



บันทึกข้อความ

| |
|-------------------------|
| กลุ่มช่วยอำนวยความสะดวก |
| เลขรับที่ 2469 |
| วันที่ 23 เม.ย. 2569 |
| เวลา 9:14 |
| 2 2 |

ส่วนราชการ กองแผนงาน กลุ่มติดตามและประเมินผล โทร. ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๔๔ ต่อ ๒๒๔๔

ที่ กษ ๐๖๐๖/20๕ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี วันอังคารที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙

เรียน อธิบดีกรมปศุสัตว์

ด้วยกองแผนงานได้ตรวจสอบผลการประชุมคณะรัฐมนตรี วันอังคารที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙ จำนวน ๒๔ เรื่อง มีเรื่องที่ควรทราบ ๖ เรื่อง ดังนี้

๑. เรื่อง แนวทางในการดำเนินคดีของหน่วยงานของรัฐ และแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครองและศาลรัฐธรรมนูญ

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เสนอ ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๑, ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑, ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ และ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕

๒. แนวทางในการดำเนินคดีของหน่วยงานของรัฐ และแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครองและศาลรัฐธรรมนูญ ดังนี้

๒.๑ แนวทางในการดำเนินคดีของหน่วยงานของรัฐ

(๑) แนวทางในการดำเนินคดีของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

(๒) แนวทางดำเนินการเกี่ยวกับข้อพิพาทของหน่วยงานของรัฐ

๒.๒ แนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง กรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดีปกครอง

๒.๓ แนวทางในการดำเนินคดีในศาลรัฐธรรมนูญ

(๑) แนวทางปฏิบัติกรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ

(๒) แนวทางปฏิบัติกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า ร่างพระราชบัญญัติ หรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว มีข้อความขัดหรือแย้งหรือตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายหรือร่างกฎหมาย

เรื่องเดิม

๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๔ เมษายน ๒๕๖๑) เห็นชอบแนวทางในการดำเนินคดีของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง กรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีถูกฟ้องคดีในศาลปกครองตามที่ สลค. เสนอ

๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒ ตุลาคม ๒๕๖๑) เห็นชอบแนวทางดำเนินการเกี่ยวกับข้อพิพาทของหน่วยงานของรัฐ

๓) คณะรัฐมนตรี...

๓) คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๐ กันยายน ๒๕๖๒) เห็นชอบแนวทางปฏิบัติกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว มีข้อความขัดหรือแย้งหรือตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วย รัฐธรรมนูญของกฎหมายหรือร่างกฎหมายตามที่ สลก. เสนอ

๔) คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๐ กันยายน ๒๕๖๕) เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินคดีในศาลรัฐธรรมนูญ กรณีคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญตามที่ สลก. เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

ปัจจุบันคณะรัฐมนตรีได้วางแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินคดีและข้อพิพาทของหน่วยงานของรัฐ และแนวทางการดำเนินคดีในศาลปกครองและศาลรัฐธรรมนูญ ไว้หลายมติ แยกออกจากกัน และบางมติได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานแล้ว ประกอบกับที่ผ่านมามีกรณีที่นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีข้อกำหนดแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ทบทวนแนวทางในการดำเนินคดีของหน่วยงานของรัฐ และแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครองและศาลรัฐธรรมนูญร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) และสำนักงานอัยการสูงสุด (อส.) โดยนำมติคณะรัฐมนตรีที่มีหลายมติมารวมกันไว้ในมติเดียว ปรับปรุงแก้ไขข้อความหรือถ้อยคำ และกำหนดแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติม ๒ กรณี ได้แก่ แนวทางปฏิบัติกรณีที่นายกรัฐมนตรีรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดีในคดีปกครองที่ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ ฟ้องคดี หรือผู้ถูกฟ้องคดี และกำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีนายกรัฐมนตรีรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะช่วยให้มติคณะรัฐมนตรีเรื่องแนวทางดำเนินคดีดังกล่าวมีความครอบคลุมและชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติต่อไป

สลก. ได้ดำเนินการแก้ไขแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวตามข้อสังเกตของที่ประชุมแล้ว โดยแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินคดีของหน่วยงานของรัฐ และแนวทางการดำเนินคดีในศาลปกครองและศาลรัฐธรรมนูญ มีสาระสำคัญดังนี้

๑. แนวทางในการดำเนินคดีของหน่วยงานของรัฐ

แนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวเป็นการนำเอาแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๑ (เรื่อง แนวทางในการดำเนินคดีของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐและแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง กรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีถูกฟ้องคดีในศาลปกครอง) ในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินคดีของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ (เรื่อง แนวทางดำเนินการเกี่ยวกับข้อพิพาทของหน่วยงานของรัฐ) มารวบรวมไว้ในหัวข้อเดียวกัน โดยไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมแต่อย่างใด เพื่อความสะดวกในการนำมาปฏิบัติต่อไป เนื่องจากเป็นการดำเนินคดีในศาลยุติธรรมเช่นเดียวกัน ซึ่งแนวทางในการดำเนินคดีในเรื่องนี้ มีสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. แนวทางในการดำเนินคดีของหน่วยงานของรัฐ

๑) แนวทางในการดำเนินคดีของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ดังนี้

(๑.๑) การดำเนินคดีอาญา

เมื่อมีการกระทำความผิดทางอาญาต่อราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้แจ้งความร้องทุกข์ให้พนักงานสอบสวนดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด ไม่สมควรว่าจ้างทนายความยื่นฟ้องคดีอาญาต่อผู้กระทำความผิดเอง

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐดังกล่าวถูกเอกชนฟ้องเป็นคดีอาญา ให้ส่งเรื่องให้พนักงานอัยการแก้ต่างคดี ถ้าพนักงานอัยการปฏิเสธหรือขัดข้องในการรับแก้ต่าง ให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าวมีสิทธิว่าจ้างทนายความดำเนินคดีได้

(๑.๒) การดำเนินการเกี่ยวกับข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐ กรณีคดีใกล้ขาดอายุความ

เมื่อมีข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐให้หน่วยงานของรัฐใช้ความระมัดระวังในการดำเนินคดีเพื่อมิให้คดีขาดอายุความหรือพ้นกำหนดเวลาฟ้องคดี และในกรณีที่ต้องมีการดำเนินการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณ เนื่องจากงบประมาณไม่เพียงพอ หากคดีใกล้ขาดอายุความหรือใกล้พ้นกำหนดเวลาฟ้องคดีและยังไม่สามารถส่งข้อพิพาทไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด (อส.) ได้ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการรับสภาพหนี้ เพื่อมิให้เกิดความเสียหายขึ้น

