



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองแผนงาน กลุ่มติดตามและประเมินผล โทร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๔๔ ต่อ ๒๒๒๒
ที่ กษ.๐๙๐๙/ ๒๐๕๓ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี วันอังคารที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรียน อธิบดีกรมปศุสัตว์

ด้วยกองแผนงานได้ตรวจสอบผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี วันอังคารที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๓๓ เรื่อง มีเรื่องที่ควรทราบ ๓ เรื่อง ดังนี้

๑. แนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่เป็นแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี

คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่เป็นแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ

โดย สศช. รายงานว่า ที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดทำแผนฯ สรุปได้ ดังนี้

(๑) จากการดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ สศช. ได้ดำเนินการรวบรวมและตรวจสอบแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนฯ ที่จัดทำโดยหน่วยงานของรัฐเฉพาะที่ปรากฏเป็นข้อมูลในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (Electronic Monitoring and Evaluation System of National Strategy and Country Reform: eMENSCR) และจากการพิจารณาแล้วว่า แผนฯ ของ สศช. รวมทั้งสิ้นจำนวน ๓๗ ฉบับ มีข้อสังเกตที่สำคัญ ได้แก่

(๑.๑) มีหลายแผนฯ ที่เป็นประเด็นการพัฒนาที่มีความทับซ้อนกัน

(๑.๒) ที่ผ่านมา มีหลายแผนฯ ที่จัดทำขึ้นโดยกลไกอื่น ๆ นอกเหนือจากการจัดทำโดยบทบัญญัติของกฎหมาย อาทิ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี มติคณะกรรมการระดับชาติ และระบบสำนักนายกรัฐมนตรี

(๑.๓) มีบางแผนฯ ที่ไม่มีกฎหมายกำหนดให้แผนฯ ใช้ชื่อเฉพาะซึ่งตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ กำหนดให้แผนปฏิบัติการทุกแผน หากไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดชื่อไว้อย่างชัดเจนต้องกำหนดชื่อแผนฯ ว่า “แผนปฏิบัติการด้าน... ระยะที่ ... (พ.ศ.-....)” ดังนั้น การใช้ชื่อแผนอื่นใด อาทิ แผนยุทธศาสตร์ แผนแม่บท ถือว่าเป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับมติคณะกรรมการรัฐมนตรีดังกล่าว

(๑.๔) มีหลายแผนฯ ที่มีหัวระยะเวลาการดำเนินการไม่สอดคล้องกับหัวระยะเวลาของแผน แม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนดเป็น ๕ หัว หัวละ ๕ ปี

(๒) สศช. จึงขอเสนอแนวทางการจัดทำแผนฯ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติร่วมกันดังนี้

๒.๑) หลักการการจัดทำแผนฯ

แผนระดับที่ ๓ เป็นแผนในเชิงปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐ ประกอบด้วย (๑) แผนฯ และ (๒) แผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี และรายปี

(๑) แผนฯ เป็นแผนการพัฒนาเชิงประเด็น (Issue Based) ที่ไม่ใช่การดำเนินการที่มีลักษณะเป็นการกิจกรรม และมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากกว่า ๑ กระทรวงหรือเทียบเท่า หรือหน่วยงานขั้นตรงต่อ/ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี โดยต้องมีลักษณะเป็นแผนในเชิงปฏิบัติ (Action Plan) ซึ่งต้องมีองค์ประกอบและหลักเกณฑ์การจัดทำแผนฯ ตามที่ สศช. จะกำหนดต่อไป โดยพิจารณาถึงความจำเป็นของการต้องมีแผนฯ และมีแผนเฉพาะเท่าที่จำเป็นเท่านั้น ทั้งนี้ ต้องพิจารณาแผนฯ ที่เกี่ยวข้องหรือสอดคล้องกับแผนที่จะจัดทำขึ้นร่วมด้วย เพื่อพิจารณาความจำเป็นของการจัดทำแผนฯ

และ...

