนให้แล้วเสร็จทันที และหากยื่นเอกสารคำขอผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์จะต้องมีการตรวจสอบความครบถ้วนให้แล้วเสร็จภายในวันทำการถัดไป

๔) ระบุค่าธรรมเนียมชัดเจน

๕) ระบุเงื่อนไข เช่น เงื่อนไขการยกเว้น/ลดหย่อนค่าธรรมเนียม

(๒) การยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางและรัฐไร้รอยต่อ (Citizen-Centric & Seamless Government) ยึดหลักการบริการที่ลดภาระประชาชนเป็นสำคัญโดยต้องยกเลิกการเรียกเก็บสำเนาเอกสารที่รัฐมีฐานข้อมูลอยู่แล้ว (Once-only Principle) และผลักดันการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน (Data Sharing) เพื่อก้าวสู่การบริการแบบไร้รอยต่อและการให้บริการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อลดการติดต่อด้วยตนเองของประชาชน (Zero Touch) โดยมีรายการตรวจสอบ ดังนี้

- ๑) ระบุรายการเอกสารครบถ้วน
- ๒) ไม่เรียกเอกสารที่รัฐออกให้หรือมีไว้ในครอบครองและเชื่อมโยงผ่านศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางภาครัฐได้

๓) ระบุช่องทางหรือลิงก์ดาวน์โหลดแบบฟอร์ม (ถ้ามี)

๔) ระบุช่องทางให้บริการ ณ จุดบริการ และช่องทาง e-Service รวมถึงการระบุวิธีการในการให้ข้อมูล การแจ้งผลการดำเนินการที่ชัดเจน

๕) ระบุใบอนุญาตหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ

(๓) การลดใช้ดุลพินิจเจ้าหน้าที่ (Official Discretion Reduction) เพื่อป้องกันการเรียกรับผลประโยชน์และลดความไม่ชัดเจน โดยต้องกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และขั้นตอนการพิจารณาให้ปราศจากความคลุมเครือ ต้องระบุเหตุผลและข้อกำหนดในการปฏิเสธคำขอที่ชัดเจน พร้อมทั้งแจ้งสิทธิและช่องทางการอุทธรณ์ให้ประชาชนทราบโดยครบถ้วน โดยมีรายการตรวจสอบ ดังนี้

๑) ขั้นตอน ระยะเวลา ค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการและรายการเอกสารหลักฐานที่กำหนดในคู่มือฯ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องไม่เกินจากที่กำหนดไว้ในคู่มือกลาง

๒) ระบุแนวทางการใช้ดุลพินิจ

๓) ไม่มีข้อความปลายเปิด เช่น “ตามที่เห็นสมควร” ในคู่มือฯ

๔) ระบุเหตุแห่งการปฏิเสธและสิทธิอุทธรณ์ชัดเจน

๕) หากยื่นครบตามคู่มือฯ แล้ว จะเรียกเอกสารเพิ่มไม่ได้

(๔) การสร้าง...

(๔) การสร้างกลไกที่ตรวจสอบได้และการมีส่วนร่วมของประชาชน (Accountability & Feedback Loop) มุ่งเน้นการสร้างช่องทางรับฟังความคิดเห็นการร้องเรียน หรือการแจ้งเบาะแสทุจริตที่ปลอดภัยและเข้าถึงง่าย พร้อมทั้งพัฒนาระบบติดตามสถานะผลการพิจารณาเพื่อให้ประชาชนตรวจสอบความคืบหน้าของเรื่องที่ยื่นได้ตลอดเวลา อันเป็นการสร้างวัฒนธรรมความรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ โดยมีรายการตรวจสอบ ดังนี้

๑) ระบุช่องทางร้องเรียนและแจ้งเบาะแส

๒) ระบุช่องทางติดตามสถานะการพิจารณา

๒.๓ การทบทวนคู่มือฯ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นควรมุ่งเน้นการดำเนินการในประเด็นสำคัญเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๓.๑ การทบทวนคู่มือฯ เพื่อปรับปรุงกระบวนการพิจารณาอนุญาตหรือการให้บริการ โดยลดขั้นตอน ระยะเวลาในการดำเนินการ การนำเทคโนโลยีมาใช้ การเรียกเอกสารประกอบการคำขอเท่าที่จำเป็น การปรับเปลี่ยนจากการอนุญาตเป็นจดทะเบียน จดทะเบียนหรือขึ้นทะเบียน รวมถึงการบูรณาการการตรวจสอบกิจการร่วมกันระหว่างหน่วยงาน (ถ้ามี) เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและเป็นภาระแก่ผู้ประกอบการ