(๑.๓) การดำเนินคดีที่ขาดอายุความ

กรณีคดีขาดอายุความแล้ว แต่หน่วยงานของรัฐยังยืนยันให้พนักงานอัยการดำเนินคดีให้ทั้งที่เห็นได้ว่าล่วงหน้าว่า หากดำเนินคดีต่อไปก็จะมีแต่จะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ กล่าวคือ เสียค่าใช้จ่าย เสียเวลา เสียกำลังคนในการปฏิบัติงานโดยเปล่าประโยชน์ อีกทั้ง การดำเนินคดีของรัฐไม่ควรดำเนินการในลักษณะที่เอาผิดเอาเปรียบเอกชนด้วยการคาดหวังว่า เอกชนอาจไม่ยกอายุความขึ้นต่อสู้คดี เพราะความไม่รู้กฎหมายหรือความหลงลืม หรืออาจขาดนัดยื่นคำให้การ หรือขาดนัดพิจารณา เพราะมีผลให้การอำนวยความสะดวกยุติธรรมของรัฐขาดความน่าเชื่อถือ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจึงไม่ควรนำคดีที่ขาดอายุความแล้วส่งให้พนักงานอัยการดำเนินการต่อไป

๒) แนวทางดำเนินการเกี่ยวกับข้อพิพาทของหน่วยงานของรัฐ

เพื่อบรรเทาความสูญเสียและความเสียหายที่จะเกิดขึ้นแก่รัฐและเพื่อเป็นการรักษาผลประโยชน์สูงสุดของทางราชการ กรณีหน่วยงานของรัฐมีข้อพิพาทตามสัญญาอนุญาตตุลาการหรือถูกฟ้องคดีต่อศาลปกครองเป็นคดีเดียวหรือหลายคดีในประเด็นเดียวกันหรือเกี่ยวเนื่องกัน เช่น กรณีคดีที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงคมนาคม (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย) แล้วมีคำวินิจฉัยชี้ขาดของอนุญาตตุลาการ ซึ่งนำไปสู่การฟ้องคดีในศาลปกครองสูงสุด โดยผลของคำวินิจฉัยชี้ขาดของอนุญาตตุลาการนั้น ให้หน่วยงานของรัฐต้องชดเชยค่าเสียหายหรืออื่นใด ให้หน่วยงานของรัฐนั้น อาจดำเนินการเจรจาต่อรองกับคู่พิพาทเพื่อบรรเทาความเสียหายของรัฐและให้เกิดความเป็นธรรมแก่ราษฎรได้ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการอย่างโปร่งใส ขอบด้วยกฎหมายและคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ

๒. แนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง กรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ฟ้องคดี หรือถูกฟ้องคดีปกครอง

แนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวเป็นการนำเอามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๑ (เรื่อง แนวทางในการดำเนินคดีของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง กรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีถูกฟ้องคดีในศาลปกครอง)

ในส่วนที่เกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง กรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีถูกฟ้องคดีในศาลปกครอง มาเรียบเรียงใหม่ โดยยังคงมีแนวทางปฏิบัติดั้งเดิม และกำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีที่นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดีในคดีปกครองที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดีด้วยเพิ่มเติม เพื่อให้มีความครอบคลุมและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น สะดวกต่อการนำมา ปฏิบัติต่อไป ซึ่งแนวทางในการดำเนินคดีในเรื่องนี้ มีสาระสำคัญดังนี้

| | |
|--|---|
| <p>๒. แนวทางในการดำเนินคดีในศาลปกครอง กรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ฟ้องคดี หรือผู้ถูกฟ้องคดีปกครอง</p> | |
| <p>๑) กรณีเรื่องที่เกี่ยวข้องกับมติคณะรัฐมนตรี และไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง</p> <p>๑.๑) ให้ สลค. เป็นผู้รับผิดชอบในการ นำคำสั่งศาลปกครองที่ให้ทำคำให้การแก้คำฟ้อง เสนอนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับ มอบหมายมีคำสั่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ต่อไป โดยให้ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีและไม่ต้อง นำเสนอคณะรัฐมนตรี</p> <p>ทั้งนี้ ให้ประสานงานกับ อส. สคก. และหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องเพื่อรวบรวมความเห็นแล้วยกร่างคำให้การ ยื่นต่อศาลปกครองเป็นการล่วงหน้า และดำเนินการ หรือประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคดีต่อไป</p> <p>๑.๒) มอบอำนาจในการดำเนินคดีปกครอง ในนามคณะรัฐมนตรีในศาลปกครองให้พนักงาน อัยการเป็นผู้ว่าต่างแก้ต่างในกรณีที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดีปกครองทุกศาลและ ทุกชั้นศาลปกครองจนกว่าคดีถึงที่สุดและให้มีอำนาจ ดำเนินกระบวนการพิจารณาใดได้ทุกประการไม่ว่าจะ เป็นไปในทางจำหน่ายสิทธิหรือไม่ก็ตาม เช่น การ ยอมรับตามที่คู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่งเรียกร้องการถอน ฟ้อง การประนีประนอมยอมความ การสละสิทธิหรือ ใช้สิทธิในการอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุดหรือใน การขอให้พิจารณาคดีใหม่ ตลอดจนให้มีอำนาจมอบ อำนาจช่วงให้นิติกรไปดำเนินการใด ๆ แทน</p> <p>๑.๓) กรณีที่นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเป็น ผู้ฟ้องคดี หรือผู้ถูกฟ้องคดีในคดี ปกครอง ที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ฟ้องคดี หรือผู้ถูกฟ้องคดีด้วย</p> | <p>๒) กรณีเรื่องที่เกี่ยวข้องกับมติคณะรัฐมนตรี และไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง</p> <p>๒.๑) ให้ สปน. เป็นผู้รับผิดชอบในการนำคำสั่ง ศาลปกครองที่ให้ทำคำให้การแก้คำฟ้อง เสนอ นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับ มอบหมายมีคำสั่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ต่อไป</p> <p>ทั้งนี้ ให้ประสานกับ อส. สคก. และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเพื่อรวบรวมความเห็นแล้วยกร่าง คำให้การยื่นต่อศาลปกครองเป็นการล่วงหน้า และ ดำเนินการหรือประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคดี ต่อไป</p> <p>๒.๒) ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จัดทำการมอบอำนาจจากผู้ฟ้องคดี หรือผู้ถูกฟ้อง คดีให้พนักงานอัยการเป็นผู้ว่าต่างแก้ต่างในการ ดำเนินคดีทุกศาลและทุกชั้นศาลปกครองจนกว่าคดี ถึงที่สุดและให้มีอำนาจดำเนินกระบวนการพิจารณาใดได้ ทุกประการไม่ว่าจะเป็นไปในทางจำหน่ายสิทธิ หรือไม่ก็ตาม เช่น การยอมรับตามที่คู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่ง เรียกร้องการถอนฟ้อง การประนีประนอมยอมความ การสละสิทธิหรือใช้สิทธิในการอุทธรณ์ต่อศาล ปกครองสูงสุดหรือในการขอให้พิจารณาคดีใหม่ ตลอดจนให้มีอำนาจมอบอำนาจช่วงให้นิติกร ไปดำเนินการใด ๆ แทน (เพิ่มเติม)</p> |