และ/หรือการควบรวมเป็นแผนฯ เดียวกัน และ/หรือการยกเลิกการจัดทำแผนฯ โดยเฉพาะในกรณีที่ไม่มีกฎหมายบัญญัติให้จัดทำแผนฯ

(๒) ทุกหน่วยงานของรัฐต้องมีแผนปฏิบัตรชาติราชการระยะ ๕ ปี และรายปี เพื่อเป็นแผนระดับที่ ๓ หลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ นโยบายรัฐบาล รวมทั้ง แผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้อง ไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒ แนวทางการเสนอแผนฯ ในกรณีต่าง ๆ

กรณี	แนวทางการเสนอแผนฯ ตามมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติครั้งที่ ๓/๒๕๖๓
๑. มีกฎหมาย กำหนดให้จัดทำและ เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี พิจารณาแผนฯ	● ให้หน่วยงานดำเนินการจัดทำแผนฯ ตามกฎหมาย และเสนอ สศช. พิจารณา ก่อนยื่นกรองตามขั้นตอนแนวทางการเสนอแผนระดับที่ ๓ เข้าสู่การพิจารณาของ คณะกรรมการรัฐมนตรี ก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป โดยให้อ่านพระราชบัญญัติเป็นกฎหมายลำดับศักดิ์สุดท้าย
๒. ไม่มีกฎหมาย กำหนดให้จัดทำแผนฯ	● ให้หน่วยงานพิจารณาความจำเป็นของการจัดทำแผนฯ ซึ่งหากพบว่ายังมีความจำเป็นต้องจัดทำให้ดำเนินการดังนี้ (๑) หน่วยงานประสบค์ที่จะจัดทำและนำเสนอ คณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้หน่วยงานดำเนินการจัดทำแผนฯ และเสนอ สศช. พิจารณา ก่อนยื่นกรองตามขั้นตอนแนวทางการเสนอแผนระดับที่ ๓ เข้าสู่การพิจารณาของ คณะกรรมการรัฐมนตรี โดยให้ผลการพิจารณาของ สศช. ถือเป็นที่สิ้นสุด หรือ (๒) หน่วยงานประสบค์ที่จะจัดทำและนำเสนอ คณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบให้หน่วยงานจัดส่งแผนให้ สศช. ผ่านระบบ eMENSCR เพื่อ สศช. รวบรวมและรายงานต่อกองรัฐมนตรีทราบต่อไป
๓. การดำเนินการ จัดทำแผนผ่านกลไก ทางบริหาร	● ให้หน่วยงานรักษาการกฎหมาย หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการทบทวนความจำเป็นของการมีแผนฯ โดยการจัดทำแผนฯ จะต้องมีเหตุจำเป็น ซึ่งหากไม่มีแผนฯ จะก่อให้เกิดความเสียหายหรือผลกระทบบางก้างต่อประเทศอย่างรุนแรง โดยแผนฯ ต้องเป็นประเด็นการพัฒนาที่สำคัญและส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย ของยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งไม่ใช่การดำเนินการที่มีลักษณะเป็นภารกิจปกติ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการดังนี้ (๑) กรณีแผนฯ ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการระดับชาติหรือผู้มีอำนาจในการอนุมัติแผนแล้ว ให้หน่วยงานดำเนินการนำเข้า แผนฯ ในระบบ eMENSCR ตามที่ สศช. กำหนด แล้วถือว่าเป็นการประกาศใช้ แผนฯ โดยไม่จำเป็นต้องนำเสนอ คณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดย สศช. จะได้ รวบรวมและเสนอ คณะกรรมการรัฐมนตรีเป็นเรื่องเพื่อทราบโดยเป็นมติคณะกรรมการรัฐมนตรี หรือ (๒) กรณีที่หน่วยงานที่ดำเนินการจัดทำแผนฯ พิจารณาแล้ว หากจำเป็นต้องจัดทำและนำเสนอแผนฯ ต่อกองรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ดำเนินการตามกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำและเสนอ คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาแผนก่อนการประกาศใช้ (กรณีที่ ๑) หรือกรณีที่ไม่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผน แต่ หน่วยงานประสบค์ที่จะจัดทำและนำเสนอ คณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา [กรณีที่ ๒ (๑)]

สำหรับการดำเนินการตามภารกิจปกติของหน่วยงาน ให้นำไปบรรจุในแผนปฏิบัตรชาติของหน่วยงาน ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๓ สาระสำคัญของแผนฯ เทืนควรกำหนดให้มี

(๑) เนื้อหาของแผน ให้มีสาระสำคัญของแผนอย่างน้อยตามองค์ประกอบและ หลักเกณฑ์การจัดทำแผนฯ ที่ สศช. จะกำหนดต่อไป

(๒) ระยะเวลา...

