

โครงการพัฒนาประสิทธิภาพโลจิสติกส์เกษตรเพื่อลดการสูญเสีย

1. ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท นโยบายรัฐบาล และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2566

1.1 ยุทธศาสตร์ชาติ

- ยุทธศาสตร์ชาติ : ด้านที่ 2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

1.2 แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

- ประเด็นแผนแม่บท : ประเด็นการเกษตร
- ประเด็นแผนย่อย : การพัฒนาระบบนิเวศการเกษตร
- เป้าหมายของแผนย่อย : ประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรต่อหน่วยมีการปรับตัวเพิ่มขึ้น
- ตัวชี้วัดระดับแผนย่อย : มูลค่าผลผลิตสินค้าเกษตรต่อหน่วยเพิ่มขึ้น ร้อยละ 15

1.3 นโยบายรัฐบาล

- นโยบายหลักด้านที่ 6 การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ
- นโยบายเร่งด่วนข้อที่ -

1.4 ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2566

- ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2566 ข้อ 2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

2. หลักการและเหตุผล

เพื่อให้เกิดการอำนวยความสะดวกทางการค้าตามหลักสากล ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันความตกลง Trade Facilitation Agreement (TFA) ในกรอบขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2558 ซึ่งมีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2560 โดยมาตรา 10 ของความตกลงดังกล่าวมีส่วนเกี่ยวข้องกับระบบการตรวจสอบและรับรองของภาครัฐ โดยเฉพาะส่วนงานด้านการออกหนังสือรับรองสุขอนามัยสำหรับเนื้อสัตว์และผลิตภัณฑ์จากสัตว์เพื่อการส่งออก กล่าวคือ ประเทศสมาชิกจะต้องทบทวนระเบียบปฏิบัติของการนำเข้าส่งออก และการนำผ่านสินค้า เพื่อลดความซับซ้อนของระเบียบปฏิบัติ ลดเอกสารที่ต้องยื่นตามกฎหมาย สนับสนุนการดำเนินพิธีการและการปล่อยสินค้าอย่างรวดเร็ว ลดต้นทุนและระยะเวลาดำเนินการของผู้ประกอบการ และต้องเป็นวิธีการที่จำกัดการค้ำน้อยที่สุด รวมถึงให้ประเทศสมาชิกพยายามจัดตั้ง Single Window เพื่อให้การส่งออกเอกสารและข้อมูลไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการได้ ณ จุดเดียว โดยส่งเสริมให้นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้งาน ซึ่งสอดคล้องกับหลักเกณฑ์การกำหนดวิธีปฏิบัติของการออกหนังสือสุขอนามัยของคณะกรรมการอาหารระหว่างประเทศ ประกอบกับปัจจุบันประเทศผู้นำเข้าได้กำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อรองรับกับสถานการณ์ระบาดของเชื้อ COVID-19 โดยเร่งผลักดันในการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างภาครัฐ

ตามนโยบายของรัฐบาลมีเป้าหมายที่ชัดเจนในการส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานและให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในขั้นตอนเดียวหรือลดขั้นตอนให้น้อยที่สุด โดยมอบหมายให้กรมศุลกากรเป็นเจ้าภาพในการพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) เพื่อเป็นศูนย์กลางในการประสานงานและรวบรวมข้อมูลที่ใช้ในการส่งผ่านข้อมูลกับหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องกับกิจการค้า การผลิตและการส่งออก อันมีผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและเกิดความสะดวกรวดเร็ว ลดขั้นตอนการให้บริการ โดยผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับประโยชน์ร่วมกันทุกฝ่าย ซึ่งจะสามารถช่วยลดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดทำ จัดเก็บและการจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าและส่งออก เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์

กรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานภายใต้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีหน้าที่รับผิดชอบ ดูแลและควบคุมการเลี้ยงสัตว์ การผลิตและแปรรูปผลิตภัณฑ์ปศุสัตว์ ตลอดจนให้การรับรองสินค้าปศุสัตว์ที่ส่งออกไปยังต่างประเทศ อาทิเช่น เนื้อสัตว์ ผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์ ผลิตภัณฑ์นม ผลิตภัณฑ์น้ำผึ้ง ผลิตภัณฑ์ไข่ เป็นต้น โดยปัจจุบันประเทศไทยถือเป็นประเทศผู้ส่งออกภาคปศุสัตว์ลำดับต้นๆ ของโลก โดยสามารถนำรายได้เข้าสู่ประเทศในแต่ละปีไม่น้อยกว่าหนึ่งแสนล้านบาท และมีแนวโน้มการส่งออกเพิ่มมากขึ้นทุกปี ส่งผลให้ปริมาณการออกหนังสือรับรองสุขอนามัยมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นตามปริมาณการส่งออก โดยในปีงบประมาณ 2564 ประเทศไทยมีการส่งออกสินค้าปศุสัตว์ ปริมาณ 1,983,780.58 ตัน มูลค่า 189,432.40 ล้านบาท และออกหนังสือรับรองสุขอนามัย จำนวน 115,669 ฉบับ ซึ่งปริมาณการส่งออกเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2563 ร้อยละ 8.4 และคาดว่าในปีงบประมาณ 2565 และ 2566 ปริมาณการส่งออกจะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากเดิมประมาณร้อยละ 10-12 อีกทั้ง ด้วยสถานการณ์ระบาดของเชื้อ COVID-19 ส่งผลให้มีการจำกัดการเดินทางซึ่งส่งผลกระทบต่อตรงกับการขนส่งและโลจิสติกส์ ประเทศผู้นำเข้าหลายประเทศ เช่น ประเทศในกลุ่มอาเซียน จีน เกาหลีใต้ ญี่ปุ่น และสหภาพยุโรป จึงสนับสนุนให้ใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการอนุมัติหนังสือรับรองสุขอนามัยและส่งข้อมูลการรับรองสินค้าผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่เชื่อมโยงกันระหว่างประเทศหรือแลกเปลี่ยนข้อมูลผ่านทางระบบ National Single Window (NSW) เพื่อลดขั้นตอนการทำงาน และทำให้เกิดความสะดวก รวดเร็วในการตรวจสอบข้อมูลและตรวจปล่อยสินค้า

กรมปศุสัตว์ได้ตระหนักถึงความสำคัญในเรื่องของการอำนวยความสะดวกในการส่งออก จึงได้พัฒนาโครงการพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลระบบ National Single Window (NSW) ขึ้นมาให้บริการออกหนังสือรับรองสุขอนามัยสำหรับเนื้อสัตว์และผลิตภัณฑ์สัตว์ผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ และระบบการเคลื่อนย้ายสัตว์และซากสัตว์ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Movement) ซึ่งการให้บริการออกหนังสือรับรองสุขอนามัยสำหรับเนื้อสัตว์และผลิตภัณฑ์สัตว์ผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี 2558 แต่เนื่องจากในปัจจุบัน ประเทศคู่ค้าหลายประเทศได้มีการปรับเปลี่ยน กฎระเบียบ และรูปแบบหนังสือรับรองสุขอนามัย ส่งผลให้ระบบที่มีอยู่เดิมไม่เป็นปัจจุบัน รูปแบบหนังสือรับรองสุขอนามัยบางประเทศไม่สอดคล้องกับกฎระเบียบของประเทศคู่ค้า ทำให้ไม่สามารถยื่นคำขอหนังสือรับรองสุขอนามัยผ่านระบบ และระบบไม่สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกับประเทศคู่ค้าได้ เนื่องจากตัวระบบล้าสมัย และยังไม่ได้เชื่อมโยงกับระบบ National Single Window (NSW) และดำเนินการพัฒนาระบบการเคลื่อนย้ายสัตว์และซากสัตว์ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Movement) ให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูล Health Certificate กับประเทศคู่ค้า

กรมปศุสัตว์จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องของบประมาณเพื่อพัฒนาระบบการออกหนังสือรับรองสินค้าปศุสัตว์เพื่อการส่งออกให้รองรับการเชื่อมโยงระบบ NSW เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกับประเทศคู่ค้าได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ซึ่งการพัฒนาระบบดังกล่าวจะช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้า ให้ผู้ประกอบการได้รับการบริการที่ดีขึ้น ประหยัดเวลาและลดค่าใช้จ่ายในการจัดเตรียมเอกสารและการเดินทางมาติดต่อที่หน่วยงานราชการ ทำให้สามารถเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทางการค้ากับต่างประเทศและรองรับความต้องการใช้งานของผู้ใช้บริการได้อย่างเต็มที่

3. วัตถุประสงค์

3.1 ปรับปรุงระบบยื่นคำขอและอนุมัติหนังสือรับรองสินค้าปศุสัตว์ส่งออกให้ทันสมัย สมบูรณ์มีประสิทธิภาพ และรองรับการอนุมัติด้วยลายเซ็นอิเล็กทรอนิกส์

3.2 ปรับปรุงระบบจัดเก็บข้อมูลการส่งออกสินค้าปศุสัตว์ให้ทันสมัย ง่ายต่อการสืบค้น และสามารถนำไปใช้จัดทำข้อมูลสถิติหรือแนวโน้มการส่งออกได้

3.3 พัฒนาระบบจัดเก็บข้อมูลการตรวจสอบและรับรองสถานประกอบการให้สะดวกต่อการใช้งานและง่ายต่อการสืบค้น

3.4 พัฒนาระบบการออกหนังสือรับรองสินค้าปศุสัตว์ให้สามารถเชื่อมโยงกับระบบอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศคู่ค้าผ่านทางระบบ National Single Window (NSW)

3.5 เพื่อการพัฒนากระบวนการของกรมปศุสัตว์ ให้รองรับการบริการแบบ B2G สามารถเชื่อมโยงข้อมูล Health Certificate กับประเทศคู่ค้าผ่านระบบ National Single Window (NSW)

4. เป้าหมาย

4.1 พัฒนาระบบสารสนเทศสำหรับให้บริการออกหนังสือรับรองสินค้าปศุสัตว์เพื่อการส่งออกที่สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกับประเทศคู่ค้าได้

4.2 ระบบเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูล (NSW) ส่วนของข้อมูล Health Certificate สำหรับสัตว์และซากสัตว์ที่ไม่ใช่เพื่อการบริโภค

4.3 ผู้ประกอบการมีความพึงพอใจในการใช้บริการระบบฯ

4.4 สามารถลดต้นทุนในการส่งออกสินค้าปศุสัตว์ ช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ

5. ผลผลิต ผลลัพธ์ และดัชนีชี้วัดความสำเร็จ

5.1 ผลผลิต (Output)

- 1) ระบบการออกหนังสือรับรองสินค้าปศุสัตว์เพื่อการส่งออก
- 2) หนังสือรับรองสินค้าปศุสัตว์เพื่อการส่งออกในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์
- 3) หนังสือรับรอง Health Certificate สำหรับสัตว์และซากสัตว์ที่ไม่ใช่เพื่อการบริโภคส่งออกสามารถเชื่อมโยงข้อมูลกับประเทศคู่ค้าผ่านระบบ National Single Window (NSW) ได้

5.2 ผลลัพธ์ (Outcome)

- 1) ลดต้นทุนของผู้รับบริการในการขอหนังสือรับรองสินค้าปศุสัตว์เพื่อการส่งออก
- 2) เพิ่มช่องทางการให้บริการยื่นคำขออนไลน์ Health Certificate สำหรับสัตว์และซากสัตว์ที่ไม่ใช่เพื่อการบริโภค
- 3) ผู้ประกอบการมีความพึงพอใจในการใช้บริการระบบอิเล็กทรอนิกส์
- 4) สามารถส่งข้อมูลหนังสือรับรองสินค้าปศุสัตว์ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ไปยังประเทศปลายทาง

6. ดัชนีชี้วัดความสำเร็จ (KPIs)

เชิงปริมาณ

จำนวนระบบเชื่อมโยงทางอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 2 ระบบ

7. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- 1) ผู้ประกอบการผู้ผลิตและส่งออกสินค้าปศุสัตว์ได้รับการบริการที่ดีขึ้น สามารถเข้าถึงการให้บริการได้อย่างสะดวกรวดเร็ว และลดขั้นตอนการทำงาน
- 2) ลดเวลาและค่าใช้จ่ายในการจัดเตรียมเอกสารและการเดินทางไปติดต่อหน่วยงานราชการของผู้ประกอบการ
- 3) เกิดการแลกเปลี่ยนข้อมูลหนังสือรับรองสินค้าปศุสัตว์ระหว่างประเทศ ทำให้หน่วยงานภาครัฐของประเทศปลายทางได้รับข้อมูลอย่างรวดเร็ว ง่ายต่อการตรวจสอบและตรวจปล่อยสินค้า
- 4) เพิ่มช่องทางการติดต่อประสานงานกับประเทศคู่ค้า ช่วยลดปัญหาสินค้าถูกกักที่ด่านปลายทาง
- 5) เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้า และช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้า

8. กลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับประโยชน์

- 1) เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์
- 2) ผู้ประกอบการส่งออกสินค้าปศุสัตว์ เกษตรกร เครือข่ายเกษตรกร และประชาชนทั่วไป
- 3) ประเทศคู่ค้าปลายทาง

9. ระยะเวลาในการดำเนินโครงการ

ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 (1 ตุลาคม 2565 – 30 กันยายน 2566)

10. วงเงินงบประมาณที่ดำเนินการ 17.3940 ล้านบาท

ผู้อนุมัติ



(นายสรวิศ ธานีโต)

อธิบดีกรมปศุสัตว์