| | |
|---|--|
| <p>ให้ สลค. จัดทำการมอบอำนาจจากผู้ฟ้องคดี หรือผู้ถูกฟ้องคดี ให้พนักงานอัยการเป็นผู้ว่าต่าง แก่ต่างในการดำเนินคดีทุกศาลและทุกชั้นศาล ปกครองจนกว่าคดีถึงที่สุด และให้มีอำนาจดำเนิน กระบวนพิจารณาใดได้ทุกประการ ไม่ว่าจะ เป็นไป ในทางจำหน่ายสิทธิหรือไม่ก็ตาม เช่น การยอมรับ ตามที่คู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่งเรียกร้อง การถอนฟ้อง การประนีประนอมยอมความ การสละสิทธิ หรือใช้สิทธิในการอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด หรือ ในการขอให้พิจารณาคดีใหม่ ตลอดจนให้มี อำนาจ มอบอำนาจช่วงให้นิติกรไปดำเนินการใด ๆ แทน (เพิ่มเติม)</p> | |
|---|--|

๓. แนวทางในการดำเนินคดีในศาลรัฐธรรมนูญ

แนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวเป็นการนำเอามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินคดีในศาลรัฐธรรมนูญ กรณีคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ) มาปรับใช้ โดยกำหนดให้มีแนวทางปฏิบัติทำนองเดียวกันกับแนวทางปฏิบัติในศาลปกครอง ในกรณีการ มอบอำนาจให้พนักงานอัยการ (เดิม เลขาธิการคณะรัฐมนตรี) เป็นผู้รับมอบอำนาจจากคณะรัฐมนตรีในการ ดำเนินกระบวนกรต่าง ๆ ในคดีของศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อให้มีแนวทางปฏิบัติทำนองเดียวกันกับแนวทางในการ ดำเนินคดีในศาลปกครอง (กรณีการมอบอำนาจให้พนักงานอัยการ) นอกจากนี้ยังได้กำหนดแนวทางปฏิบัติใน กรณีนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ถูกร้องต่อศาล รัฐธรรมนูญ เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว ซึ่งที่ผ่านมากรณีที่นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญหลายกรณี จึงควรกำหนดเพิ่มเติมในกรณีดังกล่าว เพื่อให้มีความชัดเจนและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป โดยแนวทาง ปฏิบัติในศาลรัฐธรรมนูญ แบ่งได้ ๒ กรณี มีสาระสำคัญดังนี้

| | |
|---|--|
| <p>๑) แนวทางปฏิบัติกรณีคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนัก นายกรัฐมนตรี เป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ</p> | |
| <p>๑.๑) กรณีคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ถูกร้องต่อศาล รัฐธรรมนูญ</p> <p>(๑) มอบหมายให้ สลค. เป็นผู้รับผิดชอบ ในการนำหนังสือให้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ที่ได้รับแจ้งจากศาลรัฐธรรมนูญเสนอนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายมีคำสั่งให้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับ อส. และ สคก. ดำเนินการจัดทำคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา คำชี้แจง คำขอ คำคัดค้านหรือคำร้องใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการ ดำเนินกระบวนพิจารณาคดีในศาลรัฐธรรมนูญ ในนามคณะรัฐมนตรีผู้ถูกร้อง โดยให้ถือเป็นมติ คณะรัฐมนตรีและไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี</p> | <p>๑.๒) กรณีนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ (เพิ่มเติม)</p> <p>(๑) อาจมอบหมายให้ สปน.เป็นผู้รับผิดชอบ ในการนำหนังสือให้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาที่ได้รับ แจ้งจากศาลรัฐธรรมนูญเสนอนายกรัฐมนตรีหรือ รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายมีคำสั่งให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องร่วมกับ อส. และ สคก. ดำเนินการจัดทำ คำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา คำชี้แจง คำขอ คำคัดค้าน หรือคำร้องใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกระบวน พิจารณาคดีในศาลรัฐธรรมนูญ ในนามของผู้ถูกร้อง รวมทั้งประสานกับ อส. สคก. และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดเตรียมคำชี้แจงฯ พร้อมเอกสาร</p> |

| | |
|---|--|
| <p>ทั้งนี้ ให้ประสานกับ อส. สคก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดเตรียมคำชี้แจงฯ พร้อมเอกสารหลักฐานเป็นการล่วงหน้า และดำเนินการหรือประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคดีต่อไป</p> <p>(๒) มอบอำนาจให้พนักงานอัยการเป็นผู้รับมอบอำนาจจากคณะรัฐมนตรีในการยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา คำชี้แจง คำขอ คำคัดค้านหรือคำร้องใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกระบวนการ พิจารณาคดีในศาลรัฐธรรมนูญของคณะรัฐมนตรี การรับทราบคำสั่งศาล การขอสำเนาเอกสารและดำเนินการอื่นใดทั้งปวงเกี่ยวกับคดีหรือกระบวนการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญจนกว่าคดีจะแล้วเสร็จตลอดจนให้มีอำนาจมอบอำนาจช่วงให้นิติกรไปดำเนินการใด ๆ แทน (ปรับปรุง)</p> <p>(๓) ให้ สลค. นำเรื่องการดำเนินคดีในศาลรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ เสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายเพื่อพิจารณากลับกรອງก่อนเสนอนายกรัฐมนตรีต่อไป</p> | <p>เป็นการล่วงหน้า และดำเนินการหรือประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคดีต่อไป</p> <p>(๒) กรณีที่มอบหมายให้ สปน. เป็นผู้รับผิดชอบ ให้ สปน. จัดทำการมอบอำนาจจากผู้ถูกร้องให้พนักงานอัยการเป็นผู้รับมอบอำนาจเพื่อดำเนินการในการยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา คำชี้แจง คำขอ คำคัดค้าน หรือคำร้องใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกระบวนการ พิจารณาคดีในศาลรัฐธรรมนูญของผู้ถูกร้อง รวมทั้งการรับทราบคำสั่งศาล การขอสำเนาเอกสาร และดำเนินการอื่นใดทั้งปวงเกี่ยวกับคดีหรือกระบวนการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญจนกว่าคดีจะแล้วเสร็จ</p> <p>อนึ่ง กรณีที่รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ถูกร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ให้ สปน. แจ้งนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย</p> |
|---|--|

๒) แนวทางปฏิบัติกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้วมีข้อความขัดหรือแย้งหรือตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายหรือร่างกฎหมาย

แนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวเป็นการนำเอามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว มีข้อความขัดหรือแย้งหรือตราขึ้น โดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายหรือร่างกฎหมาย) มาปรับใช้ โดยเนื้อหายังคงเดิม เนื่องจากการดำเนินคดีในศาลรัฐธรรมนูญเช่นเดียวกัน จึงนำมารวมในหัวข้อ ๓ เพื่อความสะดวกในการปฏิบัติมาปฏิบัติต่อไป

๒) แนวทางปฏิบัติ กรณี มีการขอให้ ศาลรัฐธรรมนูญ วินิจฉัยว่า ร่าง พระราชบัญญัติ หรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว มีข้อความขัดหรือแย้งหรือตราขึ้น โดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และกรณีมีการขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายหรือร่างกฎหมาย

๒.๑) ให้ สลค. เป็นหน่วยงานกลางรับผิดชอบในการประสานงานการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยโดยให้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(๑) ในกรณีที่ สลค. ได้รับแจ้งจากประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานวุฒิสภา หรือประธานรัฐสภาแล้วแต่กรณี ให้เร่งนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบโดยด่วน และมีมติมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ สคก. จัดทำคำชี้แจงในส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นการด่วน หากเสร็จแล้วให้เร่งจัดส่งให้ สลค. เพื่อเตรียมการไว้ล่วงหน้าสำหรับประกอบการพิจารณาวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ โดยที่หน่วยงานนั้น ๆ ไม่ต้องส่งความเห็นไปยังศาลรัฐธรรมนูญ

(๒) ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีหนังสือแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแสดงความเห็นเพื่อประกอบการวินิจฉัย ให้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(๒.๑) กรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญส่งหนังสือดังกล่าวให้นายกรัฐมนตรี

(๒.๑.๑) กรณีขอให้แสดงความเห็นเป็นหนังสือหรือเอกสาร ให้ สลค. แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ สคก. จัดทำคำชี้แจงในส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นการด่วน เมื่อได้รับความเห็นแล้ว ให้ สลค. จัดทำสรุปความเห็นของทุกหน่วยงานเป็นความเห็นเดียว แล้วนำเสนอนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนแจ้งไปยังศาลรัฐธรรมนูญ

(๒.๑.๒) กรณีขอให้ส่งผู้แทนไปให้ถ้อยคำ ให้ สลค. แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ สคก. ทราบโดยด่วน เพื่อมอบหมายให้ผู้แทนไปทำการชี้แจงต่อศาลรัฐธรรมนูญต่อไป และให้ประสานงานกับสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญเพื่อแจ้งการมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ สคก. ไปร่วมชี้แจงด้วย

(๒.๒) กรณีศาลรัฐธรรมนูญส่งหนังสือให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้แสดงความเห็นเป็นหนังสือหรือเอกสารหรือขอให้ส่งผู้แทนไปให้ถ้อยคำโดยส่งหนังสือให้หน่วยงานโดยตรง ให้หน่วยงานนั้นแจ้ง สลค. ทราบ

๒.๒) เมื่อศาลรัฐธรรมนูญได้แจ้งคำวินิจฉัยเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวมาแล้ว ให้ สลค. นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบทุกครั้ง และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป หากคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญไม่มีข้อความขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้ สลค. นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ทั้งนี้ รวมถึงกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่คณะรัฐมนตรีไม่ได้เสนอ และนายกรัฐมนตรีเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ มีข้อความขัดหรือแย้งหรือตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ให้ถือปฏิบัติตามแนวทางใน ข้อ ๒.๑) และข้อ ๒.๒) โดยอนุโลม

๒. เรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ๑) หลักการและกรอบการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ และ ๒) โครงสร้างและสาระสำคัญของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ตามที่สำนักงานงบประมาณ (สงป.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๒ กำหนดให้ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องแสดงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาต่าง ๆ ประกอบกับพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕ วรรคสาม กำหนดให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และมาตรา ๑๐ วรรคสาม กำหนดให้แผนแม่บทที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทด้วย ตลอดจนพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๙ (๑) กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณมีหน้าที่และอำนาจกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๙ เห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณและการปรับปรุงปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งกำหนดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการทบทวนข้อเสนอบำเหน็จและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ตามมติที่ประชุมระหว่างสำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง และสำนักงานงบประมาณ ในวันอังคารที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙ นั้น

สำนักงานงบประมาณเสนอ ดังนี้

เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามนัยกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น สำนักงานงบประมาณได้จัดให้มีการประชุมระหว่างหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๙ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบการทบทวนข้อเสนอเป้าหมายและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุป ดังนี้

๑. หลักการและกรอบการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ จัดทำขึ้นโดยให้ความสำคัญเป็นลำดับแรกกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล ตามที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๙ ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ควบคู่ไปกับประเด็นการพัฒนาที่ต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้บรรลุ ๑๓ หมุดหมายการพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ประเด็นสำคัญของ ๑๗ นโยบายและแผนความมั่นคง ตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และประเด็นเร่งด่วนตามแผนแม่บทฯ ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจ (Pro - Growth Budget Initiative) อย่างเต็มศักยภาพ ทัวถึงและมีคุณภาพ มุ่งแก้ไขปัญหาระงับและผลักดันการปฏิรูปประเทศ (Transformation) เพื่อสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาด พร้อมทั้งการสร้างความมั่นคงทางพลังงานในภาพรวมของประเทศ การปรับตัวและดำเนินการเพื่อลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) การป้องกันภัยพิบัติและการเตรียมความพร้อมรับมือกับภัยต่าง ๆ ตลอดจนการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันเพื่อส่งเสริมการวางรากฐานสู่การพัฒนาประเทศในอนาคต การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีสวัสดิการที่เหมาะสม ลดความเหลื่อมล้ำ คำนึงถึงมิติเพศภาวะ (Gender - Responsive Budgeting :GRB) รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภาครัฐโดยการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยีดิจิทัลให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒. โครงสร้างและสาระสำคัญของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ มีสาระสำคัญสรุป ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