(๒) ระยะเวลาการดำเนินงานของแผนฯ ทุกแผนฯ สามารถมีกรอบระยะเวลาของแผนฯ ที่เหมาะสมกับแต่ละประเด็นพัฒนาได้ แต่ต้องมีช่วงเวลาของการดำเนินการที่เป็นรูปธรรม ต้องมีผลผลิต ผลลัพธ์ ตลอดจนองค์ประกอบต่าง ๆ ของแผนฯ ที่สอดคล้องกับห่วงเวลาของแผนแม่บทฯ ที่กำหนดเป็นห่วง ละ ๕ ปี ได้แก่ ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ปี ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕ และ ปี ๒๕๗๖ - ๒๕๘๐ เพื่อให้การดำเนินการและการติดตามประเมินผลสามารถดำเนินการได้อย่างสอดคล้องกันอย่างเป็นรูปธรรม

(๓) ชื่อของแผนฯ แผนปฏิบัติการทุกแผน หากไม่มีบัญญัติของกฎหมายกำหนดชื่อไว้อย่างชัดเจน ต้องกำหนดชื่อแผนฯ ว่า “แผนปฏิบัติการด้าน... ระยะที่ ... (พ.ศ.-....)”

๒.๔) กระบวนการภายในหลังจากที่แผนฯ ได้รับการประกาศใช้

กำหนดให้ทุกหน่วยงานนำทุกแผนฯ ที่ประกาศใช้แล้วเข้าระบบ eMENSCR ตามหลักเกณฑ์ที่ สศช. กำหนด ทั้งนี้ รวมไปถึงแผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปี และรายปี รวมทั้งรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติราชการรายปีด้วย รวมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนดำเนินการทบทวน/ปรับปรุงแผนฯ ให้สอดคล้องกับแผนระดับที่ ๑ และ/หรือแผนระดับที่ ๒ ในกรณีที่สถานการณ์ของโลกหรือสถานการณ์ของประเทศไทยเปลี่ยนแปลงไป และจำเป็นต้องมีการปรับปรุงหรือทบทวนแผนระดับที่ ๑ และ/หรือแผนระดับที่ ๒

๒.๕) การขอยกเว้นการเสนอแผนฯ

กรณีหน่วยงานเสนอขอยกเว้นการเสนอแผนฯ ตามกระบวนการเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐) ไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งส่งแผนดังกล่าวให้ สศช. พิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมสมต่อการยกเว้นดังกล่าวก่อนทุกครั้ง

๒. รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

คณะกรรมการรับทราบรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ และให้เสนอต่อรัฐสภาต่อไป

สาระสำคัญของรายงานฯ

๑) รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีเกณฑ์ในการจัดทำขอบเขตของรายงาน และข้อมูลที่ใช้ในการจัดทำ ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลการรับและการจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้แก่ รายได้แผ่นดินที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บและนำเงินส่งคลัง (รายได้จากการภาษีอากร รายได้ค่าธรรมเนียม รายได้จากการพัฒนาระบบ รายได้จากการรักษาความสงบเรียบร้อย รายได้จากการจัดซื้อจัดจ้าง รายได้จากการจัดการดุลยงบประมาณ รายจ่ายตามงบประมาณ (รายจ่ายของหน่วยงานและรายจ่าย งบกลาง) ข้อมูลรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลือมปี และรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ซึ่ง กค. ได้ประมวลข้อมูลดังกล่าวจากรายงานระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร (MIS) และข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐบันทึกเข้ามาในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ณ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓

๒. สาระสำคัญของผลการดำเนินงานรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปี สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓) สรุปได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ประมาณการ (๑)	รับจริง/ จ่ายจริง (๒)	เงินกันไว้ เบิกเหลือมปี (๓)	รวมรับจริง/ จ่ายจริง และเงินกันฯ (๔) = (๒) + (๓)	สูง (ต่ำ) กว่าประมาณการ (๕) - (๑)
รายรับ (ก)	๓.๙๐๐	๓.๐๐๘	-	๓.๐๐๘	(๐.๗๙๒)
๑.๑ รายได้ แผ่นดิน	๒.๗๗๑	๒.๓๐๗	-	๒.๓๐๗	(๐.๔๗๔)