๒.๓.๒ เร่งรัดการเชื่อมโยงข้อมูลผ่านศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลางภาครัฐ (Government Data Exchange: GDX) เพื่อลดภาระในการขอเอกสารจากประชาชนและพัฒนาระบบการดึงข้อมูลมาเติมในแบบฟอร์มคำขอแบบอัตโนมัติ (Pre-fill) เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการติดต่อราชการ

๒.๓.๓ สื่อสารกระบวนการขออนุญาตหรือให้บริการโดยใช้รูปแบบการสื่อสารที่เข้าใจง่ายและสอดคล้องกับพฤติกรรมการรับรู้ของประชาชนในปัจจุบัน เช่น อินโฟกราฟิก คลิปวิดีโอสั้น หรือการสื่อสารผ่านแพลตฟอร์มโซเชียลมีเดียที่เข้าถึงประชาชนได้อย่างรวดเร็ว

๓. ประโยชน์ที่ได้รับจากการจัดทำแผนการดำเนินงานฯ และหลักเกณฑ์ฯ จะช่วยอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน โดยกำหนด ขั้นตอน วิธีการ ระยะเวลา เอกสารหลักฐานและช่องทางการให้บริการที่ชัดเจน ลดขั้นตอนการอนุญาตที่ไม่จำเป็น ลดเอกสารประกอบการพิจารณา ลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ อันเป็นการลดภาระและต้นทุนให้กับประชาชน ลดความเสี่ยงต่อการทุจริตและการเรียกรับผลประโยชน์โดยมิชอบ นอกจากนี้ คู่มือฯ ยังช่วยให้ประชาชนสามารถรับรู้สิทธิ หน้าที่ และเงื่อนไขในการรับบริการของรัฐได้อย่างถูกต้อง เพิ่มความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และสามารถติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานได้ ส่งผลให้หน่วยงานของรัฐมีมาตรฐานการให้บริการที่มีประสิทธิภาพ เกิดการพัฒนาการให้บริการในรูปแบบดิจิทัลและการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน และยกระดับคุณภาพการบริหารราชการแผ่นดินตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความเชื่อมั่นของประชาชนและภาคธุรกิจ ตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๓. เรื่อง ขอบความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑๑ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑๑ (ร่างแถลงการณ์ฯ) และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ฉบับ โดยหากมีความจำเป็นต้องเพิ่มเติม ปรับปรุง และแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้ กษ. ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๒. อนุมัติ...

๒. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมรับรองแถลงการณ์ฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้องในการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๙ ณ เมืองหางโจว สาธารณรัฐประชาชนจีน (จีน)

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. จีนในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชีย - แปซิฟิก (เอเปค) ประจำปี ๒๕๖๙ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑๑ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๙ ณ เมืองหางโจว จีน โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ฯ และร่างเอกสารหลักการเพื่อเสริมสร้างความยืดหยุ่นของระบบอาหารในภูมิภาคเอเปคผ่านนวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัล (ร่างเอกสารหลักการฯ) รวมจำนวน ๒ ฉบับ ซึ่งถือเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ โดยไม่มีการลงนามและไม่มีข้อกำหนดให้มีการดำเนินการโดยใช้งบประมาณ

๑.๑ ร่างแถลงการณ์ฯ มีสาระสำคัญ ๑) เปลี่ยนแปลงระบบอาหารและการเกษตร โดยใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัล ๒) สนับสนุนแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับการลดการสูญเสียอาหารและขยะอาหาร ๓) สนับสนุนแนวทางการเกษตรที่ใช้ได้จริง อิงหลักวิทยาศาสตร์ ๔) สนับสนุนการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการจัดการประมง ๕) ส่งเสริมการอำนวยความสะดวกทางการค้า ๖) ส่งเสริมการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนในระบบเกษตรและอาหาร ๗) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเกษตรกรรายย่อย