มีเป้าหมายเพื่อให้ประชาชน อยู่ดี กินดี และมีความสุข บ้านเมืองมีความมั่นคงในทุกมิติ และทุกระดับ โดยมุ่งเน้นเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ ภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ส่งเสริมความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน บูรณาการการบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำความผิดและผู้มีอิทธิพลอย่างจริงจังปราบปรามอาชญากรรมและการพนันผิดกฎหมายทุกรูปแบบ ปราบปรามและบังคับใช้กฎหมายเพื่อขจัดยาเสพติดอย่างจริงจัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติอย่างเป็นระบบ แก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามหลักการ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” การพัฒนาศักยภาพเพื่อเสริมสร้างความมั่นคง ป้องกัน ฝ้าระวัง และแก้ไขปัญหาที่กระทบต่ออธิปไตยและผลประโยชน์ของชาติ พัฒนาระบบการป้องกันประเทศและศักยภาพของกองทัพไทย ตลอดจนพัฒนาระบบทหารอาสา และการปฏิรูประบบเกณฑ์ทหาร ทบทวนนโยบาย Free Visa ขับเคลื่อนนโยบายต่างประเทศที่ดำเนินไปในทุกมิติ

เจรจาการค้า การทูตเศรษฐกิจ ผ่านการบูรณาการการทำงานในลักษณะ “ทีมประเทศไทย” เตรียมความพร้อมเพื่อเข้าเป็นสมาชิกองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD)

๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

มีเป้าหมายเพื่อให้เศรษฐกิจเติบโตอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน ยกกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น โดยมุ่งเน้นส่งเสริมการทำเกษตรยั่งยืนเพื่อยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของเกษตรกรไทย สร้างมูลค่าเพิ่มให้สินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน ยกกระดับอุตสาหกรรมและอาหารไทยให้เป็นศูนย์กลางความมั่นคงทางอาหารของโลก พัฒนาการทำเกษตรแม่นยำด้วย AI วางแผนการผลิตและบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรมให้สอดคล้องกับระบบแผนที่การเกษตรและศักยภาพของพื้นที่ (Zoning by Agri-map) ปรับระบบส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศให้เอื้อต่อการพัฒนาและการปรับโครงสร้างไปสู่อุตสาหกรรมเป้าหมายพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวให้พร้อมรองรับการพักระยะยาวของนักท่องเที่ยวต่างชาติที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นขึ้นจากรูปแบบ การทำงานและการใช้ชีวิต (Work from Anywhere) ยกกระดับเมืองนำเที่ยวสู่การสร้างมูลค่าสูง ยกกระดับความปลอดภัยและสร้างความมั่นใจให้นักท่องเที่ยว ปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งที่ประหยัดพลังงานและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม พัฒนาระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) ส่งเสริมการใช้พลังงานแสงอาทิตย์ ในการผลิตไฟฟ้าโดยผู้บริโภค (Prosumer) ดำเนินโครงการโซลาร์ฟาร์มชุมชน สร้างความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทยและส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งทุน แก้ไขปัญหาหนี้สินของ SMEs สนับสนุนเทคโนโลยีของไทยในโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ ลดการพึ่งพาเครื่องจักรอุปกรณ์จากต่างประเทศ รวมทั้งพัฒนาเทคโนโลยีเชิงลึก (Deep Tech) สู่การวางรากฐานเศรษฐกิจใหม่)

๓) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

มีเป้าหมายเพื่อให้คนไทยเป็นคนดี คนเก่ง มีคุณภาพ สังคมไทยมีสภาพแวดล้อมที่เอื้อและสนับสนุนต่อการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต โดยมุ่งเน้นสร้างเสริมสถาบันครอบครัวให้มีความอบอุ่นเข้มแข็งและมั่นคง พัฒนาผู้เรียนให้มีสมรรถนะที่จำเป็นต่อการเรียนรู้ พัฒนาระบบการศึกษาที่ยืดหยุ่น สนับสนุนแพลตฟอร์มการเรียนรู้ออนไลน์ ส่งเสริมทักษะที่จำเป็นแห่งอนาคต ทักษะความรู้ความเข้าใจผิด (Digital Literacy) ทักษะการปัญญาประดิษฐ์ (AI) ส่งเสริมการปฏิรูประบบการศึกษาให้ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงวิถีชีวิตและความต้องการของตลาดแรงงาน เพื่อให้คนไทยสามารถเข้าสู่ตลาดแรงงานทันที (Skill Bridge) ส่งเสริมและสร้างโอกาสในการพัฒนาสมรรถนะแก่แรงงานทุกกลุ่มและความต้องการของตลาดแรงงานทั้งการเพิ่มพูนและพัฒนาทักษะความรู้ใหม่ (Upskill)/Newskill) รวมถึงพัฒนาทักษะเดิม (Reskill) ทักษะทางสังคม (Soft Skills) สร้างระบบการจ้างงานที่ยืดหยุ่นและเหมาะสมให้กับผู้สูงอายุโดยเชื่อมโยงกับทักษะและประสบการณ์เดิมสนับสนุนการประกอบอาชีพหลังเกษียณ ยกกระดับการดูแลสุขภาพเชิงรุก สร้างความสมดุลระหว่างการดูแลเชิงป้องกันและการรักษาพยาบาล มุ่งเน้นการแพทย์แม่นยำและการใช้ AI พัฒนาระบบฐานข้อมูลสุขภาพส่วนบุคคลและเชื่อมโยงกับฐานข้อมูลกลางของประเทศ ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการกำลังคนด้านสุขภาพดำเนินโครงการพยาบาลอาสาประจำหมู่บ้าน จัดระบบสวัสดิการและสวัสดิภาพของนักร้องให้เป็นมาตรฐานสากล พัฒนาสมรรถนะของนักร้องและครูผู้ฝึกสอนเพื่อสร้างโอกาสในการสร้างรายได้และสร้างชื่อเสียงให้ประเทศ

๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

มีเป้าหมายเพื่อสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกกระดับ โดยมุ่งเน้นกระจายอำนาจทางการคลังให้ท้องถิ่นตามความพร้อม ส่งเสริมให้เกิดภาษีและค่าธรรมเนียมใหม่ตลอดจนเครื่องมือที่จะสร้างรายได้ให้ท้องถิ่น สร้างชุมชนเข้มแข็งรองรับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรไทย ส่งเสริมเศรษฐกิจสูงวัย (Silver Economy) พัฒนาทักษะทางการเงิน (Financial Literacy) อย่างครบวงจร

เพื่อยกระดับคนไทยให้สามารถวางแผนทางการเงิน บริหารจัดการหนี้สินและมีศักยภาพในการออมและลงทุน จัดการที่ดินทำกิน ตรวจสอบและจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดิน จัดทำผังเมืองที่สนับสนุนการใช้ที่ดิน ตามศักยภาพของพื้นที่ จัดควบคุมครองทางสังคมให้ประชาชนได้รับสวัสดิการที่เหมาะสมและสามารถรองรับผลกระทบจากวิกฤตทางเศรษฐกิจ สังคม และภัยพิบัติ ส่งเสริมการออม การเข้าถึงตลาดเงิน ตลาดทุน ตลอดจนการเยียวยาประชาชนโดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง ยกกระดับความโปร่งใสและการบริหารจัดการระบบ ประกันสังคม พร้อมทั้งพัฒนารูปแบบการประกันตน จูงใจให้นายจ้างและแรงงานเข้าสู่ระบบประกันสังคม ปรับปรุงระบบประกันสุขภาพหลักของประเทศให้มีประสิทธิภาพ ส่งเสริมโอกาสทางการศึกษาให้คนไทยทุกคน มีโอกาสได้เรียนฟรี และเข้าถึงสิทธิทางการศึกษาอย่างเท่าเทียมและเสมอภาค จัดสถานที่พักพิง ให้กลุ่มเปราะบาง และจูงใจให้ผู้ประกอบการจ้างงานกลุ่มเปราะบาง พัฒนาและเชื่อมโยงฐานข้อมูลรายบุคคล ของคนไทยตั้งแต่เกิดจนเสียชีวิต เพื่อให้รัฐสามารถออกแบบและจัดสวัสดิการในการดำเนินมาตรการช่วยเหลือ และเยียวยา

๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

มีเป้าหมายเพื่ออนุรักษ์ฟื้นฟูและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม อย่างมีคุณค่าและสมดุล โดยมุ่งเน้นส่งเสริมให้เกิดการรักษาทรัพยากรธรรมชาติ เพิ่มพื้นที่ดูดซับก๊าซ เรือนกระจกขยายพื้นที่สีเขียว ผลักดันสังคมคาร์บอนต่ำเพื่อให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายการปล่อยก๊าซ เรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ ภายในปี ๒๕๖๓ โดยสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาด ป้องกันและลดการเผาในภาค การเกษตรเพื่อลดปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ส่งเสริมและพัฒนาระบบตลาดคาร์บอนและการสร้างรายได้จาก การเก็บกักคาร์บอนตามมาตรฐานสากล จัดระบบการบริหารจัดการพิบัติภัยด้านน้ำให้มีการพยากรณ์และระบบ เตือนภัยที่มีประสิทธิภาพโดยใช้ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) และ AI ในการวิเคราะห์พยากรณ์ข้อมูล การบริหาร จัดการน้ำและการพยากรณ์อากาศทั้งระบบให้มีความแม่นยำระดับตำบล ส่งเสริมการพัฒนาและฟื้นฟูระบบ ชลประทานและกระจายน้ำในพื้นที่เขตชลประทานและบริหารจัดการแหล่งน้ำนอกเขตชลประทาน ควบคู่กับ การยกระดับการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีความรับผิดชอบที่ชัดเจนและบูรณาการการทำงานร่วมกัน มีความยืดหยุ่นการบริหารจัดการน้ำตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

มีเป้าหมายเพื่อให้ภาครัฐมีความทันสมัย มีสมรรถนะ ตอบสนองความต้องการของประชาชน ได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส โดยมุ่งเน้นขับเคลื่อนการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลเต็มรูปแบบ ปรับการบริการ ภาครัฐในรูปแบบ “ราชการทันใจ” เร่งเปลี่ยนผ่านสู่ “ระบบดิจิทัลอัจฉริยะ” ผลักดันร่างกฎหมายอำนวยความสะดวกและการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน (Super License) เสริมสร้างวินัยทางการเงินและการคลัง ของรัฐ แก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ และเพิ่มมาตรการจัดการคู่สัญญาภาครัฐที่ก่อให้เกิด ความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ เร่งปฏิรูประบบราชการ สนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐจัดเก็บข้อมูล ที่มีโครงสร้างและสามารถอ่านได้ด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์เพื่อยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ (Machine Readable) และเชื่อมโยงวิเคราะห์ข้อมูลด้วย AI ปรับระบบบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลภาครัฐ เสริมสร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาลภาครัฐ ยึดหลักคุณธรรม ความโปร่งใส และมาตรฐานด้านจริยธรรม อย่างเคร่งครัด ปราบปรามการทุจริตและเร่งแก้ไขปัญหาคอรัปชันเชิงโครงสร้างในทุกมิติอย่างจริงจัง เร่งการเสนอร่างชุดกฎหมาย (Omnibus Law) ปฏิรูปกฎหมายที่ล้าสมัยและยกเลิกกฎหมายที่หมดความจำเป็น

รายการค่าดำเนินการภาครัฐ ประกอบด้วย รายจ่ายเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

ทั้งนี้ เพื่อให้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เป็นปัจจัยสำคัญต่อความสำเร็จในการจัดสรรงบประมาณให้สามารถขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลให้บรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนด การจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ หน่วยรับงบประมาณ ควรพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการตามความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เป็นไปตามหลักการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า (Value for Money: VFM) ด้วยความแม่นยำ ตรงเป้าหมาย และตอบโจทย์ในการแก้ไขปัญหาของประเทศ (Precisely Targeted Budgeting) และเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีเท่าที่จำเป็น เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีความคุ้มค่า ประหยัด รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลตลอดจนสามารถเร่งรัดการกระจายเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจโดยเร็ว เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ

๓. เรื่อง การทบทวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ และมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการและวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ และอนุมัติแผนงานบูรณาการ และมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ตามที่สำนักงานงบประมาณ เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๖ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ กำหนดให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการไว้ ดังนี้

๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ อนุมัติหลักการและวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ แผนงานบูรณาการ และมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๙ เห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณ และการปรับปรุงปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการทบทวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ และมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ในวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙

เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามนัยกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น สำนักงานงบประมาณเสนอ ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ยืนยันตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

๒. การทบทวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๙ เรื่องแนวทางการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายแห่งรัฐและนำยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดให้มีกลไกการบริหารราชการแผ่นดินภายใต้แนวคิดการบริหารภาครัฐด้วยระบบบูรณาการแบบกลุ่มยุทธศาสตร์ ประกอบกับคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๘๓/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๙ เรื่อง การบริหารราชการตามกลุ่มภารกิจ ซึ่งกำหนดกลุ่มภารกิจและผู้รับผิดชอบ จำนวน ๘ กลุ่มภารกิจเพื่อที่รัฐบาลจะได้ขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกลุ่มภารกิจต่อไป นอกจากนี้ การดำเนินการขับเคลื่อนแผนงานบูรณาการเดิม จำนวน ๗ แผนงานบูรณาการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

บางประเด็นใกล้จะสิ้นสุดแผนและได้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่ชัดเจนสามารถปรับเปลี่ยนไปสู่การขับเคลื่อนการดำเนินงานผ่านงบประมาณปกติและงบประมาณเชิงพื้นที่หรือบางประเด็นสามารถปรับเปลี่ยนเป็นแผนงานยุทธศาสตร์ เพื่อเปิดกว้างแนวทาง / รูปแบบการดำเนินการรวมทั้งให้หน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการได้อย่างครอบคลุม สามารถขับเคลื่อนประเด็นนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการในระยะต่อไป สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งมีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและบริบทดังกล่าวข้างต้น จึงได้กำหนดแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ จากเดิมที่กำหนดไว้ จำนวน ๗ แผนงานบูรณาการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เป็น ๓ แผนงานบูรณาการ ประกอบด้วย

๑. แผนงานบูรณาการต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๓ แผนงาน ประกอบด้วย

- ๑) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๒) แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล
- ๓) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒. ปรับเปลี่ยนจากแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน ๖ แผนงาน โดยมีการปรับเปลี่ยนจากแผนงานบูรณาการเป็นแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน ๒ แผนงาน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ได้แก่ แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย และปรับเปลี่ยนเป็นแผนงานยุทธศาสตร์เพิ่มเติมในครั้งนี้อันจำนวน ๔ แผนงานประกอบด้วย

- ๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๒) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด
- ๓) แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว
- ๔) แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต

๓. มอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามแผนงานบูรณาการ จำนวน ๓ แผนงาน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ มอบหมายรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ และเป็นผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ ดังนี้

๓.๑.๑ นายทรงศักดิ์ ทองศรี จำนวน ๑ แผนงาน คือ

- ๑) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๓.๑.๒ นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ จำนวน ๑ แผนงาน คือ

- ๒) แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล

๓.๑.๓ นายปรกรณ์ นิลประพันธ์ จำนวน ๑ แผนงาน คือ

- ๓) แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

โดยมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหาร กำกับ ดูแลการปฏิบัติงาน ติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ และตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานบูรณาการ ให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบว่าด้วยการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการและงบประมาณรายจ่ายบุคลากร

ระหว่างหน่วยรับงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎหมาย และระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องด้วยความโปร่งใสและถูกต้อง ปราศจากการทุจริต รวมทั้งบูรณาการการทำงานในทุกมิติทั้งในระดับพื้นที่และหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องตามแผนงานบูรณาการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารรายจ่ายบูรณาการ

(๒) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานในการปฏิบัติงาน เชิญหน่วยรับงบประมาณมาให้ข้อมูลประกอบการพิจารณา ชี้แจงรายละเอียดและข้อคิดเห็นได้ตามความจำเป็น

(๓) ดำเนินการอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๓.๒ องค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ แล้ว นายกรัฐมนตรีจะมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ดังนี้

๓.๒.๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการ ประกอบด้วย

- (๑) ประธานกรรมการ : รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลหน่วยงานเจ้าภาพ หรือ รองนายกรัฐมนตรีที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย
- (๒) รองประธานกรรมการ : รัฐมนตรีที่กำกับดูแลหน่วยงานเจ้าภาพ หรือ รัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย
- (๓) กรรมการ : (๓.๑) ปลัดกระทรวงของหน่วยงานเจ้าภาพ และ หัวหน้าของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๓.๒) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
(๓.๓) เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
(๓.๔) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนา
ระบบราชการ
(๓.๕) เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
- (๔) กรรมการและเลขานุการร่วม : (๔.๑) หัวหน้า/ผู้แทนหน่วยงานเจ้าภาพ
(๔.๒) ผู้แทนสำนักงบประมาณ
(๔.๓) ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
(๔.๔) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนา
ระบบราชการ

๓.๒.๒ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ประกอบด้วย

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วัตถุประสงค์ ขอบเขตภารกิจ เป้าหมายร่วม แนวทางการดำเนินงาน ตัวชี้วัด หน่วยรับงบประมาณที่เป็นเจ้าภาพหลักในแต่ละเป้าหมาย และหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุม ครบถ้วน สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ รวมถึงหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ และประชาชนเป็นสำคัญ

(๒) ประสานหน่วย...

(๒) ประธานหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องให้จัดทำโครงการกิจกรรม และงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องใช้ในการดำเนินการงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ตามความจำเป็นและเหมาะสม

(๓) พิจารณาโครงการ กิจกรรม และงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ของแผนงานบูรณาการที่ได้รับมอบหมาย

(๔) จัดทำข้อเสนอการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ และแสดงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ ตามกรอบระยะเวลาของการดำเนินการ พร้อมจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ส่งสำนักงานงบประมาณ

(๕) ดำเนินการอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๔. เรื่อง มาตรการเพิ่มความโปร่งใสในการใช้ประโยชน์และจัดหาประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุ

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบมาตรการเพิ่มความโปร่งใสในการใช้ประโยชน์และจัดหาประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุ ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) เสนอ รวมทั้ง มอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) เป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับ กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ โดยให้กระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) สรุปผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ/ความเห็นในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจาก สลค. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