รายการ	ประมาณการ (๑)	รับจริง/ จ่ายจริง (๒)	เงินกันไว้ เบิกเหลือปี (๓)	รวมรับจริง/ จ่ายจริง และเงินกันฯ (๔) = (๒) + (๓)	สูง (ต่ำ) กว่าประมาณการ (๕) - (๑)
๑.๒ เงินกู้ เพื่อชดเชย การขาดดุล งบประมาณ	๐.๔๖๙	๐.๗๐๑	-	๐.๗๐๑	๐.๒๓๒
รายจ่าย (๖)	๓.๒๐๐	๒.๘๔๔	๐.๑๙๗	๓.๑๙๑	(๐.๐๕๙)
๒.๑ รายจ่าย งบประมาณ	๓.๑๐๓	๒.๘๔๗	๐.๑๙๗	๓.๐๔๔	(๐.๐๔๔)
๒.๒ รายจ่าย ชำระคืนต้น เงินกู้	๐.๐๓๔	๐.๐๓๔	-	๐.๐๓๔	-
๒.๓ รายจ่าย เพื่อชดใช้เงิน คงคลัง	๐.๐๖๓	๐.๐๖๓	-	๐.๐๖๓	-
รายจ่ายจาก เงินกันไว้เบิก เหลือปี (๕) (งบประมาณปี ๒ ๕ ๕ ๕ - ๒๕๖๒)	๐.๒๖๓	๐.๒๒๕	-	๐.๒๒๕	(๐.๐๓๘)
รายจ่ายตาม กฎหมายว่า ด้วยเงินคง คลัง (๖)	-	-	-	-	-
รวมรายจ่าย ทั้งสิ้น (๗)= (๖)+(๕)+(๖)	๓.๔๖๓	๓.๑๖๙	๐.๑๙๗	๓.๓๖๖	(๐.๐๙๗)
ดุลของงบประมาณประจำปี					
รายได้แผ่นดิน สูง (ต่ำ) กว่า รายจ่ายตาม งบประมาณ [๑.๑ - (๖)]	(๐.๔๖๙) -	(๐.๖๓๗) ๐.๐๖๔	(๐.๑๙๗) (๐.๑๙๗)	(๐.๘๓๔) (๐.๑๓๓)	(๐.๓๖๔) (๐.๑๓๓)
รายรับสูง (ต่ำ) กว่า รายจ่ายตาม งบประมาณ [(๗)-(๖)]					

รายการ	ประมาณการ (๑)	รับจริง/ จ่ายจริง (๒)	เงินกันไว้ เบิกเหลือปี (๓)	รวมรับจริง/ จ่ายจริง และเงินกันฯ (๔) = (๒) + (๓)	สูง (ต่ำ) กว่าประมาณการ (๕) - (๑)
ดุลการรับ - จ่ายเงิน รายรับสูง (ต่ำ) กว่า รายจ่าย ทั้งสิ้น (ก)-(จ)	(๐.๒๖๓)	(๐.๑๖๑)	(๐.๑๙๗)	(๐.๓๕๔)	(๐.๐๘๕)

หมายเหตุ

(๑) วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณแสดงเอกสารตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๔๖๙,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท ซึ่งวงเงินกู้เพื่อรองรับกรณีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒๑๔,๐๘๓.๐๐ ล้านบาท ไม่ได้นำแสดงด้วย

(๒) รายรับจริงจากเงินกู้นี้เป็นการรวมรายรับจากเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และรายรับจากเงินกู้เพื่อรองรับกรณีรายจ่ายสูงกว่ารายได้

(๒.๑) รายรับประเภทรายได้แผ่นดิน มีการประมาณการจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้น ๒.๗๓๑ ล้านล้านบาท ซึ่งมีการจัดเก็บรายรับเข้าเงินคงคลัง ๒.๓๐๗ ล้านล้านบาท อย่างไรก็ได้ รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้จากรัฐพานิชย์และรายได้อื่นสูงกว่าประมาณการ ทั้งนี้ รายรับที่มาจากการได้แผ่นดินต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ ๐.๔๒๔ ล้านล้านบาท สำหรับรายรับประเภทเงินกู้ที่ได้ประมาณการไว้ที่ ๐.๔๖๙ ล้านล้านบาท แต่มีการกู้เงินจริง ๐.๗๐๑ ล้านล้านบาท

(๒.๒) รายจ่าย มีการประมาณการประเภทรายจ่ายงบประมาณไว้ ๓.๑๐๓ ล้านล้านบาท แต่มีการเบิกจ่ายจริงและกันเงินไว้เบิกเหลือปี ๓.๐๔๔ ล้านล้านบาท ทั้งนี้ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่มีรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

(๒.๓) ดุลของงบประมาณประจำปี เมื่อเปรียบเทียบรายได้แผ่นดินที่นำส่งคลังกับยอดรวมรายจ่ายประจำปี พบว่า รายได้แผ่นดินต่ำกว่ารายจ่ายตามงบประมาณ ๐.๖๓๗ ล้านล้านบาท (ต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ ๐.๗๖๔ ล้านล้านบาท)

(๒.๔) ดุลการรับ - จ่ายเงิน เมื่อเปรียบเทียบประมาณการรายรับและประมาณการรายจ่ายทั้งสิ้นกับรายรับและรายจ่ายทั้งสิ้นที่เกิดขึ้นจริง ยอดรวมของรายจ่ายทั้งสิ้น (รายจ่ายตามงบประมาณและรายจ่ายจากเงินกันไว้เหลือปี) คือ ๓.๓๖๖ ล้านล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ ๐.๐๘๗ ล้านล้านบาท

๓. ร่างข้อเสนอเรื่องมาตรการการห้ามหรือจำกัดการส่งออกสินค้าเกษตรที่เกี่ยวข้องกับโครงการอาหารโลก

คณะรัฐมนตรีมีมติตามที่กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) เสนอ ดังนี้

(๑) เห็นชอบในหลักการต่อร่างข้อเสนอของสингคโปร์ เรื่องมาตรการการห้ามหรือจำกัดการส่งออกสินค้าเกษตรที่เกี่ยวข้องกับโครงการอาหารโลก

(๒) หากมีการปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

(๓) อนุมัติให้เอกอัครราชทูตผู้แทนการไทยประจำองค์กรการการค้าโลกและองค์กรทรัพย์สินทางปัญญาโลก หรือผู้แทนให้การรับรองร่างข้อเสนอของสингคโปร์ เรื่องมาตรการการห้ามหรือจำกัดการส่งออกสินค้าเกษตรที่เกี่ยวข้องกับโครงการอาหารโลกในการประชุมคณะกรรมการตระหนุ่งค์การการค้าโลกที่จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๖-๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ ณ นครเจนีวา สมาพันธ์รัฐสวิส

โดยเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ สิงคโปร์ได้นำเสนอร่างข้อเสนอเรื่องมาตรการการห้ามหรือจำกัดการส่งออกสินค้าเกษตรที่เกี่ยวข้องกับโครงการอาหารโลกต่อที่ประชุมคณะกรรมการอาเซียน ณ นครเจนีวา เพื่อของการสนับสนุน โดยมีสาระสำคัญว่า สมาชิกองค์กรอาหารค้าโลกจะไม่ใช้มาตรการห้ามหรือจำกัดการส่งออกสินค้าอาหารที่ซื้อด้วยโครงการอาหารโลก ซึ่งไม่มีวัตถุประสงค์เชิงพาณิชย์และเป็นการช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม (Non-Commercial and Humanitarian Purchases) ขององค์กรอาหารโลก และจะนำเสนอร่างข้อเสนอดังกล่าวให้ประเทศไทยรับรองในการประชุมคณะกรรมการอาเซียนที่จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๖-๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓

ทั้งนี้ กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะหน่วยงานของไทย ที่ประสานงานร่วมกับโครงการอาหารโลกแจ้งว่า ที่ผ่านมาไทยได้บริจาคสินค้าประเภทอาหาร เช่น ข้าว น้ำตาล แป้งมันสำปะหลัง ให้แก่โครงการอาหารโลก อาทิ ปี ๒๕๔๔ ได้บริจาคข้าวจำนวน ๓,๐๐๐ ตัน ให้แก่ อพกานีสถาน และในปี ๒๕๕๔ ได้บริจาคข้าวจำนวน ๒๐,๐๐๐ ตัน เพื่อให้ความช่วยเหลือเยติในกรณี แผ่นดินไหว นอกจากนี้ ไทยยังได้บริจาคเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของโครงการอาหารโลก เช่น เมื่อปี ๒๕๕๔ ไทยบริจาคเงินจำนวน ๔๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ เพื่อช่วยบรรเทาภาวะขาดแคลนอาหารในประเทศไทย แอฟริกา และล่าสุดเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๒ ไทยในฐานะประธานอาเซียนได้มอบเงินช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมผ่านโครงการอาหารโลกจำนวน ๑๕๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ เพื่อใช้สนับสนุนภารกิจจำเป็นเร่งด่วนในการดูแลชีวิตความเป็นอยู่และโภชนาการของผู้พลัดถิ่นในบังคคลาเทศ

โครงการอาหารโลกแจ้งว่า ได้จัดซื้อสิ่งของเพื่อการบริโภคจากไทย ดังนี้

ปี	สินค้า	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (เหรียญสหรัฐฯ)
๒๕๖๐	รวม	๑,๙๐๐	๙๔๘,๘๐๐
	ข้าว	๑,๙๐๐	๙๔๘,๘๐๐
๒๕๖๑	รวม	๑๙,๕๙๒	๙,๓๗๙,๙๐๖
	ข้าว	๑๙,๕๙๒	๙,๓๗๙,๙๐๖
๒๕๖๒	รวม	๓,๑๒๙	๑,๙๑๙,๕๗๑
	ข้าว	๒,๙๕๙	๑,๖๒๑,๒๗๖
	ทุนการะป่อง	๑๗๐	๒๙๘,๒๙๕

เมื่อนำปริมาณที่โครงการอาหารโลกซื้อทั้งหมดเปรียบเทียบกับปริมาณที่โครงการอาหารโลกซื้อจากไทย ระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒ จะพบว่า โครงการอาหารโลกซื้อสินค้าจากไทย ได้แก่ ข้าว และทุนการะป่อง มีสัดส่วนระหว่างร้อยละ ๐.๒๙-ร้อยละ ๕.๓๗ ของการจัดซื้อสินค้าดังกล่าวทั้งหมด ซึ่งถือเป็นสัดส่วนที่น้อย เนื่องจากโครงการอาหารโลกให้ความสำคัญสูงสุดกับการจัดซื้อภายในพื้นที่เพื่อลดค่าใช้จ่ายและระยะทางในการขนส่งไปยังประเทศไทยที่ขอรับการช่วยเหลือ ซึ่งสินค้าไทยมีคุณภาพและราคาค่อนข้างสูงเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศไทยเพื่อนบ้าน ไทยจึงไม่ใช่แหล่งการจัดซื้ออาหารที่สำคัญของโครงการอาหารโลก ดังนั้น การยกเว้นมาตรการห้ามหรือจำกัดการส่งออกสินค้าเกษตร ที่เกี่ยวข้องกับโครงการอาหารโลกจึงไม่น่าจะมีผลกระทบต่อปริมาณอาหารในประเทศไทยอย่างมีนัยสำคัญ

ทั้งนี้ การพิจารณาอยู่ในอำนาจของ รอง.เศรษฐกิจเกียรติ ประจำวงศ์ ตามคำสั่งกรมปศุสัตว์ ที่ ๑๓๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นควรแจ้งทุกหน่วยงานทราบต่อไป

ทราบด้วยนิการด้านสุนัข

๑๘.๑๐.๖๘
๗๙๙๙ (๖๙๙)
๑๘.๐.๖๘

นายเศรษฐกิจเกียรติ ประจำวงศ์
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมปศุสัตว์
๑๘.๕.๒๕๖๓

นายเขาวุฒิ บุญมาติ๖๖๗๖๓
ผู้อำนวยการกองแผนงาน