๑.๒ ร่างเอกสารหลักการฯ เป็นเอกสารที่นำเสนอหลักการสำคัญให้เขตเศรษฐกิจยึดถือ โดยสมัครใจเพื่อส่งเสริมการสร้างเสริมวัฒนธรรมและการเปลี่ยนผ่านสู่ดิจิทัลในกรอบการทำงานของเอเปค โดยมีหลักการสำคัญ ๕ ประการ หลักการที่ ๑ เสริมสร้างการตัดสินใจโดยใช้ข้อมูลและหลักวิทยาศาสตร์ หลักการที่ ๒ ส่งเสริมการประยุกต์ใช้และการบูรณาการเทคโนโลยีที่เป็นนวัตกรรม หลักการที่ ๓ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมและการเข้าถึงเทคโนโลยีดิจิทัลและนวัตกรรมอย่างทั่วถึง หลักการที่ ๔ เสริมสร้างการมีส่วนร่วมและความร่วมมือของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และ หลักการที่ ๕ ส่งเสริมการคิดอย่างเป็นระบบเพื่อการเปลี่ยนแปลงไปสู่อนาคตที่ดีกว่า

๒. กษ. ได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอก กษ. จำนวน ๒๓ หน่วยงาน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร กษ. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นชอบ/ไม่ขัดข้องในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กต. ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง โดยเห็นควรให้เพิ่มถ้อยคำบางประการ (กษ. แจ้งว่า ได้มีการปรับรายละเอียดของร่างแถลงการณ์ฯ ตามความเห็นเพิ่มเติมของ กต. แล้ว) และมีความเห็นสอดคล้องกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กต. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า ร่างแถลงการณ์ฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างแถลงการณ์ฯ ดังนั้น จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔. เรื่อง การมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบการมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ) เป็นผู้รักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี และสั่งการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการอนุมัติเงินงบประมาณอันอยู่ในอำนาจของนายกรัฐมนตรีเฉพาะที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีวันอังคารที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๙ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามความนัยคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๙๐/๒๕๖๙ เรื่อง มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี และมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ในกรณีที่รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. นายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๙๐/๒๕๖๙ เรื่อง มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี และมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ในกรณีที่รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๙

๒. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๙ รับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๙๐/๒๕๖๙ ดังกล่าว โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี ตามลำดับ ดังนี้ (๑) นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ ฯลฯ และในระหว่างการรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี ผู้รักษาราชการแทนข้างต้นจะสั่งการใดเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการอนุมัติเงินงบประมาณอันอยู่ในอำนาจของนายกรัฐมนตรี ต้องได้รับความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีเสียก่อน

๓. นายกรัฐมนตรีมีกำหนดการเยือนเครือรัฐออสเตรเลียและนิวซีแลนด์อย่างเป็นทางการพร้อมคณะร่วมเดินทาง ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๙

๔. เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย เหมาะสม และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ในห้วงระหว่างที่นายกรัฐมนตรีมีกำหนดเดินทางไปราชการต่างประเทศในวันที่ ๑๗ - ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๙ โดยเป็นกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเฉพาะช่วงเวลาดังกล่าว เห็นควรพิจารณามอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ) เป็นผู้รักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี และสั่งการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการอนุมัติเงินงบประมาณอันอยู่ในอำนาจของนายกรัฐมนตรีเฉพาะที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีวันอังคารที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๙ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามความนัยคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๙๐/๒๕๖๙ เรื่อง มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี และมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ในกรณีที่รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้

๕. เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จำนวน ๒ คน ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิภาคราชการจำนวน ๑ คน และผู้ทรงคุณวุฒิภาคเอกชน จำนวน ๑ คน ดังนี้

๑. ภาคราชการ

๑.๑ นายเฉลิมวิทย์ เตือนกลาง

๒. ภาคเอกชน

๒.๑ นายสมคิด เชื้อคง

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๙ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและเห็นควรแจ้ง สำนัก/กอง ทราบและพิจารณาดำเนินการ
ตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ การพิจารณาอยู่ในอำนาจของ รอธ.พงษ์พันธ์ ธรรมมา
ตามคำสั่งกรมปศุสัตว์ ที่ ๔๘๗/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๙

พอเจตนา
๑๘/๘.๑.๖๙

17/๗ (๗๗)
๑๘/๘.๑.๖๙

Char
๑๘/๘.๑.๖๙
(นายชัยวุฒิ ธนาคม)
ผู้อำนวยการกองแผนงาน

- ทราบ
- ดำเนินการตามเสนอ

รธ

(นายพงษ์พันธ์ ธรรมมา)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมปศุสัตว์

๒๐ ส.ค. ๒๕๖๙