สาระสำคัญ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ขอให้ นำมาตรการเพิ่มความโปร่งใสในการใช้ประโยชน์และจัดหาประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เช่น (๑) ให้กรมธนารักษ์พิจารณาปรับปรุงระบบการรายงานเกี่ยวกับการปกครอง ดูแลบำรุงรักษา และใช้ที่ดินราชพัสดุ รวมทั้งการขึ้นทะเบียนที่ดินราชพัสดุผ่านระบบสารสนเทศ (๒) ให้หน่วยงานผู้ครอบครองใช้ที่ดินราชพัสดุจัดทำ แผนการใช้ประโยชน์ที่ดินให้มีความชัดเจนพร้อมกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมกับศักยภาพ ที่ดินราชพัสดุ (๓) ให้กรมธนารักษ์จัดทำแนวทางหรือแผนบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินราชพัสดุ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่บัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้รับ แจ้งมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว หากเป็นกรณีที่ไม่อาจดำเนินการได้ ให้แจ้งปัญหาและอุปสรรคต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบต่อไป ทั้งนี้ไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่ได้รับแจ้ง จากคณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงเข้าข่ายลักษณะเรื่องที่ให้เสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราช กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตกรณีการรับและให้สินบน

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบมาตรการป้องกันการทุจริตกรณีการรับและให้สินบน ตามที่ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) เสนอ รวมทั้งมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) เป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ โดยให้สำนักงาน ป.ป.ท. สรุปผลการพิจารณาผลการดำเนินการ/ความเห็นในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจาก สลค. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. ปัญหาการทุจริตในรูปแบบของการรับและให้สินบนเป็นปัญหาเรื้อรังที่ปรากฏอย่างต่อเนื่องในสังคมไทยและในหลายประเทศทั่วโลก ซึ่งนับเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม เป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศ และความเชื่อมั่นของนักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งเห็นได้จากผลการวิเคราะห์ค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทย (ไทย) โดยจากการสำรวจคะแนน CPI ในช่วง ๕ ปี ย้อนหลัง (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗) ไทยได้คะแนนอยู่ที่ ๓๔ - ๓๖ คะแนน อาจสะท้อนถึงสถานการณ์และการรับรู้ของนานาชาติว่าไทยยังคงมีปัญหาการทุจริต รวมถึงการเรียกรับสินบน คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เล็งเห็นความสำคัญในการป้องกันการทุจริตในกรณีสินบน จึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการศึกษามาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาสินบน (คณะอนุกรรมการฯ) (คำสั่งที่ ๕๗๘/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๗ และคำสั่งที่ ๑๒/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๘) โดยมีหน้าที่และอำนาจในการศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาสินบน และเสนอความเห็นเพื่อให้มีการเสนอมาตรการ ความเห็น หรือข้อเสนอแนะ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาสินบนต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ เห็นควรให้มีการศึกษาจัดทำมาตรการฯ เป็น ๒ กรณี คือ (๑) การศึกษาจัดทำมาตรการฯ เพื่อป้องกันการทุจริตกรณีสินบน ในลักษณะภาพรวม และ (๒) การศึกษาจัดทำมาตรการฯ เพื่อป้องกันการทุจริตกรณีสินบนในลักษณะเฉพาะเรื่อง ซึ่งในครั้งนี้เป็น การเสนอมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเรียกรับสินบนของเจ้าพนักงานของรัฐ และการให้สินบนแก่เจ้าพนักงานของรัฐในลักษณะภาพรวม

๒. เรื่องนี้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ขอให้นำมาตรการป้องกันการทุจริตกรณีการรับและให้สินบนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่บัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะ ต่อคณะรัฐมนตรี และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้รับแจ้งมาตรการฯ ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว หากเป็นกรณีที่ไม่อาจดำเนินการได้ ให้แจ้งปัญหาและอุปสรรคต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบต่อไป

๖. เรื่อง กำหนดวันและเวลาประชุม และวันเริ่มสมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบกำหนดวันและเวลาประชุม และวันเริ่มสมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (สผ.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

กำหนดวันและเวลาประชุมและวันเริ่มสมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอ เป็นการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งบัญญัติให้ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญของรัฐสภาสองสมัย ๆ หนึ่งให้มีกำหนดเวลา ๑๒๐ วัน และวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง ให้เป็นไปตามที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนด ซึ่งสภา

ผู้แทนราษฎรได้กำหนดให้มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร สัปดาห์ละ ๒ วัน คือ ทุกวันพุธและวันพฤหัสบดี และให้มีการประชุมเพิ่มเติมในวันศุกร์ เดือนละ ๑-๒ ครั้ง รวมทั้งมีมติกำหนดเวลาประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยให้เริ่มประชุมตั้งแต่เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา เป็นต้นไป และกำหนดให้วันที่ ๒๕ สิงหาคม เป็นวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้สมัยประชุม แบ่งเป็นสมัยประชุมสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่งและสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง และสมัยหนึ่ง ๆ ให้มีกำหนดเวลา ๑๒๐ วัน ดังนั้น ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดปัจจุบันจึงมีวันเปิดและวันปิดสมัยประชุม ดังนี้

| ปีที่ | สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง | สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง |
|-------|-------------------------------------|-----------------------------------|
| ๑ | ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๙ - ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๙ | ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๙ - ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๙ |
| ๒ | ๑๔ มีนาคม ๒๕๗๐ - ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๗๐ | ๒๕ สิงหาคม ๒๕๗๐ - ๒๒ ธันวาคม ๒๕๗๐ |
| ๓ | ๑๔ มีนาคม ๒๕๗๑ - ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๗๑ | ๒๕ สิงหาคม ๒๕๗๑ - ๒๒ ธันวาคม ๒๕๗๑ |
| ๔ | ๑๔ มีนาคม ๒๕๗๒ - ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๗๒ | ๒๕ สิงหาคม ๒๕๗๒ - ๒๒ ธันวาคม ๒๕๗๒ |

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นควรแจ้งสำนัก/กอง ทราบและใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ การพิจารณาอยู่ในอำนาจของ รอธ.พงษ์พันธ์ ธรรมมา ตามคำสั่งกรมปศุสัตว์ ที่ ๑๕๓/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

ปรดิมา
๒๒ พ.ย. ๖๙

ปรดิมา (คนหา)

๒๒ พ.ย. ๖๙

(นายชัยวิทย์ คุนาค)
ผู้อำนวยการกองแผนงาน

- ทราบ
- ดำเนินการตามเสนอ

(นายพงษ์พันธ์ ธรรมมา)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมปศุสัตว์